

砂防

# ふくしま

第21号

福島県砂防協会機関誌



写真:特定緊急砂防事業 松原上沢地区 南会津郡南会津町大字大新田地内(平成20年度概成)

みんなで防ごう土砂災害

**土砂災害防止月間**

**6/1→30**

がけ崩れ防災週間 6/1▶7

**雪崩防災週間**

12月1日→7日

## CONTENTS

福島県砂防協会会長あいさつ	2
福島県土木部砂防課長(福島県砂防協会常任幹事)あいさつ	2
平成20年度福島県砂防協会の活動報告	3
平成20年度福島県砂防協会研修会の開催	3
平成21年度全国治水砂防協会通常総会の開催	4
各種講習会への参加	4
平成21年度福島県砂防関係事業	5
各砂防関係事業の内容	6
土砂災害警戒区域等の指定状況	7
土砂災害防止法における市町村の役割	7
平成20年度に完成した砂防関係施設の紹介	8
編集後記	8

## 福島県砂防協会会長あいさつ



福島県砂防協会会長  
只見町長 目黒 吉久

会員の皆様には、ますます御清栄のこととお慶び申し上げます。

また、日ごろから本協会の運営にあたり、御理解と御協力をいただき深く感謝申し上げます。

岩手・宮城内陸地震の発生から約一年経ちましたが、甚大な被害を受けられた方々に心よりお見舞い申し上げますとともに、一日も早い地域復興をお祈り申し上げます。

本県においては、平成 19 年 2 月に人家 2 戸が全壊となる土砂災害が大沼郡金山町の牛兵衛沢で発生しましたが、砂防事業と治山事業との連携による対策工事の実施により、昨年 5 月に避難指示が解除されるとともに、今年 11 月頃には対策工事の全てが完了する見込みとなっております。長きに渡り避難生活を送られた地域の皆様方がご苦労に耐えてこられたことに対し、心から敬意を表す次第です。

さて、昨年も本県において 34 件もの土砂災害が発生し、

住家損傷 2 件、非住家損傷 3 件の被害が発生しました。幸いにも人命が失われるという事態は発生しませんでした。日ごろからの土砂災害に対する備えが大切であることを改めて感じたところであります。今後とも、土砂災害から地域の生命・財産を守るため、砂防関係事業の促進と、住民の自主防災に対する啓発活動の展開に努めて参りたいと考えております。

また、「土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律」に基づく土砂災害警戒区域等の指定箇所数が、6 月末で 27 市町村、1,038 箇所となっております。これらの情報と一昨年 6 月に運用を開始しました土砂災害警戒情報等を積極的に活用し、土砂災害警戒避難マニュアルに基づき、住民の避難体制を確立することにより人的被害をなくすことが必要であります。

福島県砂防協会としては、砂防施設整備等のハード対策とハザードマップ作成等のソフト対策が一体となった総合的な土砂災害対策を進めていくことについて、県内各市町村の連携をさらに強めるとともに、今後とも県に対して協力、支援をしていく所存でありますので、会員の皆様の特段の御協力と関係機関の御指導、御支援を賜りますようお願い申し上げます。

最後に、皆様の今後の益々の御活躍と御健勝を祈念いたしまして、あいさついたします。

## 福島県土木部砂防課長(福島県砂防協会常任幹事)あいさつ

福島県砂防協会会員の皆様には、県の砂防行政の推進にあたり、平素から御協力と御支援をいただき感謝申し上げます。

本県の土砂災害危険箇所は 8,689 箇所ありますが、このうち県として重点的に整備を進める 3,009 箇所につきましては、これまで砂防えん堤などの施設整備を計画的に進めてきたところであります。県内には対策を必要とする土砂災害危険箇所が依然として数多く存在していることから、「安全で安心できる生活環境づくり」に向け、引き続き重点的かつ効率的に施設整備を進めてまいりたいと考えています。

危険箇所を整備するには多くの費用と長い期間を要するため、ハード・ソフト対策を両立させた総合的な土砂災害対策を推進する必要があります。

ソフト対策につきましては、平成 17 年度から、「土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律」に基づく土砂災害警戒区域等の指定を進めており、本年 6 月 30 日現在で、県内 27 市町村、1,038 箇所の区域指定を行っております。

土砂災害警戒区域等が指定となった市町村では、地域防災計画において、警戒区域ごとに避難体制に関する事項を定めることとなっております。当課においては、土砂災害

警戒区域等の指定を推進するとともに、指定箇所と公表図書のホームページ公開、市町村のハザードマップ作成や避難体制の整備等について積極的に支援してまいります。

さらに、県内市町村において大雨による土砂災害発生の危険度が高まった時に、防災活動や住民への避難勧告等の災害応急対応が適時適切に行えるよう支援するため、平成 19 年 6 月から福島地方気象台と福島県が共同で「土砂災害警戒情報」発表しておりますが、引き続き関係機関と連携し、効果的な運用に努めてまいります。

また、全国的に開催されている全国統一防災訓練についてですが、今年度は県内 57 市町村、延べ 820 名の方々に御参加いただきました。この訓練は、関係機関との情報伝達、住民への土砂災害の啓蒙などに対し非常に有効であり、今後も継続的に実施してまいります。各市町村においても、毎年反復的に実施され、土砂災害に備えていただきますようお願いいたします。

最後に、県民の生活環境を守るため、今後とも砂防関係事業をより一層推進していきたいと考えておりますので、会員の皆様には引き続き御理解と御支援を賜りますとともに、安全で活力ある地域づくりに一層御尽力されますようお願いいたします。

# 平成20年度 福島県砂防協会の活動報告

## 1 福島県砂防協会

① 平成20年度通常総会	平成20年7月22日	福島市・杉妻会館
② 平成20年度要望活動	平成20年11月27日	東京都
③ 平成20年度研修会	平成21年5月25日	福島市・杉妻会館

## 2 全国治水砂防協会東北地区協議会

① 平成20年度通常総会	平成20年7月17日～18日	青森県
② 平成20年度要望活動	平成20年8月7日	東京都
③ 平成20年度臨時総会	平成21年1月26日	東京都

## 3 全国治水砂防協会

① 平成20年度促進大会	平成20年11月27日	東京都
② 平成21年度通常総会	平成21年5月20日	東京都

# 平成20年度 福島県砂防協会研修会の開催

平成21年5月25日(月)に福島市の杉妻会館において、平成20年度福島県砂防協会研修会が開催されました。本研修会は、土砂災害とその防止に関する知識の普及・啓発と、防災意識や技術の向上を図ることを目的として開催しており、本年度は県内の市町村等から32名の建設・防災関係職員が参加しました。

研修会では、国土交通省河川局砂防部砂防計画課火山・土石流対策官の佐藤一幸氏が「みんなで防ごう土砂災害」と題し、土砂災害防止法の概要や全国的に見た土砂災害警戒区域等の指定状況、土砂災害警戒情報の提供方法などについて、他県の事例を交え話されました。

また、福島県金山町地域振興課の栗城真一氏が「金山町牛兵衛沢における土砂災害について」と題し、平成19年2月に発生した土砂災害について、災害発生時の対応や対策工事の概要、現在の状況について話されました。

最後に、県砂防課より「土木部における大規模自然災害発生時の被災市町村への支援について」と題し、県内で大規模な自然災害が発生した場合の福島県としての支援内容などについて説明を行いました。



国土交通省火山土石流対策官：佐藤氏



金山町地域振興課：栗城氏

## 平成21年度 全国治水砂防協会通常総会の開催

平成21年5月20日(水)午前11時から、東京都千代田区平河町の砂防会館別館シェーンバッハ・サボー利根において、全国治水砂防協会の平成21年度通常総会(第73回)が開催されました。

全国各地から会員が参集し、本県からも24名の会員の皆様に御出席いただきました。

総会では、綿貫民輔全国治水砂防協会長が挨拶を行って、議長席に着き、来賓の祝辞をいただいた後、議事案件の審議に入りました。

平成20年度事業報告、平成20年度収支決算報告、平成21年度事業計画及び収支予算について審議が行われ、全会一致で承認されました。

最後に、全国治水砂防協会功労者の表彰が行われ、元秋田県秋田郡森吉町長である松橋久太郎氏ら7名が受賞されました。



## 各種講習会への参加

社団法人全国治水砂防協会主催の講習会が下記により開催され、全国及び本県から多くの方々に参加されました。

### ■ 第2回防災担当者のための土砂災害防止実務講習会

開催日：平成20年10月7日

会場：砂防会館別館 シェーンバッハ・サボー「利根」

### ■ 第49回砂防及び地すべり防止講習会

開催日：平成21年3月12日～13日

会場：砂防会館別館 シェーンバッハ・サボー「利根」

# 平成21年度 福島県砂防関係事業

## ■ 事業方針

平成21年4月1日現在、土砂災害危険箇所は8,689箇所があり、その内、当面県が対策施設を整備しようとしている箇所に対する整備率は25.6%と非常に低い状況であります。県内の各地に数多く散在している土砂災害危険箇所の解消を図るため、重点的かつ効率的に事業を進め、土砂災害から地域住民の生命と財産を守り、「安全で安心できる生活環境づくり」を推進します。

さらに、「土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律」に基づく土砂災害警戒区域等の指定や、福島地方気象台と共同で発表する土砂災害警戒情報や補足情報となる雨量グラフ等の土砂災害に対する警戒避難体制の確立に必要な情報提供等のソフト対策を推進し、「総合的な土砂災害対策」を実施します。

施設整備にあたっては、水と緑豊かな空間の保全・創出や適正な管理、地域の活性化を進めるため、個々の渓流や斜面が持つ豊かな自然環境や景観等に配慮します。

また、施設の老朽化等による機能低下は、重大な土砂災害につながるおそれがあるため、施設の点検や維持管理の充実を図ります。

### ◎土砂災害危険箇所の整備状況(H21. 3月現在)

種 別	箇所数 ※1	県要対策 箇所	整備済数	整備率 ※4
土石流危険渓流	4,248 (4,272)	1,667 ※2	363	21.8%
地すべり危険箇所	142 (143)	142	60	42.3%
急傾斜地崩壊 危険箇所	4,274	1,200 ※3	348	29.0%
合 計	8,664 (8,689)	3,009	771	25.6 %

※1 ( )書きは直轄分を含む箇所数である。

※2 土石流危険渓流の要対策箇所は、ランクⅠを対象としている。

※3 急傾斜地崩壊危険箇所の要対策箇所は、ランクⅠ(人工斜面と他所管を除く)を対象としている。

※4 整備率は県要対策箇所ベースである。

## ■ 平成21年度砂防関係事業当初予算

平成21年度当初予算は平成21年3月19日に平成21年2月定例議会において可決されました。

福島県一般会計予算の総額は8,754億4千8百万円で前年度に比べ、約347億円、4.1%の増となりました。

この中で土木部予算は総額1,092億7千1百万円で前年度に比べ、約30億円、2.7%の減、砂防関係予算については、総額が約38億円で前年度に比べ、約1億3千8百万円、3.5%の減となりました。

### ◎平成21年度当初予算(県予算)

区 分	事 業 名	事業費(千円)	箇所数	
補 助 事 業	通常砂防事業	935,000	16	
	火山砂防事業	591,000	7	
	地すべり対策事業	139,000	6	
	急傾斜地崩壊対策事業	299,000	11	
	総合流域防災事業 (砂防、急傾斜地、雪崩、基礎調査)	749,900	15	
	緊急砂防等災害関連費	205,000	—	
	特定緊急砂防等事業	—	—	
業	災害関連地域防災がけ崩れ対策事業費	—	—	
	小 計	2,918,900	55	
	県 単 事 業	施設整備費(砂防・地すべり・急傾斜)	262,000	10
		調査費(砂防・地すべり・急傾斜)	45,000	11
		維持管理費(砂防・地すべり・急傾斜)	161,408	59
		その他	210	—
小 計		468,618	80	
国 庫 補 助 負 担 金	直轄火山砂防事業	238,891	—	
	直轄地すべり対策事業	143,340	—	
	直轄現年災	30,500	—	
	小 計	412,731	—	
砂防関係事業費合計		3,800,249	135	

### ● 国庫補助事業 29億1,890万円(前年度当初比 93.6%)

国の補助を得て、渓流、地すべり、急傾斜地等に砂防施設等の整備を行うとともに「土砂災害防止法」に基づく区域指定のための基礎調査などを実施します。

### ● 県単独事業 4億6,861万円(前年度当初比 119.7%)

国庫補助事業対象箇所以外の砂防施設等の整備、既存施設の維持管理、及び調査等を実施します。

### ● 国直轄事業負担金 4億1,273万円(前年度当初比 96.1%)

国土交通省が行なう直轄砂防事業(直轄火山砂防事業、直轄地すべり対策事業)に対する県負担金です。

# 平成21年度 福島県砂防関係事業

## 1 砂防事業

### ①通常砂防事業

土石流危険渓流等で土砂災害が発生するおそれのある箇所について重点的に整備します。

### ②火山砂防事業

火山地域における異常な土石流出により、被害を受けるおそれのある箇所を整備します。

## 2 地すべり対策事業

### ①地すべり対策事業

地すべり活動により、河川、道路、人家等へ被害を及ぼすおそれのある区域において、近年地すべり活動の発生した地区、治水上重要な地区、防災上重要な道路がある地区を主体に、緊急性の高い箇所を整備します。

## 3 急傾斜地対策事業

### ①急傾斜地対策事業

がけ崩れにより、人命や財産に被害を及ぼすおそれのある箇所において、近年がけ崩れ被害のあった箇所や災害弱者関連施設がある箇所、また、地域防災計画における避難路、避難場所がある箇所を主体に、緊急性の高い箇所を整備します。

## 4 総合流域防災事業

個々の事業規模が小さい箇所について、県内を4圏域(阿武隈川圏域・阿賀野川圏域・いわき相双圏域・久慈川圏域)に分け、ハード対策とソフト対策を一体的に実施し、土砂災害に対し圏域一体となった総合的な対策を図ります。

①通常砂防事業 7箇所 ②急傾斜地対策事業 7箇所 ③雪崩対策事業 1箇所 ④基礎調査

## 5 緊急砂防等災害関連事業

### ①災害関連緊急砂防事業

風水害、震災、火山活動などによる土砂崩壊など危険な状況に緊急に対処するための砂防設備の整備を行います。

### ②特定緊急砂防事業

土砂災害発生箇所の再発災害防止のため、災害関連緊急砂防等事業との一体的な計画に基づき緊急に施設整備を行います。

## 6 施設整備費

比較的小規模で早急に対策を要する砂防、地すべり、急傾斜地の対策工事を実施します。

①砂防施設費 1箇所 ②地すべり災害防除費 1箇所 ③急傾斜地崩壊防止対策費 8箇所

## 7 調査費

土砂災害対策予定箇所の調査等を実施する。

①砂防調査費 ②地すべり調査費 ③急傾斜地調査費

## 8 維持管理費等

砂防施設等の適切な機能保持のため、老朽施設の調査、補修・補強や標識の設置、台帳整備等を行います。

①砂防施設維持管費 ②地すべり施設維持管費 ③急傾斜地施設維持管理費

## 9 直轄火山砂防事業

吾妻山及び安達太良山火山砂防地域の荒川流域から県都福島市の市街地周辺に流出される有害な土砂を抑制・調整し、土砂災害を未然に防止するため、対策事業を推進します。

## 10 直轄地すべり対策事業

滝坂地区(西会津町)において、地すべり活動による一級河川阿賀川の河道閉塞等による災害を未然に防止するため、対策事業を推進します。

# 土砂災害警戒区域等の指定状況(平成21年6月末現在)

福島県は、平成21年6月30日までに、下表の27市町村において1,038箇所の土砂災害警戒区域等を指定しました。今後も引き続き、危険箇所の基礎調査及び土砂災害警戒区域等の指定が進めると共に、指定済の区域における警戒避難体制の整備についても地元市町村と協力し、県民の安全安心を確保します。

指定箇所	指定区域数		自然現象の種類					
			土石流		地滑り		急傾斜地の崩壊	
	土砂災害警戒区域	うち土砂災害特別警戒区域	土砂災害警戒区域	うち土砂災害特別警戒区域	土砂災害警戒区域	うち土砂災害特別警戒区域	土砂災害警戒区域	うち土砂災害特別警戒区域
福島市	103	77	71	45	0	0	32	32
郡山市	75	64	39	28	0	0	36	36
いわき市	139	128	53	44	1	0	85	84
白河市	125	116	33	24	0	0	92	92
須賀川市	13	11	4	2	0	0	9	9
喜多方市	15	11	10	6	0	0	5	5
相馬市	25	19	11	6	0	0	14	13
二本松市	40	32	25	17	0	0	15	15
田村市	17	14	4	2	0	0	13	12
南相馬市	8	8	2	2	0	0	6	6
川俣町	74	63	57	46	0	0	17	17
天栄村	46	39	22	16	1	0	23	23
只見町	53	21	44	16	4	0	5	5
南会津町	9	5	7	3	0	0	2	2
西会津町	77	55	52	30	0	0	25	25
猪苗代町	1	1	1	1	0	0	0	0
柳津町	43	34	13	5	0	0	30	29
三島町	1	1	0	0	0	0	1	1
金山町	34	21	27	15	0	0	7	6
西郷村	16	10	10	5	0	0	6	5
泉崎村	5	4	1	1	0	0	4	3
中島村	1	1	0	0	0	0	1	1
矢吹町	8	8	0	0	0	0	8	8
棚倉町	58	33	41	23	6	0	11	10
三春町	34	32	4	2	0	0	30	30
富岡町	17	16	3	3	0	0	14	13
川内村	1	1	0	0	0	0	1	1
合計	1,038	825	534	342	12	0	492	483

## 土砂災害防止法における市町村の役割

土砂災害防止法第7条に基づき、土砂災害警戒区域が指定された場合、市町村は以下について対応していただくことになります。

- ① 市町村地域防災計画において、警戒区域ごとに、土砂災害に関する情報の収集及び伝達、予報又は警報の発令及び伝達、避難、救助などの警戒避難体制に関する事項を定める。
- ② 市町村地域防災計画において、警戒区域内の高齢者、乳幼児等が主に利用する施設への、土砂災害に関する情報、予報及び警報の伝達方法を定める。
- ③ 土砂災害情報の伝達方法、避難場所等の事項を記載した印刷物を配布し、住民へ周知する。

# 平成20年度に完成した砂防関係施設の紹介



**事業名** 通常砂防事業  
**事業箇所名** 甘藤沢(伊達市梁川町山舟地内)  
**事業期間** 平成14年度～平成20年度  
**総事業費** 197,000千円  
**事業概要** えん堤工 H=11.0m L=51.5m  
**事業の特徴** 梁川町中心部の北東部に位置し、保全対象に人家7戸、県道丸森柳川線、町道中ノ内甘藤線がある土石流危険渓流。流域は、山腹崩壊、溪岸侵食が著しく、土砂災害が発生した場合、その規模は甚大になる恐れがある箇所であった。平成10年8月豪雨により山腹が崩壊し、土砂流出の危険性が非常に高まったため、平成14年度より事業着手した。



**事業名** 急傾斜地崩壊対策事業  
**事業箇所名** 町後(白河市舟田字町後地内)  
**事業期間** 平成17年度～平成20年度  
**総事業費** 104,260千円  
**事業概要** 法枠688.22㎡ 待受擁壁57.8m  
**事業の特徴** 保全対象に人家10戸、崖高20m、勾配30°の急傾斜地崩壊危険箇所。オーバーハング状の地形を呈し、平成10年8月豪雨以降、小崩落が発生しており、人命及び家屋の防護のため崩壊防止対策工事を実施した。人家と斜面が近接していたことから、家屋に損傷を与えないよう細心の注意を払い施工した。法枠内を緑化し、周辺環境に配慮した。



**事業名** 通常砂防事業  
**事業箇所名** 牛兵衛沢(金山町小栗山地内)  
**事業期間** 平成19年度～平成20年度  
**総事業費** 104,700千円  
**事業概要** 溪流保全工 L=101.7m  
**事業の特徴** 平成19年2月に地すべり崩壊が発生し、約4km<sup>3</sup>の土砂流出により人家2戸が全壊した。約100mの短区間、急勾配な箇所に落差工9基、函渠工2基整備するため、上下作業を避けた綿密な工程管理を行った。工事中、三度豪雨による土砂流出があったが、避難訓練を実施するなど十分な安全管理を図り、工事を完了させた。



**事業名** 総合流域防災(砂防)事業  
**事業箇所名** 甘田ノ口沢(只見町只見地内)  
**事業期間** 平成12年度～平成20年度  
**総事業費** 384,100千円  
**事業概要** えん堤H=8.0m(1号)、H=14.5m(2号)  
**事業の特徴** 保全対象に人家5戸、JR只見線、国道289号等の土石流危険渓流。山腹の崩壊、溪岸侵食が著しく河床に不安定土砂が多く堆積し、土砂流出による浸水被害が過去に発生している。  
 護岸に現地の石を利用したほか、生物の棲息に配慮し河床に巨石を配置。施工中は、濁水処理施設を配置し、沢水野汚濁防止を図った。



**事業名** 急傾斜地対策事業  
**事業箇所名** 月の下(双葉郡富岡町小浜地内)  
**事業期間** 平成17年度～平成20年度  
**総事業費** 150,000千円  
**事業概要** 現場吹付工 L=170m  
**事業の特徴** 保全対象に人家11戸、県道富岡停車場線がある崖高13m、勾配43°の急傾斜地崩壊危険箇所。軟着地盤に土砂が堆積したオーバーハング状の地形を呈し、小崩落を繰り返しており、豪雨時に大規模な崩壊が懸念されたため、事業に着手。斜面上部に避難場所があるため、地震時の避難を考慮し、斜路の整備を実施した。



**事業名** 総合流域防災(急傾斜)事業  
**事業箇所名** 別所(いわき市常磐藤原町地内)  
**事業期間** 平成14年度～平成20年度  
**総事業費** 400,000千円  
**事業概要** 現場吹付L=450m、A=6,200㎡  
**事業の特徴** 保全対象に人家26戸、災害時要援護者施設の幼稚園や公民館を含む急傾斜地崩壊危険箇所。平成10年8月豪雨で崖崩が発生し、次期豪雨時の土砂災害発生危険性が高かったため、斜面対策を実施。本箇所は、スパリゾートハワイアンズが近い住宅密集地のため、施工時は騒音対策を実施し、景観配慮のため緑化を図った。

## 平成21年度県土木部砂防課職員紹介

平成21年度の砂防課の新体制は下記のとおりです。  
 本年度もよろしくお願いたします。

課長 宮澤 文夫	主幹兼副課長 星 良孝
砂防担当	傾斜地保全担当
主任主査 鈴木 恒之	主任主査 木田 隆典
主査 渡邊 晋	主査 鈴木 新吾
主査 柳沼 威	副主査 渡邊 知也
副主査 鈴木 伸和	技師 大内 豪
副主査 大和田克典	

## 編集後記

「砂防ふくしま第21号」をお届けします。

昨年は全国で695件の土砂災害が発生し、20名の死者行方不明者が生じました。

これから梅雨、台風と土砂災害の多い時期を迎えますが、皆様とともに土砂災害による死者ゼロを目指してまいりますので、よろしくお願いたします。