

第4回福島県台風第19号等に関する災害対応検証委員会 議事次第

日時：令和2年5月31日（日）
13時～15時（Web会議）

1 開会

2 あいさつ

3 議題

- (1) 第3回検証委員会（書面開催）の結果について（報告）
- (2) 住民避難行動調査の結果について
- (3) 検証事業の中間報告について
- (4) その他

4 閉会

<配付資料>

- 資料 1 第3回検証委員会資料（委員の皆様からの意見を追記）
- 資料 2 福島県「台風第19号等」住民避難行動調査業務報告書（案）
- 資料 3 福島県台風第19号等に関する災害対応検証事業（中間報告）（案）

福島県台風第19号等に関する災害対応検証委員会（第4回）

【委員】

（順不同・敬称略）

	委員氏名	現職等	備考
1	ささき やすふみ 佐々木 康文	福島大学行政政策学類 教授	委員長
2	なかばやし いつき 中林 一樹	東京都立大学 名誉教授 明治大学 研究・知財戦略機構研究推進員	
3	たむら けいこ 田村 圭子	新潟大学危機管理室 教授	
4	ながばやし ひさお 長林 久夫	日本大学 名誉教授	
5	あべ つねゆき 阿部 恒之	東北大学大学院文学研究科 教授	
6	おおしま こういち 大島 幸一	福島県危機管理部長	
7	とだ みつあき 戸田 光昭	福島県保健福祉部長	
8	いのまた けいぞう 猪股 慶藏	福島県土木部長	

【事務局】

1	かんの のぶゆき 菅野 信志	福島県危機管理部政策監
2	ちば とおる 千葉 亨	福島県危機管理部危機管理課長
3	かくた かずゆき 角田 和行	福島県危機管理部災害対策課長
4	やんべ けんいち 山家 謙一	福島県危機管理部災害対策課主幹（兼）副課長
5	さかいの ひろよし 境野 浩義	福島県保健福祉部保健福祉総務課長
6	おいで ちあき 生出 千秋	福島県保健福祉部企画主幹
7	あおき たかなお 青木 隆直	福島県土木部土木企画課長
8	すずき ひでと 鈴木 秀人	福島県土木部河川計画課長

第 3 回検証委員会資料

(委員の皆様からの意見を追記)

記

- 【資料 1】 災害対応に係る検証項目と課題の概要（素案） P 1～14
- 【資料 2】 市町村の災害対応（避難行動要支援者対応・避難所運営） . . P 15～20
- 【資料 3】 市町村の災害対応に係る聞き取り調査結果 P 21～32
- 【参考資料】 課題と取り組むべき事項のリスト（素案） P 32～38
- ◆ その他（全体を通しての意見） P 39

災害対応に係る検証項目と課題の概要(素案)

3 災害応急対応

(1) 避難所運営や物資調達等の支援

① 避難所について、市町村等と連携し、必要な支援が行われたか

<対応状況>

- 発災当初は市町村から避難所の運営状況等の情報収集に努め、その後、管理職リエゾンや避難所支援員の派遣により状況を把握した。
- 10月16日から避難所運営支援として派遣要請のあった5市へ県職員を派遣。
- 10月18日から被災者の健康を守るため、厚生労働省と連携し3市へ保健師を派遣。
- 総務省と連携し、対口支援により避難所運営支援として他県からの応援職員を派遣。
- 要望のあった物資は、プッシュ型支援や県備蓄物資、災害時応援協定先に依頼するなどにより調達した。
- 遅れはあった面もあるが、必要最低限の物資は調達できた。
- 物資については、自衛隊による輸送、協定先団体の協力のほか、各市町村が県備蓄物資の保管場所に取りにきたケースもあった。

《問題点・課題》

- 発災当初は、市町村も災害対策業務に追われ、正確・具体的な情報収集を図ることが困難な状況であった。
- 避難所の状況調査について、避難所の開設状況や避難者数の確認に加え、二次避難所開設に向けた要支援者の調査、被災幼児のカウンセリングや妊婦支援に向けた該当者調査など必要となり、市町村や県リエゾンにその都度、同じような趣旨の問い合わせを行った。
- 物資要望のルートとして災害対策本部から照会への回答、県リエゾンが聴取、市町村(防災担当課または避難所職員等)からの自発的要望があった。それらが五月雨式に来るため、既に対応した案件なのかどうかの確認が困難で要望、内容が錯綜した。
- 物資を止めることはなかったが、発送事務の遅れや倉庫での県職員の待機時間や過大なトラックによる配送等、効率が悪い面があり課題があった。
- 県防災倉庫1カ所が河川の氾濫により被災し、備蓄物資の活用ができなかった。
- 初動においては、物資拠点開設が遅れたため、国や関係機関の主導で物資供給を行った。しかしプッシュ型支援対象者(避難所の避難者)誤認により適切な連携ができない場面があった。
- プッシュ型支援物資がいつ入庫して、いつ配送されるか分からず、倉庫管理を依頼した地方振興局職員が対応しきれず、本部職員も対応した。
- 県有物資は各市町村職員が保管場所へ取りに来る例が多かった。県有物資の保管状況が建物2階であったり、床に直置き(パレット積みでない)であったりしたため、速やかに活用できない場合が多かった。

《今後取り組むべき対策の方向性》

- 管理職リエゾンや避難所支援員などを平時から選定し研修することを検討。
- 物資調達フローなど物資班マニュアルの見直し。

《委員の皆様からの意見》

- 避難所の開設状況や避難者数の確認に加え、要支援者（乳幼児・妊婦・高齢者・障がい者等）については、早期の支援が必要となるため、状況調査の内容・共有等の連携について平時に整えたい。（保健福祉部長）
- 避難所における支援の中で、物資のリスト等があれば、必要な避難者に必要な物資を提供できたと考えられ、ルートとしては現地の市町村でも良いが、物資リストについて、避難所支援する保健福祉部等とも共有いただきたい。（保健福祉部長）
- 避難所に関しては、運営状況、避難者確認、物資要望と配送確認、報告業務等、膨大な業務数に上る。主要分野ごとに管理職と支援員の配置が必要となる。情報集約のための、クラウドシステムの構築が望まれる。（長林委員）
- 【避難所の状況調査で同じ趣旨の問い合わせを行ってしまった問題、また、物資要望が、複数のルートから五月雨式に入ってきて、すでに対応した問題なのかどうかの確認が困難だった問題について】
 このような問題を完全になくすのは難しいかもしれないが、平時の段階で、今回のような有事の際に起こった問題を検討し、情報の整理ができないか、多方面から入ってくる情報を一つに集約して、何が解決していて、何が解決できていないかをチェックできるシステムが作れないかを検討しておく必要があるのではないかと（今のうちにやっておかないと、次の有事の際に同じ問題が繰り返される。）例えば、ネット上にアクセス制限をかけた場所を確保して、そこに上がってきた要望をとりまとめたファイルにおいて、確認できるようにするなど。（佐々木委員長）
- 【河川の氾濫で、県の防災倉庫が被災した問題について】
 すでにやられていると思うが、ハザードマップなども使いながら、防災倉庫の位置などを再検討した方が良いと思われる。（佐々木委員長）
- 《問題点・課題》で指摘している事項のどれが《今後取り組むべき対策の方向性》で受けているのか。問題点に①、②・・・として、方向性で何を受けて取り組むのかを整理する。
 その上で、受け止めていない課題はどうするのか？を検討する必要あり。
 ※以下、全てに関して問題となる。（中林委員）

3 災害応急対応

(1) 避難所運営や物資調達等の支援

①-2 避難所について、市町村等と連携し、必要な支援が行われたか（保健分野）

<対応状況>

～できたこと～

- 県本庁や保健所に配置している各統括保健師（※）を通じて県と市町村で情報を共有し、連携体制を構築していた。
※統括保健師：保健師の保健活動を組織横断的に総合調整し、人材育成や技術面での指導及び調整を行うなど統括的な役割を担う保健師。
- 本庁に配置した統括保健師と保健所に配置した統括保健師の間はスムーズにやりとりできた。
- 感染症アセスメントは適切に対応できた。
- 市町村の要支援者マップ等を作成して、支援行動をマップ等に落とし込んで図面化しながら活動管理等を行った。
- 感染症対策など具体的な活動についての助言・支援を行った。
- 食中毒予防の観点から、食品衛生監視員が避難所を巡回した。
- 避難所運営担当と市栄養士の連携を助言し、支援物資の確保から栄養摂取状況の改善が図れた。

～できなかつたこと～

- ・ 県と中核市において、災害時の役割や支援ルール等を明確にしていなかったため、発災当初、県から中核市に対して的確な支援を行うことができなかつた。既存の厚生労働省の保健師派遣スキームにおいて「中核市は直接厚生労働省へ派遣依頼できる」等のルールがあつたことも一因である。
- ・ 早期に避難所の情報把握ができず、県からの支援が遅れた市町村があつた。
- ・ （福島市からの意見）中核市では、どこに情報提供や支援を依頼すれば良いのかわからなかつた。
- ・ 市町村の避難所等における感染症予防対策を早期に確認して県で対応することができなかつた。
- ・ 避難所等の正確な情報把握。（特に中核市）
- ・ 支援の相手方に対して、分かりやすい支援や助言を行うことができなかつたがあつた。
- ・ 受援計画が明確になっておらず、災害対応を実施しながら受け入れた支援者の活動先・内容等及び調整が困難などの理由から、支援派遣の受入が難しい地域もあつた。
- ・ 避難所運営担当と市栄養士との連携や、避難所での食事内容について助言をしたが、弁当の内容変更はなかなかできなかつた。

≪問題点・課題の総括≫

- ◎ 県において、避難所等の情報収集のルートが明確でなかつた。
- ◎ 県の中核市に対する支援の姿勢が明確でなかつた。
- ◎ 避難所によっては、早期の的確な情報把握ができなかつた。
- ◎ 市町村の感染症予防対策を早期の情報収集して県の早期支援を行うことができなかつた。
- ◎ 県として市町村に理解しやすい支援や助言を行うことができなかつた。
- ◎ 市町村によっては、受援計画未策定などの理由により受援の体制が整っていなかつた。
- ◎ 避難所の食事について、栄養面に配慮したメニュー構成に課題があつた。

≪今後取り組むべき対策の方向性≫

- ◎ 災害対策本部事務局と保健福祉部各班との連携について検討する必要がある。（既存の災害対策課スキームの活用・連携強化等）

- ◎ 中核市も他の市町村と同様に情報共有する（プッシュ型で情報収集する）仕組みを作る必要がある。
- ◎ 県と市町村において、平時から情報共有を積極的に行う体制を整備する必要がある。
- ◎ 災害対策課で所管するの市町村リエゾン派遣スキームの実態も踏まえ、保健福祉部としてのリエゾン派遣（中核市相互）も検討する必要がある。
- ◎ 保健所と市町村とで合同訓練を実施するなどして、お互いの動きを理解し合う必要がある。
- ◎ 市町村から県等への支援要請のルートについて、平時から整理しておく必要がある。
- ◎ 県が早期に避難所の情報把握を行って市町村へ支援のファーストコンタクトをとる仕組みを構築するとともに、その点について関係機関において共通理解を得る必要がある。
- ◎ 具体的な避難所の防疫対応等の標準化を図る（マニュアル整備・周知）必要がある。
- ◎ 統括保健師の指針、県としての役割を明確にする必要がある。
- ◎ 支援する側（県等）・受援側（市町村等）の統括保健師中心とした訓練を実施する必要がある。
- ◎ 避難所の食事についてモデル化や注意事項等の標準化を図る必要がある。

《委員の皆様からの意見》

- 要支援者、長期避難者の対応と状況把握は最重要課題であり、支援物資の状況を含めて、県、中核市、市町村の情報共有を図るシステム構築が望まれる。（長林委員）
- 【中核市との関係に関する問題について】
今回の災害を経験することで、中核市との関係において、いくつかの問題が発生し、今後は、この経験を踏まえた改善がなされていくと思われる。これは望ましいことである。しかし、他方で、もし可能であれば、このような災害を経験する前に、今回のような問題が起こり得ることをチェックできたのであれば、なおよかったとも言えるのではないか。問題が起こることで、改善が進むのは、健全なことであり、望ましいことだと思われるが、問題が生じる前に、実際の災害時に発生する可能性がある問題をチェックする機構がどこかに存在した方がよいと思われる。平時における、そのような点検が重要だということが、今回の災害による教訓と言えるのではないか。（佐々木委員長）
- 【避難所等の正確な情報把握ができなかった問題について】
「特に中核市」で起こった問題であるようだが、中核市の場合には、何がネックになって、このような問題が起こったのか、丁寧に分析して欲しい（プッシュ型の情報収集が行いにくいということか？）。また、中核市以外でも、この問題が発生したケースがあれば、しっかり分析して欲しい。（佐々木委員長）
- 【県と市町村において、平時から情報共有を積極的に行う体制の整備について】
情報共有の問題は、災害が起こるたびに、指摘される問題であると思われる。福島県で、過去の災害時に、情報共有に関して、どのような問題が起こり、どのような改善がなされ、その上で、今回の災害で、何がどのように問題になったのかを整理して頂いた方がよいと思われる。（佐々木委員長）
- 【問題点・課題の総括について】
内閣府「避難所の運営ガイドライン」に示されるように「平時の避難所運営の体制確立（防災、医療・保健・福祉、生活環境、地域等）」「事前対策」において、県の取組が不十分であった。（田村委員）

3 災害応急対応

(1) 避難所運営や物資調達等の支援

② 民間団体等との協定に基づき、迅速に物資を支援したか

< 対応状況 >

- 主要な協定団体（トラック協会等）は事前に緊急連絡先を確認するなどして備えていた。
- 市町村や県リエゾンからの要望をうけ、災害時応援協定団体等へ連絡し物資を支援した。

≪ 問題点・課題 ≫

- 細かな要望でも民間団体は仕分けや都合がつけば配送まで対応していただいた。他方で、災害時応援協定団体に在庫がないものはすぐに対応できなかった一面もあり、協定団体が物資を調達できるかどうかの確認に数日を費やすこともあった。
- 発災当初は、連絡先が更新されていない団体もあり、調整に時間を要した。
- 発災が土曜日の夜中であり、協定団体への連絡はついたが、その先の協力事業者への連絡がつかず、物資倉庫の確保が速やかにできなかった。
- 物流が回復してからも飲料及び食料を物資班に要望する事案があったが、避難所の飲料及び食料が調達可能である場合は市町村で調達した方が迅速かつ効果的。
- 要望の物資の中に、災害救助費の対象とできる品目以外のものがあった。

≪ 今後取り組むべき対策の方向性 ≫

- 速やかな対応に備え、協定団体の連絡先と担当者リストの更新やメールアドレスの追加など検討。
- 平日夜間や土日祝日の対応について、改めて災害時応援協定締結団体と綿密なコミュニケーションが必要。
- 平時から災害救助法対象品目の情報共有を図る。

≪ 委員の皆様からの意見 ≫

- 災害は週末の夜間に発生する事例が多く、効率的な配送システムに関するシミュレーション（見える化）を協定団体と共に実施することが必要である。（長林委員）
- 【災害時応援協定団体などの連絡先が更新されていなかった問題について】決まったサイクルと更新されるようになっていたのかどうか、検証した方が良いと思われる。また、決まったサイクルで更新されるようになっていた場合でも、そのサイクルで問題がなかったかを検討した方が良いだろう。（佐々木委員長）

3 災害応急対応

(1) 避難所運営や物資調達等の支援

③ 物資の調達と搬送は適切であったか

< 対応状況 >

- 10月13日に内閣府からプッシュ型支援の連絡があり、市町村の要望とりまとめや受入拠点などを調整した。
- 郡山駐屯地を受入拠点とすることや市町村への搬送に関して自衛隊の協力が得られたため、速やかに物資を搬送した。
- その後は、応援協定団体の協力により郡山市といわき市に物資拠点を開設し、搬送した。

<< 問題点・課題 >>

- プッシュ型支援の第1弾から市町村からの要望を聞き必要量を提供していただいたが、一部余剰する物資もあった。また必要な時に必要な物資が送れず、遅れて到着する物資もあった。
- 適切であった部分（スピード感、タイミング）と適切でない部分が混在していた。
- 市町村の要望の中に、物資の到着時刻を事前に案内してほしい要望もあったが、プッシュ型支援では着時刻の事前案内は困難で対応できなかった。
- 倉庫手配する頃にはプッシュ型支援物資は終盤に入りかけていたこともあり、スペック的にやや過大な倉庫を使用することになった。また浜通りカバーのため市街地から離れている倉庫を使用したのが不効率であった。
- 拠点における入庫数出庫数など、正しい搬送量が確認できない面もあった。
- 物資拠点の開設が遅れ、トラック手配にも遅れがあった。

<< 今後取り組むべき対策の方向性 >>

- 国のプッシュ型支援、県の備蓄物資活用、応援協定団体からの調達についてそれぞれタイムラインを想定し、物資調達と配送の最適化を検討できないか。
- 県内をカバーする物資集約拠点の事前の選定を検討。
- 発災時の物資供給について、あらためて応援協定団体との訓練を検討。

<< 委員の皆様からの意見 >>

- 災害は週末の夜間に発生する事例が多く、効率的な配送システムに関するシミュレーション（見える化）を協定団体と共に実施することが必要である。
（長林委員）

3 災害応急対応

(2)被災者の生活再建支援

①市町村への速やかな住宅被害認定調査、罹災証明書の発行支援はできたか

<対応状況>

- 10月17日及び19日に新潟県の支援より、住家の被害認定調査及び罹災証明書交付事務に関する市町村担当者会議を開催した。
- 10月21日に災害対策本部内に罹災証明書交付支援チームを設置し、被害認定調査及び罹災証明書交付において生じる疑義に対して、サポートセンターとして回答するなど、市町村の支援を行った。
- 市町村への県職員派遣を担当する行政経営課及び市町村からの県職員派遣要望を取りまとめる市町村行政課と連携することにより、人的支援を行った。
- 県職員の派遣においては、eラーニングによる研修を行った。

≪問題点・課題≫

- 新潟県リエゾンに多大な支援をいただいたが、その受援を円滑に実施できていない。また、被災者の生活再建に向け、住家の被害認定調査や罹災証明書交付事務を速やかに実施する必要があったが、地域防災計画上、当該業務は「災害復旧計画」に位置づけられており、応急対策の中で対応する体制を準備していなかった。
- 被害認定調査を支援するために派遣する県職員に対して、eラーニングによる研修しか実施できなかったこと。

≪今後取り組むべき対策の方向性≫

- 地域防災計画の応急対策編に罹災証明書交付支援チームによる支援を位置づけるとともに、所用の人員等を配置する。
- 被災時に想定される市町村への応援業務に従事する県職員に、平時からの研修実施を検討。

≪委員の皆様からの意見≫

- **【問題点・課題】**
広域的な災害において、市町村ごとに取り組方針にバラツキがあり、県が調整に取り組んだが、事後においては、その取組は難航し、県民に対して、混乱をもたらす原因となった。（田村委員）
- **【今後取り組むべき課題の方向性】**
市町村に明確な担当がないなどの課題を克服するために、協議会を設置するなどの全県的な取組の検討を実施する。（田村委員）
- 対策の方向性：り災証明書発行時の受援体制の記載がない。（中林委員）
- ≪今後取り組むべき課題の方向性≫に『「全国都道府県における災害時の広域応援に関する協定」等に基づき、速やかに応援を求めるべき』を追記する。（土木部長）

3 災害応急対応

(2)被災者の生活再建支援

②借り上げ住宅の提供や住宅応急修理の運用は円滑に行えたか。また生活再建のための速やかな支援金の支給はできたか。

<対応状況>

- 10月24日に借り上げ住宅と住宅応急修理に関する市町村説明会を開催し、実施要綱等について説明した。
- チーム発足までに制度の実施要綱、要領を整理し、要綱施行後にQA等を整理し市町村に提示し、問い合わせへの対応や解釈の発出等により、市町村での受付、契約事務を適切に支援することができ、円滑な借り上げ住宅の提供につながった。
- 住宅の応急修理について、問い合わせに対する見解を統一するため、逐次チーム内で共有を行った。
- 国の通知を踏まえた対象要件等の考え方について、その都度、市町村や住民への丁寧な説明に努めた。
- 10月29日に住宅の全壊被害世帯が100棟以上となったため、県内全域に被災者生活再建支援法を適用した。
- 11月6日に被災者生活再建支援制度に関する市町村説明会を開催し、事務体制や手引きなどについて説明した。
- 被災者生活再建支援金の速やかな支給のため、市町村から申請書が届いてから概ね1週間程度で都道府県センターに送付している。
- 11月8日に被災者支援ガイドブックを総括班において作成し、市町村に提供するとともにホームページで公開した。国の対策パッケージなど施策の追加に適宜対応した。
- 県独自の支援として半壊世帯と床上浸水世帯に対し、市町村と連携して一世帯当たり10万円の給付（被災者生活支援特別給付金）。
- 県営住宅を一時的な避難先として提供。
- 応急仮設住宅として民間借り上げ住宅を供与。

<<問題点・課題>>

- 年度当初に内閣府が主催する都道府県担当者会議後、速やかに「罹災証明書の交付に係る市町村担当者研修会」を開催していなかった。
- 発災後、住家被害認定調査や罹災証明書の発行について研修会を開催したが、早期に対応することができなかった。
- 市町村で罹災証明書の発行が進み、支援金の申請書も大量に届くようになっている。申請書の審査以外にも書類のコピーやスキャン、データ入力等の業務があり人手が足りない状況。日に数百件の申請があるときは、その日のうちに処理できていない状況がある。
- 市町村における防災担当と被害認定担当の間の情報共有が円滑でないところがあり、被災者生活再建支援法の適用のための住宅の被害状況の把握に時間を要した。
- 被災者が今後の再建を見通す被災者支援制度のガイドブック作成のタイミングが遅かった。
- 市町村が手続きの窓口となるため、制度管理を担う県としてはQA等を整備し、窓口で混乱しない情報提供も重要な支援。

<<今後取り組むべき対策の方向性>>

- 災害が被災した際の支援制度について、平時から分かりやすいガイドブックを作成し、多様な手段で発信することを検討。

《委員の皆様からの意見》

- 対応状況：県営住宅を一時的な「避難先」として→「仮住まい先」（中林委員）
- 《対応状況》に「既設応急仮設住宅を一時的な避難先として提供。」を追記する。（土木部長）
- 《課題・問題点》のに記載がある「年度当初に内閣府が～」及び「発災後、住家被害認定調査や～」の2点は「①市町村への速やかな住宅被害認定調査、罹災証明書の発行支援はできたか」に関する課題・問題点に記載する。（土木部長）

3 災害応急対応

(3) 医療・救護関係

① 医療機関からの被災状況報告や支援要請への対応。DMAT、医療救護班等を編成する病院・医師会等関係団体への支援要請

< 対応状況 >

- 広域災害救急医療情報システム（イーミス）により情報収集。
- 発災当初から災害医療体制を立ち上げ、県内DMATによる活動が早期から開始された。
- 社会福祉関連施設の状況は、保健福祉班（保健福祉総務課）から厚生労働省報告資料により毎日報告を受けた。派遣されたDMATの報告により把握した。
- 支援要請は、災害医療コーディネーターの指揮により迅速に実施。
- 他県からの受援体制については、災害医療コーディネーターの指揮により機能。

≪ 問題点・課題 ≫

- 医療機関でイーミスの情報を更新していないケースがあった。同じことを県の複数の機関から問い合わせたケースがあった。
- 中核市にある施設について、速やかに被害状況を把握できないケースがあった。

≪ 今後取り組むべき対策の方向性 ≫

- 関係機関への被災情報等問合せをマニュアル化して共有することを検討。

≪ 委員の皆様からの意見 ≫

- 対策の方向性として、「マニュアル化して共有」だけでなく、「イーミス」の更新とともに、「運用訓練」しておくこと。（中林委員）
- 医療施設は、被災したものはなかったのか？浸水はなかったとしても、アプローチが浸水で限定された、孤立化してしまったなどもなかった？（中林委員）

3 災害応急対応

(3) 医療・救護関係等

② 社会福祉施設等の被災状況把握及び支援

< 対応状況 >

～できたこと～

- 医療機関（特に透析患者対応機関）の情報収集。
- 障がい者入所施設についての情報収集。
- 保育所の情報収集。（毎日国に報告する社会福祉施設等の調査と重複し、二重管理となるデメリットもあったが、今回、県独自に調査票を作成して被害状況調査を行うことで効果的に被害状況を把握することができた）
- 認可外保育所及び障がい児の通所施設の情報収集。（平時に国で実施している社会福祉施設等の調査の対象外だったことから、県独自に該当施設の被害状況等を直接確認した）
- 相双保健所にDMAT調整本部を設置して水の調整を行ったことで、相双保健所と災害対策本部で情報共有できた。
- 福祉避難所として本宮市に開設された谷病院について、本宮市や保健医療福祉調整本部と情報共有ができていた。

～できなかつたこと～

- ・ 市町村を経由して社会福祉施設等の情報収集を行ったが、連絡がとれなかったり、市町村が把握していなかったりしたため、対応に苦慮した。
- ・ 発災当日の夜間の情報収集活動において、県の人員が不足した。
- ・ 障害者支援施設の通所は被害状況の把握が全くできなかつた。
- ・ 医療機関や福祉施設からの給水に係るSOSを把握できなかつた。（医療機関や福祉施設などの需要側は供給側の窓口を把握しておらず、そもそも供給側の窓口も統一されていない）
- ・ 水の供給量がそもそも少なかつた。
- ・ 例年国に報告している社会福祉施設等の情報によって被害状況を管理したが、不足する情報が多く、追加確認を要した。また、調査結果が年度当初に本庁施設所管課・市町村・保健所にて共有されていなかつた。

《問題点・課題の総括》

- 災害時の社会福祉施設等の状況について、県・市町村・施設において状況を報告するルートや情報共有の手段が構築されていなかつた。
- 社会福祉施設等については、例年国に報告している社会福祉施設等情報により県でも施設の被害状況の把握をしていたが、必要な項目が網羅されていなかつたため、情報が足りなかつた。
- 県において医療機関・社会福祉施設の情報等を吸い上げて早期にDMAT・物資・給水等の要否の判断をすることができなかつた。
- 県本庁と保健所の両者から病院や施設に対して被害状況の照会を行ったため、混乱や業務負担を生じさせた。
- 被害が無い施設について、県で状況把握するための業務負担が大きく、必要な情報を効率的に収集することができなかつた。

《今後取り組むべき対策の方向性》

- ◎ 医療情報を含めた情報把握について、適切な情報収集ルートを整理して関係機関で共有する。
- ◎ 県の情報収集ルートについては一元化する。（現場機能として保健所の活用など）
- ◎ 給水に関して、要望窓口の一体化や用途等に応じたルール作りを行う。

- ◎ 被害が無い施設についても県で状況を把握する必要があるため、状況報告のルール作りを行う。

《委員の皆様からの意見》

- 【災害時の社会福祉施設等の状況について、報告するルートや情報共有の手段が構築されていなかった問題。また必要な項目が網羅されておらず、情報が足りなかった問題】

これも、今回、問題が明らかになったので、改善が進むと思われるので、その点は望ましいと思われる。しかし、先ほども指摘したように、問題が生じる前に、実際の災害時に発生する可能性がある問題をチェックする機構がどこかに存在した方がよいと思われる。平時に、このようなチェックを十分に行っていたかどうかを分析し、改善できることがないかを検討した方がよいと思われる。（佐々木委員長）

3 災害応急対応

(3) 医療・救護関係

③避難所等の被災者の状況に応じた支援要請への専門職チームの対応。各専門職チームへの支援要請

～令和元年台風第19号等災害時に避難所で活動した保健福祉部所管の専門職チーム～

- ・【DMAT (Disaster Medical Assistance Team)】: 災害急性期にDMAT活動拠点本部を立ち上げ、各医療支援チーム調整。指揮命令系統の確立。要支援病院の把握・支援、介護保健施設等の調査・支援、医療機関・社会福祉施設の給水支援等を実施。
- ・【DPAT (Disaster Psychiatric Assistance Team)】: 大規模災害発生時、被災地域において、被災者や支援者に対して精神保健医療活動を行う。被災した精神保健医療システムの支援、住民の支援、支援者の支援等※県内で初めての活動
- ・【DWAT (Disaster Welfare Assistance Team)】: 災害時における、長期避難者の生活機能の低下や要介護度の重度化など二次被害防止のため、一般避難所で災害時要配慮者(高齢者や障がい者、子ども等)に対する福祉支援を行う民間の福祉専門職で構成するチーム。※初めての活動
- ・【JRAT (Japan Disaster Rehabilitation Assistance Team)】: 災害のフェーズに合わせたリハビリテーション支援(災害に関連した身体機能、生活能力の低下予防)※福島JRATとして初めての活動
- ・【日赤救護班】: 被災者の医療ニーズに対応し、被災地の医療機関の機能が回復するまでの空白を埋める役割。救護所や避難所での診療等。
- ・【JMAT (Japan Medical Association Team)】: 日本医師会により組織される災害医療チーム。急性期のDMATと入れ替わるようにして被災地支援を実施し、現地の医療体制が回復するまでの間、地域医療を支えるための組織。
- ・【災害支援ナース(福島県看護協会)】: 看護職能団体の一員として、被災した看護職の心身の右端を軽減し支えるよう努めるとともに、被災者が健康レベルを維持できるように、被災地で適切な医療・看護を提供する役割を担う。
- ・【健康支援(保健師)チーム】: 住民の生命・安全な暮らしの確保を図り、避難生活に伴う二次的な健康被害を予防しながら、避難地域全体の早期復興へ向かうための被災地の健康支援を担う。
- ・【健康支援(栄養士)チーム】: 健康を支える食糧・栄養の確保と適切な提供や「普通の食事を食べることができない人への個別栄養サポート、避難所の炊き出し等の食環境整備等を担う。
- ・【歯科医師会】: 口腔顎顔面領域の外傷等への対応、応急歯科診療、口腔衛生対策、また、災害関連疾病の予防対策などを担う。

《対応状況》

～できたこと～

- DWATは本県において初めて派遣要請を行ったため、構成員及び市町村の調整等に時間を要したが、本宮市、郡山市、いわき市に計4回支援派遣できた。
- DMATは平時から幅広い領域の研修・訓練を行っており、給水対応から福祉施設まで支援していただいた。
- 保健師チームとJRAT、DPAT、DWAT、日赤救護班とJRATが連携した活動。
- 保健医療福祉調整連絡会議において、各活動を共有し連携についても検討しながら活動できた。
- 統括保健師ラインが避難所支援の窓口を担っていた。

～できなかったこと～

- ・ DWATの活動は、例えば「避難所での生活に困難・負担がある」高齢者・障がい者・子どもなどを、適切な福祉サービスにつなぎ、二次被害を防止することが本来の役割である。しかし、役割の認知不足等もあり、地元のケアマネージャーや市町村と連携し、サービスにつなぐハードルが高かったと思われる。
- ・ 初めて活動したチームは、活動内容・情報の取扱いに係るマニュアルが十分に作成されていなかった。

- ・各専門職チームの避難所支援における市町村（特に中核市）との連携。
- ・各被災地で活動する専門職チームの拠点がそれぞれ曖昧だった。

《問題点・課題の総括》

- ◎市町村等において各専門職チームの活動を知らないケースが多く、支援要望が十分に挙がらない状況だった。
- ◎各市町村において、各専門職チームの活動等を調整するための窓口等が明確でなく、各チームの派遣調整・活動報告において混乱していた。
- ◎県・市町村における各専門職チームの受援体制（支援を受ける基準・内容等）が整備されていなかった。
- ◎各専門職チームの活動拠点のあり方が不明確であった。（県庁に拠点を置くケースが多かったが、活動内容や連携期間等を考慮して保健所や市町村に拠点を置くケースもあった）

《今後取り組むべき対策の方向性》

- ◎市町村や関係機関へ各専門職チームの活動を周知（報告会開催等）する必要がある。
- ◎各専門職チームを構成する専門職が所属する施設等に活動内容や意義及び必要性について理解してもらう必要がある。
- ◎各専門職チームが活動する際の市町村の窓口を明確化して、各専門職チームと県や市町村で活動を共有して連携を推進する必要がある。
- ◎支援要請のルート、支援の際の市町村窓口等を平時に設定しておく必要がある。
- ◎専門職チームの活動拠点について、各地域（保健所など）に設定するなど、明確化する必要がある。
- ◎受援の際の県・市町村・専門職チームとの情報共有・連携した活動について検討しておく必要がある。
- ◎県や各専門職チームにおいても、受援側（市町村）の組織・体制を理解しておく必要がある。
- ◎各専門職チームが避難所支援を行う際の窓口（県庁・保健所・市町村統括保健師ルート等）を検討しておく必要がある。

市町村の災害対応 (避難行動要支援者対応・避難所運営)

「被害の大きい12市町村を対象とした聞き取り調査」と「県内59市町村を対象とした災害対応状況調査」の結果より抜粋

1 市町村の避難行動要支援者への対応について

《対応状況》

◎ 対応状況

- ・何かしらの対応を行った市町村は41市町村。
- ・対応した41市町村において、対応の実施主体は保健・福祉部局（63%）、危機管理・防災部局（30%）、地域（自主防災組織等）（46%）、民間事業者（12%）、その他（消防団等）（29%）

◎ 主な対応内容

- ・発災前や発災後の安否確認（約40%）
- ・発災前の避難の呼びかけ（約35%）
- ・避難支援（避難場所への送迎等）（約35%）
- ・避難所での対応等

《問題点・課題》

◎ 支援者について

- ・支援者自体が高齢化しているため、対応が困難。
- ・支援者は役場職員や民生委員のみであり、人員が不足している。

◎ 避難行動要支援者名簿について

- ・名簿の共有について本人の同意を得ることが難しい。同意の得られない場合は、事前に関係者間で情報共有ができず、活用できない。
- ・人手不足等の理由により名簿が更新されていない。
- ・名簿を作成しているが、活用方法が決まっていないため実際に使えない。
- ・名簿を所管する保健・福祉部局に防災のノウハウがないため活用できない。

◎ 個別計画について

- ・個別計画を作成していない。
- ・1人の支援者に対して多数の要支援者を受け持つ計画になっており、有効性に乏しい。
- ・個別計画を作成しているが、近くにある避難所を記載している程度で、有効性に乏しい。
- ・個別計画で避難する場所を決めていたが、実際に避難支援を行う人手がない。

◎ 避難情報について

- ・避難情報を発令するタイミングが難しい。
- ・避難行動要支援者の中にはスマートフォンやインターネット等の活用が難しい方が多く、災害情報を得づらい。
- ・単方向（防災無線・エリアメール・Lアラート等）での情報発信の効果が不明である。電話等で戸別に情報伝達をする場合は件数が多いため大変。

◎ 避難行動について

- ・足腰の悪い方などは自宅に留まる意識が強く、避難してもらう気持ちにさせることが難しい。
- ・要介護の高い方は自力避難が困難であるが、避難行動要支援者の移動手段の確保ができない。
- ・夜間の降雨時に移動を相談された場合の対応が難しかった。

◎ 避難所について

- ・長期避難が必要な場合の専門的なケアや看護対応が難しい。

- ・避難行動要支援者の状態によっては、自主避難所での受入が難しく、直接福祉避難所へ避難させる必要があった。
 - ・福祉避難所の開設・運営について、市町村単位では専門知識や資格を有する人材確保が困難。
- ◎ その他
- ・電話で連絡が取れない方の安否確認に苦労した。
 - ・避難行動要支援者へのファーストタッチをどこの誰が担当すべきかの共通認識が漏れており、迅速に対応することができなかった。

《県等への要望》

- ・県・市町村の危機管理・防災部門、保健・福祉部門の縦・横の連携を平時から行っておく必要がある。
- ・名簿や個別計画の活用について、具体的手順の指南や他自治体の好事例を紹介してほしい。

《今後取り組むべき対策の方向性》

- ◎ 災害時に対応できる支援者を増やす
- ・行政、消防団、地域（自主防災組織、民生委員、地域住民）、社会福祉協議会に加えて、民間事業者（福祉専門職等）も支援者となる仕組みの構築
- ◎ 避難行動要支援者名簿の有効性を高める
- ・本人の同意を得るための取組の推進
 - ・条例改正による同意要件の撤廃
 - ・名簿登録者の適正な選定（真に支援を要する人の明確化）
 - ・積極的な名簿登録（手上げ方式や登録について本人の同意を得る場合などの方式は見直し）
 - ・名簿情報の有効活用策の検討
 - ・関係機関（行政・地域・民間等）による名簿情報の共有
- ◎ 個別計画作成の促進と計画内容の充実を行う
- ・要支援者の避難シナリオの作成（避難情報等の伝達手段、避難手段、受入可能な避難先などを検討してシナリオ化する）
 - ・計画策定に医療福祉専門職が参加する仕組みの構築
 - ・関係機関（行政・地域・民間等）による個別計画の共有
- ◎ 避難行動要支援者の避難を想定した効果的な訓練を実施する
- ・県総合防災訓練や市町村総合防災訓練等に併せて実施
 - ・市町村、消防団、自主防災組織、民間事業者（福祉専門職等）と連携
- ◎ 危機管理・防災部局と保健・福祉部局による連携体制を構築する
- ・定期的な意見交換の実施

《委員の皆様からの意見》

- 災害時に対応できる支援者を増やす取組は必須であるが、自主防災組織や民生委員の高齢化が進行しており、要配慮者数が複数の場合には対応できない現実がある。福祉専門等の民間事業者等の支援を要請する必要があり、予算を持つ事業とする必要がある。（長林委員）
- 【避難行動要支援者に関する個別計画が作られていないケースがある問題】
個別計画が作られていない場所に関しては、速やかに検討を進めるべきである。また併せて、支援の限界、支援の際にネックになることなどを明らかにして、個別計画が有効なものになるにはどうすればよいかを検討するのが望ましい。（佐々木委員長）

○【避難行動要支援者に関する個別計画が、有効性に乏しいものになっている問題】

書類の上で、計画が立てられていることになっているだけで、実際の災害時に有効でないケースがあると思われる。全体において、個別計画の有効性を再検討する必要がある。また、今回の災害で、このような有効でない個別計画が立てられていて、被災したケースがなかったかを検討する必要がある。これに加えて、特に、ハザードマップを使って、災害によるリスクが高いと思われるエリアについては、優先的に個別計画の見直しを進めるべきではないか。

(佐々木委員長)

○【要支援者の避難行動について】

要支援者は、自力避難が困難である可能性があり、夜間降雨時では、移動の相談があっても対応が難しいという問題もある。また避難行動要支援者の避難については、水害に問題をしぼるとすれば（他の災害は、それらに合わせて検討する必要がある）、事前に影響が大きくなる可能性があることがある程度分かるはずなので、ハザードマップなどを利用して、リスクが大きいと判断される地域の要支援者に関しては、かなり早い段階で安全な場所に移動できるようにサポートすることが必要ではないか。もちろん、移動によるリスクの方が大きい場合もあると思われるので、一概には言えないのかもしれないが、水害が起こる可能性が高い場合には、空振りしても、できるだけ早めに安全な場所に移動できるように、またそれを助ける仕組みを構築しなければ被害を減らすのは難しいのではないか。

加えて、要支援者などの情報に関しては、定期的に情報を更新していく必要がある。時間の経過とともに、少し前までは支援が必要ではなかった人が、要支援者になってしまう可能性がある。このことに留意して、情報を更新し、要支援者の個別計画も見直していく必要がある。（佐々木委員長）

○【今後の取り組むべき方向性】

他自治体などの優良事例（長野のマイタイムライン等）を学び、適用可能性を検討する。（田村委員）

○《問題点・課題》で指摘している事項のどれが《今後取り組むべき対策の方向性》で受けているのか。問題点に①、②・・・として、方向性で何を受けて取り組むのかを整理する。

その上で、受け止めていない課題はどうするのか？を検討する必要あり。

※以下、全てに関して問題となる。（中林委員）

○例えば、「福祉避難所」のあり方を検討する必要は大であろう。（中林委員）

○避難準備情報で避難開始なので、「マイタイムライン」を個別計画に！（中林委員）

2 市町村の避難場所・避難所の運営について

《避難状況》

- ・ 55市町村が避難場所・避難所を開設した。
- ・ 最大で26,175人が避難場所・避難所（510箇所）へ避難した。
※各市町村における最大避難人数とその時間帯の避難場所・避難所開設数
- ・ 各市町村で避難者数で避難者数が最大となったのは夜間であり、12日の22時から13日の3時にかけて避難者数が最大となった市町村が約6割（ピークは12日の22時～23時）。

《問題点・課題》

◎ 開設について

- ・ 浸水区域外であること等の条件を付けると開設できる施設が限られる（市町村が運営する公共施設を優先する傾向がある）。
- ・ 学校は教育施設であり、避難所として開設することが難しい。
- ・ 地理的に河川を横断しなければ避難所に行くことができない地区がある。
- ・ 避難者数が見積もりより多く、避難所が一杯になった。
- ・ 車で避難する方がいるが、駐車スペースが不足する。

◎ 周知について

- ・ エリアメールは文字数制限があり、避難所の情報などを伝えきれない。
- ・ 全ての避難所を開設している訳ではないので、防災マップを見て掲載している施設へ避難したが開設されていないという状況があった。

◎ 運営について

- ・ 運営する人員の不足（市町村職員のみで運営しているケースが多い）
- ・ 避難者の年齢層によって必要物資が異なるため、物資の調達に苦労した。
- ・ 多数の避難者がいたため、食料配布や必要物品の配布に時間を要したり要望に応えられなかったりした。
- ・ 道路が通行できず、物資の輸送ができなかった。
- ・ 物資を要望した時と届いた時でタイムラグがあるため、物資が届いた時には必要なくなっているケースがあった。
- ・ 避難生活長期化への備えが不足（簡易ベッド、間仕切り等）
- ・ 避難生活長期化に伴う栄養面の偏り。
- ・ 要配慮者に対応した設備が無い（バリアフリーでない、和式トイレしかない等）

- ・ 高齢者、乳幼児、要介護者などは一般職員では対応が難しい。
- ・ ペット同伴の避難者の受け入れ体制が整っていなかった。
- ・ 施設に備蓄品を保管できるスペースがない。
- ・ 体育館などの広い場所の寒さ対策。
- ・ 感染症対策（施設のキャパシティ、物資、医療従事者等）。

◎ その他

- ・ 在宅避難者の把握。
- ・ 生活弱者については、避難生活が長期化するケースが多い。

《県等への要望》

- ・ 備蓄品を購入・更新するための財政支援
- ・ 避難所開設時の医療従事者や専門家の派遣

《今後取り組むべき対策の方向性》

- ◎ 避難者の分散化を図る

- ・ 指定避難所とする施設の拡充（民間宿泊施設、民間企業等の施設、教育施設の活用）
- ・ 民間宿泊施設（ホテル・旅館等）の借り上げ避難所の供与
- ・ 避難場所・避難所以外への避難の促進（親戚・知人宅など）
- ◎ 避難所運営の人員を拡充する
 - ・ 地域住民による避難所運営の促進
- ◎ 要配慮者等の受入能力の向上を図る
 - ・ 高齢者・乳幼児・要介護者が受入できる施設（福祉避難室の確保）をあらかじめ指定
 - ・ ペット同行者を受入できる施設をあらかじめ指定
- ◎ 必要物品の備えを行う
 - ・ 食料等の計画的な備蓄
 - ・ 感染症対策に必要な物品（マスク・消毒薬等）の備蓄
 - ・ 段ボールベッドやパーティションなど、生活環境向上に係る物品の備蓄
 - ・ 立地や配送経路を考慮した物資保管場所の検討
- ◎ 感染症対策の徹底
 - ・ 避難所レイアウトの検討
 - ・ （再掲）物資の備蓄
 - ・ （再掲）避難場所・避難所以外への避難の促進

《委員の皆様からの意見》

- 必要物品の備えの中の「食料等の計画的な備蓄」について、特に野菜不足にも配慮した野菜ジュース等も大切。（保健福祉部長）
- 感染症対策として、避難所レイアウト及び動線の検討、感染拡大を防ぐための物資及び適切な使い方等を平時に理解しておくことが重要。（保健福祉部長）
- 避難所の開設は浸水区域外を条件としているが、今次災害は深夜の避難行動が多く報告されている。その際、近くの学校に避難した例も多い。また、浸水が始まってからの避難も多くあり、遠くの避難所への避難は危険が伴う。浸水区域であろうとも、近隣の学校や公共施設も一時避難所に加える必要がある。（長林委員）
- 道路が通行できずに物資輸送できなかつた例が挙げられている。浸水区域の避難所の例でも、浸水しないかさ上げ道路があれば、十分に避難所として機能することができる。さらに、浸水しない災害緊急道路網の整備は減災まちづくりの観点からも必須の項目といえる。（長林委員）
- 【避難場所・避難所の運営について】
 今後の課題ということになるが、コロナ問題によって、本来は避難すべき状況にある人が、避難しなくなるような問題が起こらないようにしなければならない。そのためには、避難場所・避難所が沢山の人でいっぱいにならないようにすることや（難しいかもしれないが、場所を増やして、分散するなど）、避難場所・避難所における感染対策の充実と、そのことの周知が重要になってくると思われる。（佐々木委員長）
- 【エリアメールなどの文字数制限について】
 サービスを提供している業者に対して、文字を増やせるように要望することが一つと、エリアメールにリンクを貼るのは難しいのかもしれないが、リンクが貼れるのであれば、それを使って、別のウェブページに誘導していく方法もあるのではないかと。（佐々木委員長）

○ 【物資の調達と分配について】

物資が必要なところに必要なだけ届けられるようにするのは、非常に難しい問題。様々な災害時に、問題になっていると思われる。支援物資などの最適配分、またマッチングをどのように進めて、実際に「物」を、望ましいタイミングで、どのように届けるかを、先行する取り組みも参考にしながら検討していく必要がある。（佐々木委員長）

- 前資料の要支援者が在宅避難になる可能性が高い。その人達への支援（在宅避難者支援）のあり方を考えておくことが、関連死を防ぐ上でも大切なこととなる。（中林委員）

市町村の災害対応に係る聞き取り調査結果
項目1 県との連携について

【資料3】

①防災事務連絡システムについて			
No	区分	市町村からの意見	県からの意見
1	課題	台風第19号のような大規模災害になると入力項目が多くなり手間がかかる。	初期の被害状況即報の軽量化を図り、避難情報、避難所情報、人的被害情報、住家被害情報だけに限定することを検討する。
2	課題	発災中は電話対応等に迫られるため、2時間ごとのシステム入力（定時的な被害状況報告）が難しい。	発災直後は短いスパンで被害状況を確認する必要があるため、入力するスパンについては御理解をいただきたい。入力項目については同上。
3	課題	防災担当職員しか入力できないため、入力作業によって防災対応の要員が減ってしまう。また、長期間のローテーション勤務となった場合に入力する職員の負担が大きくなる。	防災担当に限定せず、入力作業に習熟した職員の育成をお願いしたい。
4	課題	入力端末が災害対策本部や防災担当部と離れた部屋に設置してあるので、不便である。	
5	要望	一定時間入力しないとログアウトされてしまうので改善してほしい。	ログアウトまでの時間を30分から60分になるようにシステムを変更した。
6	要望	エクセルからインポートできるようにしてほしい。	インポート可能な項目もあるが、入力情報の性質として、直接入力する項目が多いので御理解いただきたい。
7	その他	防災担当職員の入力作業が難しい場合に防災担当課OB職員が代わりに入力作業を行う体制を構築している。	好事例と考える。他の市町村も参考にしていきたい。
8	その他	Ｌアラートと連携しており、マスコミへの情報提供の役割が大きい。	Ｌアラートによる配信は防災事務連絡システムの大きな役割の1つである。
		防災事務連絡システムは県及び市町村で同じフォーマットとする。クラウドシステムであればアップロードの必要はない。	長林委員
		必要な情報はしっかり収集しなければならないが、災害時の現場の負担を減らす努力も必要である。県が打ち出している、軽量化の検討に加え、市町村からの要望（エクセルのインポートなど）が実現できないかを再度考えてみる必要があると思われる。	佐々木委員長
②県から市町村に派遣したリエゾンについて			
1	課題 要望	・国や自衛隊のリエゾンと比べて県リエゾンの到着が遅かった。 ・もう少し早い時期に来てもらえるとありがたい。	リエゾン派遣基準では、発災前の派遣も想定。県及び市町村において認識を共有図る。
2	課題	・若手の県リエゾン職員は遠慮があったのかもしれないが、被災情報収集や県の情報提供等の積極的な対応があまり感じられなかった。 ・管理職リエゾンはある程度積極的に動いていたようだ。	管理職リエゾンの指定及びリエゾン向け研修の充実により、体制強化に取り組む。
3	要望	県リエゾンの派遣タイミングは市町村が災害対策本部へ移行した段階が良い。	リエゾン派遣基準では、発災前の派遣も想定。県及び市町村において認識を共有図る。
4	要望	県災害対策本部から市へ確認する場合は、県リエゾンを通して確認してほしい。	県リエゾンが連絡調整の役割を最大限発揮できるよう改善を検討する。
5	要望	・県リエゾンから、県として何が出来るのか情報提供があれば良かった。 ・市に対しても有用な情報を積極的に下ろしてもらいたい。	リエゾン向け研修の充実により、対応能力の向上を図る。
6	要望	災害対策本部で公表されている情報やホワイトボードに記載されている情報などは、自ら取りに行ってもらいたい。	リエゾン向け研修の充実により、対応能力の向上を図る。
7	要望	リエゾン配置の方法やルールを事前に教えてほしい。	リエゾン派遣基準について、県及び市町村の認識共有を図る。
8	要望	リエゾンは、発災直後は12時間交替などの長いスパンで来て欲しい。	発災直後の派遣期間については、職員2名が概ね3日間24時間交替で対応することとしている。
9	要望	・平時から市と県リエゾンと顔合わせして役割等について情報共有しておくが良い。 ・県リエゾンがたまたま顔見知りの職員であり、色々と頼みやすかった。顔が見える関係だと都合が良い。	リエゾン向け研修により、平時から顔が見える関係構築を促す。
10	要望	県リエゾンに限った話ではないが、発災直後にFAXの送信方法などの初歩的なことを繰り返し質問された。忙しいので基本的なことはリエゾン同士で共有して欲しい。	
11	その他	せっかく来てもらったが、県リエゾンに対応する余力がなかった。	

市町村の災害対応に係る聞き取り調査結果
項目1 県との連携について

【資料3】

No	区分	市町村からの意見	県からの意見
12	その他	<ul style="list-style-type: none"> ・ 県との情報共有や連絡調整では有効だった。 ・ 資料を送付するだけでも手間なので、市災害対策本部の資料を県災害対策本部へ送付してもらっただけでも助かった。 ・ 自衛隊の派遣要請や県道の確認などについて県リエゾンを通して行うことができたので助かった。 	
		<p>県が派遣するリエゾンは、自らできることを発見して、活動するなど、うまく機能すれば、市町村の負担を軽減するものになり、よいつなぎ役になると思われる。市町村からの要望を踏まえて、今後の在り方を見直していくのが望ましい。また、平時から各自治体と県リエゾンとの関係を深めておくことも大事ではないか（その方が、ものも言いやすくなり、災害時の課題に対処しやすくなる可能性がある）。</p>	佐々木委員長
		<p>リエゾン派遣訓練を実施してはどうか。まずは単一の市町村と共同で実施することから始める必要がある。その訓練検討の中で、現在、出されている課題を解決することができると思う。</p>	田村委員
③国や県からの情報提供について			
1	課題	<p>夜間、ホームページが重く、県の河川流域総合情報システムを閲覧出来なかった。</p>	<p>アクセス集中により河川流域総合情報システムが閲覧できない状況が発生したことから、出水期前までに、ホームページの最適化によるシステムの負荷軽減を図っていく。今後、サーバーの増設など、さらなるシステム強化も図っていく。</p>
2	課題	<p>国管理河川の情報を確認するホームページが夜間閲覧できなかった。</p>	<p>課題を踏まえて、アクセスが集中しても閲覧可能となるための対策策を実施していると聞いている。</p>
3	課題	<p>県道の通行止め情報がスムーズに入ってこなかった。</p>	<p>通行規制情報について、地元市町村へ迅速な通知文書発出の徹底を図る。また、道路管理課HPの道路交通規制情報のご確認をお願いしたい。</p>
4	要望	<p>危機管理型水位計の観測データ（一覧）が欲しかった。</p>	<p>今後、危機管理型水位計の情報提供の方法を検討したい。</p>
5	要望	<ul style="list-style-type: none"> ・ 夜間は越水状況を確認するため現地を見る必要があるが、危険で見るができないので、カメラがもっとほしい。 ・ 水位情報が無い河川については、夜間は常備消防や地元の消防団に河川状況を見てもらうしかないが、危ないのでそれも難しい。 	<p>リアルタイムの河川の状況が見られるよう、今後は簡易型河川監視カメラを増設していく。</p>
6	要望	<p>河川の氾濫発生情報がFAXで届いていたが、災害対応で気付かなかった。重要な情報はFAXと電話の両方で欲しい。</p>	<p>洪水予報河川（3河川）と水位周知河川（29河川）についてはホットラインで対応している。今後、重要な河川について拡大していく。</p>
7	要望	<p>河川の氾濫情報のFAXがあり、各地区名（大字）が記載されていたが、氾濫した具体的な場所や地区が分かる情報であれば良かったと思う。</p>	<p>今後、情報提供の方法を検討していきたい。</p>
8	要望	<ul style="list-style-type: none"> ・ 五月雨式の被災者向けの情報発信ではなく、被災者支援メニュー一覧と概要版的なもの（そのまま市民へ配布できるもの）を早期に配布してほしい。 ・ 生活再建の補助メニューを早期にもらえれば生活再建の相談対応がやりやすくなり、市町村による補助のばらつきもなくなる。 	<p>平時から分かりやすいガイドブックを作成し、多様な手段で発信することを検討する。</p>
9	要望	<p>浸水区域図のような被害の全貌が分かるような資料が欲しかった。</p>	<p>国土地理院にて浸水区域図を作成しており、今後は連携を密にしたい。</p>
10	要望	<p>自衛隊の動きについての正確な情報が欲しかった。</p>	
No. 1, 2, 3, 4		<p>・ 河川水位情報、危機管理型水位計情報、道路交通止め情報等の災害関連情報データベースは県ホームページとは別のアクセス権付きの専用ページの開設も検討すべき。</p>	長林委員

市町村の災害対応に係る聞き取り調査結果
項目1 県との連携について

【資料3】

No	区分	市町村からの意見	県からの意見
		<p>・提供される情報によって、市町村の判断が大きく左右される可能性がある。災害時には、アクセスが集中して、情報を得るのに時間がかかるという問題があったり、今後、提供して欲しいという要望がある情報もある（市町村からの要望）。コストがかかる可能性があるため、すべてに応じるのは難しいかもしれないが、検討すべきである。</p> <p>また、複数のルートで伝達すべきであるような重要な情報について、改めて整理して、複数のルートで流し、なおかつ、自治体に確実に認識してもらう方法について、検討する必要がある（FAXのみの情報でよいのかなど）。単一のルートで送りっぱなしではなく、できるだけ複数のルートで届けた上で、重要な情報が、見逃されないようにしなければならない。</p> <p>被災者向けの情報発信については、その時々で個別に出す必要があるものは、出していくべきであるが、他方で、包括的にまとめられた情報も得られるようにした方が良いだろう。河川の氾濫情報など、重要な情報については、できるだけ細かく情報伝達した方がよい（自治体の状況認識や判断に必要なのではないか）。</p>	佐々木委員長
④その他			
1	課題	災害対応でばたばたしているときに国や県から重要な通知が来ていて気付かなかったことがあった。	災害対応初期の多忙な時期の通知も当然想定されるため、御理解いただきたい。通知の発出はメールとFAXの併用等も検討する。
2	課題	市で把握していない情報がインターネットやニュースで流れて、市民からその内容の問い合わせが市民からあり困った。	
3	要望	県から市町村へ物資の要望照会をする場合は、いつまでに物資を納品できるかの情報提供も併せてお願いしたい。	国からのプッシュ型支援は県へも納期が示されなかった。今後、国へ要望していきたい。
		自治体が把握できていないことは、できるだけ早く調査し、確認していく必要がある。また、完全にすべてを共有することは難しいと思われるが、重要なことに関しては、自治体の内部においても情報共有をしっかりと行う必要がある（他の部署が知っていて、別の部署が知らないことや、同じ部署内でも、知っている職員とそうでない職員がいる可能性がある）。他方で、デマなどが拡がった場合などには（県や市町村に、これをチェックする部署が必要になってくるのではないか）、それに対して根拠を示しつつ、ネットなどの速報性のある手段を使って訂正していく必要がある。災害時には、そこまでの余裕はないかもしれないが、各自治体は、できるだけ、ネット上でやりとりされる情報に注目し、把握して、必要に応じて対処していかなければならないのではないか。	佐々木委員長

市町村の災害対応に係る聞き取り調査結果
項目2 避難情報の発令について

【資料3】

①避難情報発令を決定した経緯（促進要因）について			
No	区分	市町村からの意見	県からの意見
1	その他	発令基準に基づいて発令した。	
2	その他	河川水位、土砂災害メッシュ情報、気象予防等から判断して発令した。	
3	その他	気象庁の情報から台風の勢力等が判断できたため、前日のうちに警戒レベル3情報を12日の昼間に発令することを決めていた。	
4	その他	発令の基準は設けていたが、それによらず市長と相談して発令を決めた。マニュアルどおりに対応していたら間に合わなかった。	
②暗くなってからの避難情報発令について			
1	その他	<ul style="list-style-type: none"> ・夜間であっても必要な避難情報は躊躇なく発令した。なお、自主避難所を12日の日中に開設していた。 ・明るい時間帯から警戒レベル3情報を発令し、河川の水位が上がっている以上は暗くなってからもレベル4情報は発令した。 ・少々危険だと感じたが、人命を最優先に考え発令した。ただし、防災無線では、避難に危険を感じた場合は無理に避難しない旨も併せて周知した。 ・避難指示に関しては慎重に検討していたが、河川の氾濫の危険性が非常に高まったことから、避難指示の発令に至った。 	夜間の避難情報発令は2次災害を招く危険性も含んでいるので、場合によっては、垂直避難などの身を守る行動をとる呼びかけもお願いしたい。
2	その他	避難所等への移動リスクが伴うため、警戒レベル3情報を明るいうちに発令した。	
3	その他	夜間の住民避難の安全確保のため、住民避難用バスを運行した。	
4	その他	避難指示（緊急）の発令を検討したが、二次避難の危険を考えて、防災無線で垂直避難を呼びかけた。	
5	その他	夜間になって、各地で土砂災害が発生しているとの情報があったことから、あらためて避難情報を発令することは移動中の事故を誘発することになるため控えた。	
		夜間の場合、また、災害がピークを迎えているような場合、避難することでかえって被害に遭うリスクがある。そのような場合には、例えば水害であれば、垂直避難などを行って、安全な場所に移動することで難を逃れることができる可能性がある。そのようなことも含めて、災害に関する知識を、住民に対してしっかり伝えていく必要がある。災害や防災に関する知識の普及と、災害文化の形成が重要である。	佐々木委員長
③レベル5相当情報（大雨特別警報、災害発生情報）の対応について			
1	その他	緊急エリアメールや防災無線により、避難指示を重ねて発信した。	避難指示を重ねて発信することは、有効と考える。
2	その他	緊急速報メール（エリアメール）及び防災メールにより命を守る最善の行動をとるよう住民に呼びかけを行うとともに、職員及び消防団へは身の安全を確保するため水防活動から撤退するよう指示した。	
3	その他	氾濫発生情報を受けて、消防団等の呼びかけにより対象地域の住民に周知した。地元の消防団員は河川のどこが氾濫するかなどを熟知している。	
4	その他	河川の水位情報に注視し、緊急の避難指示発令に役立った。	
5	その他	大雨特別警報が発表される前に避難指示（緊急）を発令していたが、防災メール等で改めて命を守る行動をとるよう広報を行った。	
6	その他	レベル5相当情報にあわせ、被害の発生（河川の越水）が把握できたことから、警戒レベル5情報の発令に至った。	
7	その他	大雨特別警報の発令が夜間だったため、垂直避難等の緊急避難について防災ラジオ等で呼びかけた。	
8	その他	住民及び職員の身の安全を確保することを最優先として対応を行った。	

市町村の災害対応に係る聞き取り調査結果
項目2 避難情報の発令について

【資料3】

No	区分	市町村からの意見	県からの意見
		どのような情報を参考にして、どのような手段を使って、どのタイミングで、住民に情報を発信したのかについて、各市町村が互いに比較して学ぶことができるようにまとめた資料があるとよいのではないかと（福島県が、今回の検証委員会のために作成した資料が生かせる可能性がある）。また、現場に出て対応を行っている職員や消防団員等との連絡手段が確保され、必要な連絡のやり取りが行われていたのかについても検証すべきではないか。	佐々木委員長
④住民への避難情報の提供方法等について			
1	課題	エリアメールについて、キャリアによっては200文字の文字数制限があり、避難情報を上手く伝えることが難しかった。	各キャリアに要請する
2	課題	メールをたくさん送信すると、住民にメールの内容の重要度を理解してもらえないことがあった。	
3	課題	エリアメールを送信する事務に手間がかかる。	
4	課題	防災行政無線は、豪雨時には雨音でほとんど聞こえない。山間部はデジタル無線が良く聞こえない。	
5	課題	避難地区を細かく分けた場合、細かい地域名などを防災無線（個別受信機等）による放送で伝えるのは難しいため、大まかな地域（旧市町単位等）での避難情報を発令せざるを得ない。	
6	課題	防災無線、ホームページ、SNSなど色々な情報発信ツールがあるが、限られた職員でそれぞれを活用して情報発信することは難しい。	各部局でそれぞれ担当するツールを分けて情報発信を行っている市町村の事例もあった。
7	課題	避難情報についての住民の理解が足りていない。レベルによる表記は市民・職員とも分かりにくい。	県も同じであるが、職員について災害対策担当課職員以外は知識が無い場合があるので、研修等を実施して知識の習熟をお願いしたい。
8	その他	エリアメールを複数回発信した効果は大きく、住民避難につながった。	
9	その他	広報担当課のラインや既存のFAX通信など、各担当課で臨機応変に情報を発信していた。	
10	その他	首長が自ら防災行政無線で避難を呼びかけた。	住民に避難の必要性を伝える有効な手段と考える。
	No. 6	県からの意見にあるように、部局ごとに情報発信するツールを分けるとするのは一つのやり方であると思われる。しかし、部局ごとに分かれた情報発信ツールで（発信の担当が分かれている複数のツールで）、同じ内容の情報を流したいという場合などには、横の連携がしっかりしていなければならないということには注意が必要になってくる（依頼に手間がかかる可能性がある）。また、ある部局が情報発信を担当することになっているツールで、他の部局が、何らかの情報を発信してもらいたいと考える場合、その連携も問題になる可能性があり、部局間のやり取りに手間取ると、発信のスピードが遅くなる可能性もある。そのような問題を避けることができれば、情報発信ツールごとに担当をある程度決めておくのは一つのやり方にはなるだろう。ただし、ある部局が、ある情報発信ツールを専門に担当することになっても、その部局の中で、多くの職員が、そのツールを使いこなせるようにしておく必要がある。少数の職員だけしか操作できない状況を作ってしまうと、災害時などにうまく利用されない可能性が出てくる。	佐々木委員長
	No. 7	災害や防災に関する知識の普及にもっと力を入れる必要があるのではないかと。持っている知識によって、災害時の行動は変化してくる。また避難所の開設方針などについても、住民の理解を深められるように努力する必要がある。	佐々木委員長

市町村の災害対応に係る聞き取り調査結果
項目3 避難場所・避難所について

【資料3】

①避難場所・避難所の開設について			
No	区分	市町村からの意見	県からの意見
1	課題	<ul style="list-style-type: none"> 「浸水想定エリア内の避難所開設は見送る」、「避難にあたって河川を越橋させない」、「市直営施設開設を優先する」等の条件付けをすると開設できる指定避難所が限定されてしまう。 都心部で早期に開設できる市直営施設が少なく、場所指定に苦慮した。 開設する避難所は住民センターや公民館などの公共施設がメインとなってしまふ。 	民間施設など、開設できる施設を増やす取組をお願いしたい。(新型コロナ対応にも共通)
2	課題	学校などの教育施設は避難所として開設することが難しい。避難の長期化を考えると躊躇してしまう。自主避難所としてはなおさら開設することが難しい。	
3	課題	被災者の居住地から近い県有施設より、少し遠い市有施設の避難所を優先的に開設する。県有施設の開設には、少しハードルがあるように感じてしまう。	県有施設の開設は積極的に行うべきであることから、県担当者へ相談願いたい。
4	課題	<ul style="list-style-type: none"> 避難所が一杯になってしまったので、明るくなってから別の避難所に移動してもらった。 当初の見積もりより避難者が多く、雨が降っている中で一杯になった避難所から別の避難所へ移動してもらったことがあった。 定員超過の避難所が発生したが、雨が降っている中で橋を越えた避難を促せないため、別の避難所への誘導が難しいケースがあった。 	避難指示の早期発令や開設避難所を増やすなどして、このようなケースを減らしていきたい。(新型コロナ対策にも共通)
5	課題	夜中になって一気に避難者が増えたため、急遽中学校の体育館などを追加で避難所として開設した。	避難指示の早期発令や開設避難所を増やすなどして、このようなケースを減らしていきたい。(新型コロナ対策にも共通)
6	課題	<ul style="list-style-type: none"> 開設した避難所の1つが浸水の危険があったため、夕方くらいに別の避難所に移動してもらった。なお、当該避難所はハザードマップ上は白地だった。 開設した避難所が浸水地域にあり、危険だったので、日が明けてから高台の避難所へ避難者に移動してもらった。 	
7	課題	住民がハザードマップに記載している避難所へ避難したが開設されていなかったというケースがあった。実際は全ての避難所・避難場所を開設することは不可能である。	住民による避難所の自主的な開設・運営についても検討されたい。
8	課題	地理的に河川を横断しなければ避難所に行くことが出来ない地区がある。	原則として日中の安全な時間帯に避難するよう、平時から地区の方に意識付けをしてもらうとともに、他施設の活用についても検討されたい。
9	要望	ペット同伴が可能な避難所開設マニュアル(レイアウトやチェックリスト的なもの)が欲しい。	各市町村の現状を踏まえつつ、環境省「人とペットの災害対策ガイドライン」等を参考にされたい。なお、個別事案毎の相談には応じている。併せて、平時からのペットの適正飼養や災害への備えなどに関する飼い主への普及啓発をお願いしたい。
10	その他	事後検証で、浸水エリア内の学校などを、上階への垂直避難を前提として避難場所として開設するべきという意見があった。	数多くの避難所を開設するためには、左記の取組も必要と考える。
11	その他	<ul style="list-style-type: none"> 開設する避難所は災害に応じて検討しており、今回は浸水エリアの避難所は開設しなかった。 浸水エリアの避難所は開設しないという方針を事前に決めていた、その結果として「近くに避難所が無い」、「車が無いと避難できない」といった話もあったが、後々考えると方針は正解だった。 	避難所の開設方針について事前の住民への周知が必要と思料。
No. 4, 5		見積もりより避難者が多い避難所があり、しかも夜間の避難となり、危険を伴った。放送やSNSでの情報発信と周辺の浸水が不安を招いており、平素からの自治体による避難方法、避難判断についての講習が必要。	長林委員
No. 6		ハザードマップを再点検し、問題があれば、改訂していく必要がある。	佐々木委員長
②避難場所・避難所開設の呼びかけについて			

市町村の災害対応に係る聞き取り調査結果
項目3 避難場所・避難所について

【資料3】

No	区分	市町村からの意見	県からの意見
1	課題	・Lアラートで情報発信したが、システム上の情報の更新に手間取った。 ・迅速に避難場所及び避難所の開設を市民に発信しなければならないが、事務連絡システムへの入力に時間を要することがあった。	防災事務連絡システムの避難所情報の入力について、より簡素な方法が可能か検討する。
2	課題	Lアラート情報を見ることができない高齢者への情報伝達が課題。	平時から高齢者へテレビのデータ放送を視聴する手段を周知することも必要。ほか、他手段による情報伝達でカバーする必要がある。
4	課題	エリアメールの文字数制限（200文字）があり、避難情報を伝えるのに限界があり、ホームページで確認してもらうなどの対応をとるしかなかった。	エリアメールの手引きにおいても、多数の避難所が多数あるなど、1回の配信で情報が記載できない場合は自治体HP等での周知（事前周知含む）やテレビ、ラジオ、SNS等、他のメディアの活用を推奨している。
5	課題	広報車を運行したが、「雨音で伝えきれない」、「伝えるのに停車しなければならず時間を要する」といった問題があった。	広報車は有効な手段であるが、他の情報伝達手段も検討されたい。
6	課題	住民の方に施設に避難すること以外の方法（垂直避難等）について理解してもらえない。全員が避難したら避難場所・避難所はパンクしてしまう。	国の「避難の理解力向上キャンペーン等」の実施等に併せて周知していく。
7	課題	市民から、「避難所がどこか分からない」、「家の周囲の状況をみても避難した方が良いか分からない」といった問い合わせがあり、住民の防災への意識が不足していると感じられた。	国の「避難の理解力向上キャンペーン等」の実施等に併せて周知していく。
8	その他	市の防災マップには全ての避難所が記載されているため、市民から掲載されている避難所について開設されているかどうかの問い合わせがあった。実際に開設している避難所はホームページや防災行政無線で周知していた。	防災マップの避難所の記載方法については、検討の必要がある。
9	その他	水があがってから避難する方も多く、当時道路が冠水していたので、住民からは道路状況の問い合わせも多かった。	早期の避難開始について啓発が必要。
No. 2		防災ラジオ、戸別受信機等の導入を検討する必要があるのではないか。また、それだけではなく、声かけや電話なども含めて、他のルートの可能性も検討していく必要があるだろう。	佐々木委員長
No. 4, 6, 7, 9		災害や防災に関する知識の普及が必要。また、ホームページなどで情報を流す場合には、見目が分かりやすく、しかも、その場所にたどりつきやすいように、工夫する必要がある。	佐々木委員長
③避難場所・避難所の生活環境整備について			
1	課題	避難者が相当数に及び、夜間の冷え込みがあったため、毛布を十分に供給できないケースがあった。	毛布は避難所運営において使用頻度が高く、十分な数量の確保に努められたい。
2	課題	発災直後は道路が通行不可となり、飲料水などの物資を届けることが出来ずに供給が追いつかないことがあった。	平時から、住民に対して3日分程度の自主備蓄を周知、啓発する必要がある。自治体も避難者3日分程度の公的備蓄を避難所のアクセスが良いところへ整備する必要がある。
3	課題	避難所の倉庫や防災備蓄倉庫の整備により、食料や毛布等の物品を活用することが出来たが、乳幼児や要配慮者、ペット同行者への対応まで手が回らなかった。	必要に応じ、乳幼児、要配慮者向けの備蓄を検討されるとともに、ペット等を含め、住民自身の備蓄についても呼びかけられたい。 また、要望の絶対数がわずかなもの、用途が限られるもの（避難が長期化した場合の子どものおもちゃ等）は寄付を募るという方法もある。 乳幼児や要配慮者向けの食品、特殊な栄養食品等については、栄養士の支援を受けることも可能であり、要請手段等について県で整備する。
4	課題	避難所に避難されている方の年齢層等により必要な物資が異なるため、要望を聞き取って調達するのに時間がかかった。	同上。

市町村の災害対応に係る聞き取り調査結果
項目3 避難場所・避難所について

【資料3】

No	区分	市町村からの意見	県からの意見
5	課題	洋式トイレが無くて困った。和式を洋式にする簡易式の洋式便座を使ってみたが、すぐ汚れたり上手く取り付けできなかったりして不具合があった。	洋式の仮設トイレの設置を事業者に依頼するほか、平時よりユニバーサルデザインを踏まえた施設整備をお願いしたい。
6	課題	足腰が不自由なお年寄りのために簡易ベッドが必要と感じた。	避難者には床に直に寝ないための簡易ベッド等が必要。
7	課題	避難生活の長期化に備えて簡易間仕切りも必要と感じた。	間仕切りのニーズは高いため、今回を契機に整備についても検討されたい（新型コロナ対策にもなる）。
8	課題	<ul style="list-style-type: none"> 避難生活が長くなり栄養が偏った。 多数の弁当を発注できる事業者は限られ、大規模な事業者が発注したが、1週間同じ事業者の弁当が続くと、子どもですら食べなくなる。 	<p>災害救助法上は、避難者自身の調理による温かい食事の提供も可能であり、検討されたい。</p> <p>災害時の栄養の偏りについては、各市町村配布の「福島県災害時健康支援活動マニュアル」を参考に、救助物資の適切な発注、加工食品・半加工食品を組み合わせる等バランスのとれた献立にすることを検討願いたい。</p> <p>平時に各自治体配置の栄養士等を活用しながら、事業者・支援物資等含め検討されたい。</p>
9	その他	ほとんどの避難所は一晩だけの使用であり、電気や水道が生きていたので大きな問題にはならなかった。電気や水道が止まっていたら状況は変わっていたと思う。	
10	その他	台風被害が事前に予想されたので、事前に各避難所へ備蓄物資を配布しており、問題は生じなかった。	
11	その他	<ul style="list-style-type: none"> 段ボールベッドは好みがあって使用する人としらない人に分かれた。 段ボールベッドを一定数備蓄していたため、高齢の方の避難所生活に有効であったが、段ボールベッドはかさばるという課題がある。 	段ボールベッドは発災後の事業者からの調達も一案であると思料。
12	その他	避難者のプライバシー確保に課題があったが、支援物資としてパーティションをいただき、対応できた。	パーティションは背の高いもの（人が立っていても隠れるくらい）のニーズが高いと思われる。
13	その他	避難所の栄養面の解決策として、教育委員会の栄養士にレシピを作ってもらって、市内の事業者に弁当を作ってもらうという案が出たので、今後に生かしたい。	<p>避難者の健康維持に非常に有効な手段と考える。</p> <p>他自治体におかれても、市町村の7割以上及び県保健福祉事務所にも栄養士の配置があり、避難所の栄養の偏りについて、平時から事業者等と検討されたい。</p>
14	その他	ペットを連れてきた避難者がいて、今回はたまたま避難所の空いていた部屋に誘導できた。	<p>あらかじめペットとの同行避難者の受入れを想定した避難所の設置について検討願う。</p> <p>併せて、平時からのペットの適正飼養や災害への備えなどに関する飼い主への普及啓発をお願いしたい。</p>
15	その他	避難所に若い女性はいなかったという印象がある。若い女性は女性専用避難所を準備しないと避難所には来ないのではないか。	避難所における男女共同参画と弱い立場にある方の安全確保の視点は課題であると認識。今後、市町村と問題について議論していきたい。

市町村の災害対応に係る聞き取り調査結果
項目4 避難行動要支援者への対応について

【資料3】

①避難行動要支援者への対応（名簿の活用等）について			
No	区分	市町村からの意見	県からの意見
1	課題	名簿に登録する、しないの境界にある方のケアをどうするかという話が後から出た。	基本的に自力避難が困難な方については、名簿に登録するべきと考える。
2	課題	外が暗くなつてからの避難指示発令となったため、連絡しても反応が無い場合は直接家まで行くなどして、対応に苦慮した。	警戒レベル3情報は早めに発令（原則として日中）をお願いしたい。
3	課題	名簿は紙媒体で地域協力者に配布していたため、水没して活用できない地区もあった。	水没前の活用について周知されたい。
4	その他	警戒レベル3情報を発令した時点で、名簿を活用して手分けして電話をかけて連絡をスムーズにとることができた。	
5	その他	発災後に障害者・介護の要支援者などの安否確認に利用できた。	
6	その他	名簿を常備消防や県警へ情報提供した。	
7	その他	名簿は台風などの有事の際に初めて活用すべきものではなく、平常時から訓練等で活用すべきものと考えている。	平時・有事とも積極的に名簿を活用できる体制を整えていただきたい。
8	その他	名簿に載せるべき人数のうち、同意をもらって載せている人数は全体の何割かであるが、それでも人数が多すぎて対応できない状況なので、名簿に載せる方について65歳という年齢区分は無くして、本当に支援が必要な方（障害者・要介護者）に絞るのも一案と考えている。	名簿掲載の対象者は市町村の実情に応じて検討されたい。なお、名簿情報の提供に同意をもらうことが難しい場合は、市町村の条例で名簿の提供に同意を必要としない定めを設けるなど、積極的に名簿を活用できる体制も必要。
9	その他	避難行動要支援者の移動は、消防団等の協力を得て行うことができた。	
10	その他	民生委員等による事前の避難支援の事例が見られた。毎年度、町内会の役員が代わるタイミングで制度の紹介と名簿登載情報の更新を行っていることが実効性を高める一要因になっていると考える。	
		支援が必要な方の数やその内容は、時間の経過とともに変わっていく可能性がある。少し前には、支援が必要でなかった人が、支援を必要とするようになる場合もある。また、必要な支援の中身も変わってくる可能性がある。これらの情報をどのように更新していくかという問題を考える必要があるのではないかと。	佐々木委員長
②対応に係る課題等について			
1	課題	・地域防災計画上は避難行動要支援者に声かけをすることとなっているが、対象者が多く対応は困難。支援者が不足している。 ・制度的には避難行動要支援者と支援者（民生委員・町内会長等）がペアになる建て付けであるが、支援者の受け持ち数が多くて難しい。	行政や地域だけでは対応に限界があるため、民間事業者（福祉事業者等）の協力も必要と考える。
3	課題	避難行動要支援者の移動は、誰がどこへ移動するかを決めてあるが、消防団等以外に近隣住民の協力も必要であると感じた。	避難行動要支援者の移動手段を含め事前に検討していただきたい。
4	課題	個別計画は作成しているが、計画には近くの避難所の記載がある程度で、今回はその避難所が開設していなかったケースもあったので、修正したい。	
5	課題	避難行動要支援者の避難を想定した訓練を実施しなければならない。	訓練実施の際には、協力させていただき、参考となる取組を積極的に他市町村へ周知させていただきたい。また、県の総合防災訓練においても実施を検討することとしたい。
6	課題	福祉避難所の意味が市民に理解されておらず、福祉避難所に一般避難者が大挙して詰めかけて断ることができない状況となった。福祉避難所のあり方を見直す必要がある。	福祉避難所の役割について県民に理解を求める周知方法等について検討が必要。
7	課題	名簿の具体的な活用方法の紹介、個別計画の充実（近隣協力者とのカップリング）、対象要件の見直し、行政による名簿の活用手法など、実効性を高めていく必要がある。	
8	課題	「災害時には、避難行動要支援者名簿に記載された住民を、市職員や民生委員等が必ず訪問して救助することになっている」と誤解しているような住民からの問い合わせがみられた。	自助共助の取組について周知啓発の必要がある。
		すでに述べたように、特に水害に関しては、ハザードマップを利用して、災害時のリスクが大きい場所に居住する要支援者については、できるだけ早い段階で避難できるようにサポートする仕組みを作る必要があるのではないかと。福祉避難所の意味や、自助・共助の重要性が十分に理解されていないことについては、災害や防災に関する知識の普及が十分でないことからきている可能性がある。	佐々木委員長

市町村の災害対応に係る聞き取り調査結果
5 自主防災組織について

【資料3】

①自主防災組織の活動について			
No	区分	市町村からの意見	県からの意見
1	その他	・町内会単位で自主的に集会所を自主避難所として開設した団体があった。 ・避難者が多かった避難所において、自主防災組織が運営を手伝った。更にその後に対応の検証も行っていった。	町内会等の自主防災組織の支援強化について検討をお願いしたい。
2	その他	避難に関して、近隣への声かけを行っていた地区があった。	
3	その他	過去の水害（8.5水害等）の経験や教訓から、特に防災意識が強い地区があり、全世帯が自主防災組織に加入しており、台風の際も役員が1世帯1世帯をまわって声かけをするなど地域で活動していた。	
4	その他	独自に近隣の民間企業と協定を交わし、社屋に避難した組織がある。	
5	その他	災害復旧時において、障害物の撤去や災害ごみの運搬など積極的な活動が見られた。	
		共助の例として、県内や全国で進んでいる取り組みを紹介するなど、アイデアやヒントを発信していく必要があるのではないか。また、共助を進めるために、様々なサポートを行っていく必要があるのではないか。	佐々木委員長
②今後の課題等について			
1	課題	組織化はされているが、活動は地区によって温度差がある。	
2	課題	いざという時の連絡体制や災害対応をどのようにするかまでの体制づくりまでなかなか進まない組織が多い。	
3	課題	地域住民の共助の意識が希薄。行政も意識付けをしていく必要があるが、特効薬はなく、地道な防災講話や研修等を通じて広めるしかない。	
4	課題	自主防災組織の活動について、地域の見守り活動になると防犯等も入ってきて範囲が大きくなってしまふ。お年寄りの見守り活動は自主防災組織や町内会において大きな負担となる。負担となれば役員の仕事の押し付け合いも発生して悪循環となる。	
5	課題	今回の台風対応では行政区長の役割のウェイトが大きすぎた。発災前は声かけや安否確認を行い、発災後は床上床下の件数調査や災害ゴミの対応などがあつた。	
6	課題	消防団と違って、自主防災組織には怪我に対する公的な補償がないことを不安視する声があがっている。	訓練時の傷害等については、日本消防協会の「防火防災訓練災害補償等共済制度」等の活用を検討されるとともに、実働時においては無理のない範囲での活動について配慮願いたい。
7	その他	浸水想定区域内の行政区において自主防災組織の設置を義務化すべき。	
8	その他	自主防災組織の活動や訓練に市から補助金を出している。	
9	その他	避難所については、全てとはいかないまでも自主防災組織が開設・運営に携わってもらうことが理想である。	

市町村の災害対応に係る聞き取り調査結果
項目6 市町村災害対策本部について

【資料3】

①災害対策本部の設置のきっかけについて			
No	区分	市町村からの意見	県からの意見
1	その他	台風上陸前からマスコミや気象庁が大型台風であることを強調しており、予想進路から東日本を直撃することがほぼ確定的であったことから警報発表をまたずに設置した。	
2	その他	雨量の増加や河川の水位上昇により災害対策本部設置基準を満たしたため。タイムラインに基づき、事前の緊急庁内会議を経て災害対策本部を設置したので、職員の動員も問題なく行うことが出来た。	
3	その他	まず土木サイドの水防本部を設置して対応した。災害対策本部を設置する要件が「避難指示（緊急）を発令して、かつ首長が必要と認めたとき」であり、基準を満たした段階で本部体制へ移行して水防本部は災害対策本部に編入された。	
4	その他	災害対策本部を設置する前から会議を開いて対応していたが、雨量などの事前情報を踏まえて本部設置に至った。	
5	その他	市の対応マニュアルや近隣市町村の設置状況、今後の気象情報を含めて検討し、災害対策本部長（市長）の発令に至った。	
②災害対策本部の活動について			
1	課題	災害対策本部の要員は危機管理部局のほかは、他部局の指定職員。指定職員のうち避難所班などはある程度設置する機会があるので慣れているが、それ以外の班は設置する機会がなく本部活動の経験がなかった。	
2	課題	原発被害による避難指示区域が設けられた経緯から市町村外に居住している職員もいるため、職員の参集率が悪かった。防災計画で災害時の各課の業務が決まっていたが、必要な職員が参集していないので臨機応変にやりくりするしかなかった。	
3	課題	市民等からの問い合わせに対応する班を設置したが、問い合わせに回答できる職員が結局防災担当課の職員しかいなかったのあまり機能しなかった。	問い合わせ内容へのQAを類型化し、あらかじめ担当職員の研修を実施するとともに、防災部局のOB職員を活用するのも一案。
		災害対策本部の活動経験がなかったという問題が指摘されているが、図上演習などの訓練を行うことは難しいだろうか（すでに行われている可能性もあるが）。ただでさえ多忙な現場では難しいかもしれないが、そのような機会を作ることも必要になってくるのではないか。 また、災害対策本部には、情報が集まってくるが、そのような情報を整理して、各部局に対して情報提供を行って、全体の状況を共有していく取り組みも必要なのではないか。すべての情報を共有するのは無理だと思われるが、共有すべき情報を整理して、全体に伝えていくことも必要になるのではないか。	佐々木委員長

市町村の災害対応に係る聞き取り調査結果
項目7 市町村の受援体制について

【資料3】

No	区分	市町村からの意見	県からの意見
1	課題	災害時応援協定を結んでいる自治体から職員応援の申し出があったが、受援計画が無く、どの業務を頼んだら良いか分からなかった。今回受援を受けた業務を整理して次につなげたい。	早期に受援計画を作成をお願いしたい。
2	課題	BCPは作成済みで受援の窓口も決めていたが、どの業務をお願いするかなどは決めていなかった。	避難所運営、被害家屋調査などを事前に想定しておくべきと考える。
3	課題	BCPが機能するのは東日本大震災のように市内全域が被災した場合である。今回の洪水は甚大な被害であったが被災していない地域も多いので、どこまで通常業務を犠牲にして災害対応に力を注ぐことができるかという疑問がある。	災害規模に応じたBCPの策定が必要と考える。
4	要望	罹災証明書の発行が被災者支援の全てのスタートラインなので、罹災証明書発行の基準が市町村で異なることは問題だと思う。統一するべき。	様式は統一済み（令和2年3月30日付け内閣府通知）。基準については今後の検討課題としたい。
5	その他	受援の準備は特にしていなかったが、応援側の自治体が慣れていたので受援に当たって特に支障は生じなかった。	業務継続計画・受援計画の作成をお願いしたい。
6	その他	受入の調整は総務部で行っていた。総務部長は8.5水害や東日本大震災を経験していたことから家屋調査に人手が必要となることを分かっていた。	
7	その他	防災協定を締結している自治体や災害経験をした自治体職員の応援は災害対応に大いに寄与した。	
8	その他	今回の台風災害で他市へ応援に行く経験をし、大変勉強になった。	

総合的な意見		
	<p>今回の災害の「事前－直前－浸水－被災片付－復旧」というカレンダーを定式化しておいて、各項目の課題がいつごろの問題のなったのか、を整理して欲しい。 それが、今後のマニュアル等の検討でタイムライン的に押さえていくための時間割になっていくと思う。</p>	中林委員

課題と取り組むべき事項のリスト(素案)

田村委員	課題と取り組むべき事項をリスト化されたことは、意義のあることである。これらを元に、誰が(防災のみならず)誰と(県庁内、市町村と、地域と)いつ(短期、中期、長期)までに、何を(マニュアル策定、資料策定、組織体制充実、訓練実施)、を整理し、議論する必要がある。
中林委員	水害は、災前の情報から対応が始まる。 (1)発災前は、平時と発災直前時(避難準備情報と要支援者避難、など)に区分しておく。 (2)発災後は、応急対応(浸水)期、復旧期(浸水後)に区分する。いずれにせよ、「浸水」を0時として、「何日後に何をしたか」が分かるように整理しておくことと教訓として活きる。

I 県民の命を守るための取組

課題	県の現状の取組	今後の具体的取組
発災前から(ゼロ時点前)		
1 防災気象情報等を踏まえた早期の避難行動を県民に促すこと。	レベル情報についてHP等で周知 市町村において説明会を開催	国による避難の理解力向上キャンペーンを推進するため、防災専門ツイッターを開設。また地元報道機関に周知について協力を依頼。
2 自らの命を自ら守るためのマイ避難(自宅避難や親戚知人宅への避難を含む)について、県民に周知すること。	—	同上。またマイ避難普及のためのモデル事業について検討。
3 自然災害時の生活再建支援策について平時から周知を行うこと。また、万が一の被災後の生活再建について準備いただく必要があることを周知すること。	—	県HPの充実。被災者支援ガイドブックの更新。早期の生活再建に向けた民間保険等の加入促進。
佐々木委員長	<p>2019年の台風19号等による災害の発生に関しては、気象庁が早い段階で警告を発していたと思われる。台風などによる災害に関しては、地震などとは違って、発生の可能性がある程度予測できる可能性がある。福島県および県内の自治体において、これをしっかり受け止め、分析し、災害の発生に備えて必要な態勢をとることができていたかどうかについて、改めて検証する必要があると思われる。また、もし不十分な部分があったと判断される場合には、今後は、事前の警告など、災害発生に関わる情報が入ってきた場合、それを受け止め、分析し、必要な態勢をとる仕組みをしっかりと構築する必要があるのではないか(ある程度の基準も作り、対応する必要があるのではないか)。市町村も独自に受け止めて、分析し、態勢をとっていく必要があると思われるが、福島県においても、独自にこれらのことを行い、必要に応じて、県民や各市町村に声をかけ、サポートしていくような仕組みが必要なのではないか。</p> <p>避難行動要支援者の避難については、水害に問題をしぼるとすれば(他の災害は、それらに合わせて検討する必要がある)、災害発生に関わる警告がなされた場合、事前に災害が起こる可能性がある程度分かるはずなので、ハザードマップなどを利用して、リスクが大きいと判断される地域の要支援者に関しては、かなり早い段階で安全な場所に移動できるようにサポートすることが必要ではないか。もちろん、移動によるリスクの方が大きい場合もあると思われるので、一概には言えないのかもしれないが、水害が起こる可能性が高い場合には、空振りしても、できるだけ早めに安全な場所に移動できるように、またそれを助ける仕組みを構築しなければ被害を減らすのは難しいのではないか。</p> <p>加えて、要支援者などの情報に関しては、定期的に情報を更新していく必要がある。時間の経過とともに、少し前までは支援が必要ではなかった人が、要支援者になってしまう可能性がある。このことに留意して、情報を更新し、要支援者の個別計画も見直していく必要がある。</p>	

発災時(ゼロ時点)			
3	市町村における避難情報の積極かつ早期の発令について促すこと。	発令基準の作成について市町村を訪問し依頼。また、警報等の都度、電話で連絡。	市町村を個別に訪問し、発令のタイミングや基準について意見交換。
4	市町村による避難情報を住民へ確実に伝えること。	防災行政無線の整備に係る技術的、財政的助言。	市町村を個別に訪問し、多重で多様な情報発信について意見交換。
5	避難行動要支援者を確実に避難させること。	名簿の作成、個別計画の作成について文書や戸別訪問により依頼	市町村を個別に訪問し、避難行動要支援者の避難に係る課題について意見交換。
6	避難情報発令時における不要不急の外出を控えてもらうこと。	—	民間事業者に対し、自然災害が発生中の事業活動について、従業員の不要不急の移動を控えてもらう呼びかけを行う。
	課題	県の現状の取組	今後の具体的取組
発災後(ゼロ時点後)			
7	警察、消防に加え、自衛隊や海上保安庁の協力を得て、救助活動を迅速かつ円滑に実施すること。	県として各組織の活動を把握しきれず。警察、消防がそれぞれ独自に活動。自衛隊はLOが市町村からのニーズを把握し活動を調整。	災害対策本部〇〇班において救助情報を速やかに共有。広域応援や自衛隊への災害派遣要請について調整する。
8	避難所における避難者のアセスメントを速やかに実施し、要配慮者の所在について保健福祉部との情報共有を行うこと。	事務連システムにより避難所数と避難者数は把握。	災害対策本部広域応援避難班において速やかに避難所のアセスメントを実施する。
9	段ボールベッドやパーティション等の生活環境を改善する物資について速やかに調達するとともに、マスクや消毒液など衛生環境維持のための物資についても同様に対応すること。	食料や水、トイレ等について備蓄。他の段ボールベッド等については発災後にプッシュ型支援や災害救助費により調達。	市町村及び県においてあらかじめ備蓄しておく物資について再整理。また、県による備蓄と、発災後に調達する物資の集約と配送が効率的に行える拠点について検討。
10	災害救助法、被災者生活再建支援法、災害援護資金等の支援制度について速やかに発動、円滑に実働させること。	災害救助法によるホテル、旅館への避難について〇週間、借上住宅の募集開始まで〇週間、被災者生活再建支援法の全県適用まで〇週間掛かっている。	災害の状況に応じて速やかに担当チームを立ち上げ、支援策開始についてできるだけ早く周知する。また平時から、市町村も含めた担当職員の研修を実施する。
佐々木委員長	避難情報の伝達については、様々な状況の住民がいることに配慮して、複数のルートで情報を伝達していく必要がある。また、必要に応じて、新しい伝達手段の導入も検討すべきではないか。加えて、情報の見せ方、情報への誘導の仕方など、伝え方に関しても十分に研究する必要があるのではないかと。これは避難情報だけの話ではなく、災害に関わるそれ以外の情報発信についても必要なことだと思われる。		

II 県の災害対応を強化する取組

課題	現状	具体的取組
発災前から(ゼロ時点前)		
1 災害対策本部事務局員や県リエゾン職員など、災害対応に従事する職員の研修を計画的に行うこと。	初期研修は年度当初に実施。実働研修について秋期に実施を予定していた。	研修の早期実施と内容の充実に取り組む。
2 気象庁等による事前の情報を踏まえ、想定される最大の事態に対応する人員をあらかじめ招集しておくこと。	台風第19号の事前配備は約20名体制。災害対策本部体制への移行に当たり人員の不足が生じた。	特別警戒配備体制等の配置基準について、特に台風災害の場合を明確化する。
3 土日祝日、夜間も含め必要な人員を速やかに招集すること。また情報共有が速やかに行えるようにすること。	危機管理部においては公用携帯のメール連絡網あり。他部局については私用携帯の電話連絡網により招集。	災害対策本部事務局員のメーリングリストを作成し情報を速やかに共有する。また、将来的にSNSの活用も検討する。
4 管理職を含む県リエゾン職員を速やかに市町村へ派遣し、市町村の災害対策本部会議に出席するなどして、被害情報の収集等を実施すること。	4市町村へ事前にリエゾンを派遣。その他は翌朝に派遣。	年度始めのリエゾン職員研修時に派遣のタイミングや業務内容について再整理して伝達した。
佐々木委員長	2019年の水害に関しては、気象庁等による事前の情報を、福島県および県内の自治体が、しっかり受け止め、分析し、災害の発生に備えて必要な態勢をとることができていたかどうかについて、改めて検証する必要があると思われる。また、もし不十分な部分があったと判断される場合には、今後は、事前の警告など、災害発生に関わる情報が入ってきた場合、それを受け止め、分析し、必要な態勢をとる仕組みをしっかりと構築する必要があるのではないか(ある程度の基準も作り、対応する必要があるのではないか)。市町村も独自に受け止めて、分析し、態勢をとっていく必要があると思われるが、福島県においても、独自にこれらのことを行い、必要に応じて、県民や各市町村に声をかけ、サポートしていくような仕組みが必要なのではないか。	
	関係職員間の情報共有に関しては、様々な制約や課題があるのかもしれないが、SNSなど、便利なシステムが普及していることを踏まえ、これらを十分に生かしていく必要があるのではないか。	

課題	県の現状の取組	今後の具体的取組
発災時(ゼロ時点)		
5 被害情報を迅速に収集すること。	防災事務連絡システムにより定時の情報収集を実施。 必要に応じて県地方本部に情報収集を依頼。 人身や住居の被害についてはその都度報告するよう市町村に依頼。	定時の情報収集に加え、市町村へ派遣する県リエゾン職員や県地方本部を通じた積極的な情報収集を図る(ただし複数ルートによる同一の照会とならないよう現場に負担を掛けない整理を行う)。また、リエゾンによる情報収集のためのPCや公用携帯(又はスマホ)について確保を図る。 初期の被害状況即報について、避難情報、避難所情報、人的被害情報、住家被害情報に限定して軽量化する。
6 突発的な事案も含め、必要な対応を戦略的に行うこと。	災害対策課長が電話や突発的な事案への対応に掛かりきりとなり、本部全体を見渡せず戦略的に対応できなかった。	総括班の官房機能を強化。各種情報の集約を図り、事務局長(危機管理部長)の意思決定を強力に補佐し、各種対策のタイムラインを管理すると共に、突発的な事案への対応を行う。
7 国の関係機関や他自治体からの応援職員を円滑に受け入れ、効果的な連携を図ること。	受援本部が機能せず。また事務局スペースを計画的に活用できず。災害対策本部員会議には内閣府と自衛隊のみが出席。	受援本部について災害対策本部事務局組織に吸収して実働させることを検討。 また、関係機関が情報連携しやすい事務局スペースのレイアウトについて検討。 災害対策本部員会議へ出席する関係機関を増やして、会議における情報共有の充実を図る。
佐々木委員長	被害情報等の収集については、必要な情報はしっかり収集しなければならないが、入力しやすくしたり、効率化・簡素化するなど、災害時の現場の負担を減らす努力も必要である。県が打ち出している、軽量化の検討に加え、市町村からの要望(エクセルのインポートなど)が実現できないかを再度考えてみる必要があると思われる。また、県が派遣するリエゾンをうまく機能させることも情報収集という点では重要になってくるだろう。加えて、システムを使う訓練や研修なども充実させていく必要があるだろう。 総括班の機能を強化することは非常に重要であると思われる。情報を集め、災害の状況を適切に把握・整理し、突発的な事態も含めて、必要な対応をしっかりと行えるようにしなければならない。事務局長の活動と、それをサポートする職員の役割などを改めて検討し、災害時の組織としての対応が適切に実施されるようにしなければならないだろう。	

課題	県の現状の取組	今後の具体的取組
発災後(ゼロ時点後)		
8 災害対策本部の対策フェーズに応じた人員配置計画を策定し、事務局員を派遣する各部局のBCPと整合性を図ることにより、職員の負担を軽減すること。	事務局員の人数のみ定め、招集後に各班長の判断で人員体制を調整。	人員配置計画の策定と各部局との共有。
9 令和元年東日本台風等への対応を踏まえ、災害対策本部事務局組織の拡充整備を図ること。	必要な人員やチームについてその都度追加で招集した。	新設した災害救助法チーム、罹災証明書発行支援チーム、借上げ住宅チーム、住宅応急修理チームを常設化する。また、総括班及び物資班を増強するとともに、問合せ電話対応専門のチームを新設する。併せて拡大した人員用の業務用PCを確保する。
10 避難所等で必要となる食料や生活物資を迅速かつ円滑に供給すること。	プッシュ型支援の物資のロジに労力を要した。	効率的な物資集約配送拠点について検討し、県備蓄物資の常置と速やかな活用、プッシュ型支援物資の円滑な受入と配送を図る。また物資の調達、配送に係る図上訓練を行う(休日夜間の対応も想定する)。
11 災害対策本部による情報発信(被害情報や支援策情報等)を強化すること。	本部員会議を公開で実施。資料は各部局毎に作成。会議終了後に記者レクを実施。	県民に分かりやすい本部資料の在り方を検討、テンプレ化。被災者の方への支援情報の充実。記者レクの充実。
12 災害対策本部事務局各班のマニュアルを充実させ、円滑な業務遂行を図ること。	簡易的なマニュアルのみ作成。	対応のタイムライン毎の各班ミッションを明示した上で、マニュアルを作成する。また平時から班長会議を開催し、円滑な連携と業務への習熟を図る。
13 災害対策本部事務局における各種災害対策業務について、安定した指揮命令システムを確保すること。	—	派遣される事務局職員の固定化を図る。又は中長期的な災害対応業務については各部各課の所管業務に埋め込む。
14 市町村の災害対応業務(主に避難所運営や住家被害認定調査を想定)を応援する県職員を速やかに派遣すること。	発災後に職員研修や派遣調整を実施。研修についてはeラーニングのみ。	平時から応援職員を選定し、研修を実施する。
佐々木委員長 本部資料の段階で、県民への分かりやすい情報提供(しかも知りたいと思われる情報)を意識したものを作っていくことは重要だと思われる。ぜひその方向で検討をお願いしたい。 タイムライン毎に各班のミッションを明示したマニュアルを作成するだけでなく、図上演習など、災害に備えた訓練に関しても十分に行っていく必要があるのではないか。		

Ⅲ 市町村へ働きかけること(Ⅰを除く)

	課題	現状	具体的取組
1	住宅被害認定調査や罹災証明書発行の準備をしておくこと。	県が事務説明会を年に一度開催。	県内市町村の相互応援が可能となる体制について検討を進める(調査や発行の平準化、合同研修、共通のシステム構築など)
2	BCPと受援計画をセットで策定し、発災時に他自治体からの応援を円滑に受け入れ、災害対応を迅速に進めること。	市町村説明会を開催	市町村を個別に訪問し、BCPと受援計画の策定を促すとともに、モデル事業の実施について検討する。また他自治体等からの受援について、県リエゾンも交えた調整を実施することについて検討する。
3	防災事務連絡システムへの入力を複数の市町村職員が円滑に行えるようにすること。	年度当初の土砂災害シミュレーション訓練でシステム入力について研修。	Lアラートに直結するシステムの重要性について理解を求め、システム研修を充実させるとともに、発災初期の入力項目について限定することも検討する。
4	避難所の環境整備や運営マニュアルの改善について検討すること。	—	市町村を個別に訪問し、避難所運営の課題について共有するとともに、モデル事業の実施について検討する。

Ⅳ 長期的な取組

1	減災まちづくり、人づくり
2	国土強靱化地域計画に基づく取組の推進

◆ その他（全体を通しての意見）

- 発災後は、応急対応（浸水）期、復旧期（浸水後）に区分する。資料1、資料2、ともに、「時間」の概念が抜けているので、時間軸での整理は必要（重要）。（中林委員）
- “いつ（どんな状況で）、誰が、何をしたか、”が対応検証には不可欠と思います。（中林委員）

福島県

「台風第19号等」住民避難行動調査業務 報告書

(案)

令和2年5月

株式会社サーベイリサーチセンター

「台風第 19 号等」住民避難行動調査業務

報告書

(案)

目次

I 事業概要	1
1-1 事業目的	2
1-2 台風第 19 号等での避難行動に関するアンケート 調査概要	2
1-3 集計と分析における注意事項	3
II 調査結果 まとめ	4
2-1 調査の背景と目的	5
2-2 調査結果概要	5
2-2-1 台風第 19 号又は 10 月 25 日の大雨による被害状況	5
2-2-2 居住地周辺における水害リスク認識	5
2-2-3 情報の入手状況	5
2-2-4 避難状況	7
2-2-5 避難した理由	8
2-2-6 避難しなかった理由	9
2-3 避難促進に向けて	10
2-3-1 避難した人、避難しなかった人の特徴	10
2-3-2 避難行動への影響要因	14
2-3-3 避難促進に向けた方策案	18
III 調査結果	20
3-1 回答者属性	21
3-2 調査結果	24
3-2-1 台風第 19 号発生前の水害や避難に対する考えについて	24
3-2-2 台風第 19 号の雨が降る前の行動について	42
3-2-3 台風第 19 号の雨が降りだしてからの行動について	48
3-2-4 10 月 25 日の大雨時の行動について	69
3-2-5 台風第 19 号および 10 月 25 日の大雨による被害について	83
3-2-6 その他	86
IV 参考資料	90
4-1 アンケート調査票	91

I 事業概要

1-1 事業目的

台風第19号等で被害を受けた世帯を対象として、「台風第19号等での避難行動に関するアンケート」を実施することとした。

この調査は、台風第19号が上陸した令和元年10月12日（土）～13日（日）と、大雨被害が発生した令和元年10月25日（金）～26日（土）に、被災者が防災情報をどのように入手し、それに基づき、どのような行動をとったのか、また、日ごろ地域の危険性等についてどのように認識されていたのかなどを調査し、今後の迅速で的確な避難行動に役立てていただくことを目的とする。

1-2 台風第19号等での避難行動に関するアンケート 調査概要

- | | |
|-------------|---|
| (1) 調査対象 | 福島13市町において令和元年台風19号および10月25日の豪雨による被害を受けた世帯主 |
| (2) 調査手法 | 郵送にて配布・回収（自記式） |
| (3) 調査期間 | 令和2年2月28日（金）～3月23日（月） |
| (4) 調査主体 | 福島県 |
| (5) 回収数/回収率 | 7,123件/53.9% |

	町村名	母集団数	母集団計に占める割合	悉皆/ 抽出	抽出率	調査対象数	回収数	回収総数に対する回収率	ウェイト値
1	福島市	673	3.32%	悉皆	100%	673	394	5.53%	0.60
2	郡山市	7,689	37.91%	抽出	25%	1,922	958	13.45%	2.82
3	いわき市	5,355	26.40%	悉皆	100%	5,355	2,724	38.24%	0.69
4	須賀川市	1,619	7.98%	抽出	75%	1,214	641	9.00%	0.89
5	相馬市	1,516	7.47%	抽出	75%	1,137	567	7.96%	0.94
6	二本松市	121	0.60%	悉皆	100%	121	83	1.17%	0.51
7	田村市	149	0.73%	悉皆	100%	149	89	1.25%	0.59
8	南相馬市	367	1.81%	悉皆	100%	367	206	2.89%	0.63
9	伊達市	998	4.92%	抽出	75%	749	497	6.98%	0.71
10	本宮市	1,011	4.98%	抽出	75%	755	465	6.53%	0.76
11	川俣町	139	0.69%	悉皆	100%	139	83	1.17%	0.59
12	塙町	106	0.52%	悉皆	100%	106	61	0.86%	0.61
13	石川町	538	2.65%	悉皆	100%	538	355	4.98%	0.53
		20,281	100.00%			13,225	7,123	100.00%	

1-3 集計と分析における注意事項

- ・回答比率（％）は、小数第 2 位を四捨五入して、小数第 1 位までを表示している。このため、回答比率の合計が 100％にならないことがある。
- ・2 つ以上の複数回答ができる設問では、回答比率は原則として 100％を超える。
- ・本アンケート調査の標本抽出率は自治体によって異なるため、全体の結果については、1-2 で掲げたウェイト値を用いて算出した値を掲載している。
- ・自治体別の集計結果については、自治体ごとの有効回答数に基づいた集計結果を掲載している。

II 調査結果 まとめ

2-1 調査の背景と目的

本調査は、台風第19号が上陸した令和元年10月12日（土）～13日（日）及び大雨被害が発生した令和元年10月25日（金）～26日（土）に、被災した県民が防災情報をどのように入手し、それに基づき、どのような行動をとったのか、また、日ごろ地域の危険性等についてどのように認識されていたのかなどを調査し、今後の迅速で的確な避難行動に役立てていただくために実施したものである。

調査対象者は福島県内の13市町に居住し、台風第19号及び令和元年10月25日大雨において被災した世帯である。自治体によって調査対象者の抽出率が異なることから、調査対象自治体を全体とした場合の全体的な傾向を把握するため、集計結果については、自治体別集計を除き、推計を行っている。以下、調査結果のとりまとめにあたっては、推計結果をもとに記載する。

2-2 調査結果概要

ここでは全体の推計結果をもとに、日ごろ地域の危険性認識、被災世帯の防災情報入手状況、避難状況等について概観する。

2-2-1 台風第19号又は10月25日の大雨による被害状況

台風第19号又は10月25日の大雨において、浸水によって自宅が何かしらの被害を受けた人（問44）は86.2%、土砂災害によって自宅が何かしらの被害を受けた人は44.2%である。自宅の被害に対して役所から示された「罹災証明の判定内容」（問45）をみると、88.7%が「一部損壊以上」の判定を受けている。

2-2-2 居住地周辺における水害リスク認識

台風第19号発生以前における住まいの地域で洪水・浸水などの水害発生に対する認識（問9）をみると、水害が「近いうちに起きそうだと思っていた」人は16.7%であり、「ここ10年くらいの間に起きそうだと思っていた」人を合わせても、住まいの地域で水害が起きる可能性を考えていた人は25.4%と、4人に1人の割合にとどまる。

また、台風第19号が上陸した10月12日、雨が降る前の台風第19号に対する認識（問16）をみると、「たいした被害はないと思った」（33.6%）、「水害が起きるとしても過去に経験した範囲に収まるだろうと考えていた」（47.0%）など楽観的で、「被害が出そうなので、台風の影響が強まる前に避難が必要と考えていた」（12.4%）人は1割程度であり、多くの人にとって想定していなかった被害であったということがうかがえる。

2-2-3 情報の入手状況

台風第19号に伴い発表された、何かしらの気象警報を見聞きした人（問19（1））は91.3%である。また、何かしらの避難情報を見聞きした人（問20（1））は、80.5%を占めており、台風19号の際、大半の人は気象警報や避難情報を入手していたと考えられる。

情報の主な入手源についてみると、雨が降り出す前の台風第19号に関する情報の入手源（問17）、雨が降り出してから気象警報の入手源（問19（2））においては8割以上、避難情報の入手源（問20（2））においては6割以上で「テレビ」が最も高いが、そのほかにも様々な媒体を通じて情報を入手していたことがわかる。

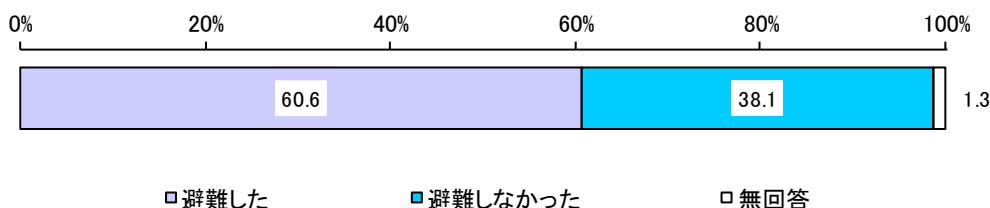
入手源としてテレビに次いで高いのは、問17、問19（2）、問20（2）のいずれにおいても「市町村が発信する防災メール（エリアメール）」であり、特に避難情報入手（問20（2））では4割以上と高い。旧来型の「防災行政無線（屋外スピーカー）」、「戸別受信機（自治体が貸与する防災ラジオを含む）」の

2-2-4 避難状況

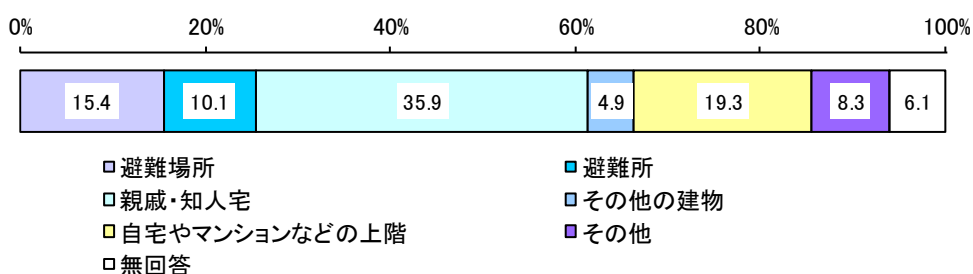
台風第19号上陸の際の、自宅が被災する前の避難状況（問21）は「避難した」人が60.6%となっている。最終的に避難した先（問22）は「親戚・知人宅」が最も高く35.9%、次いで「自宅やマンションなどの上階」が19.3%、「避難場所」が15.4%となっている。

問21 避難有無と問22 最終的な避難先の回答結果から避難行動を分類すると、《水平避難》（問22で「避難場所」「避難所」「親戚・知人宅」「その他の建物」「その他」）が45.2%、《垂直避難》が11.7%、《避難しなかった》が38.1%であった（なお、問22で最終的な避難先が回答ないサンプルはここでは無回答扱い）。

【台風第19号上陸時の避難の有無（問21）】



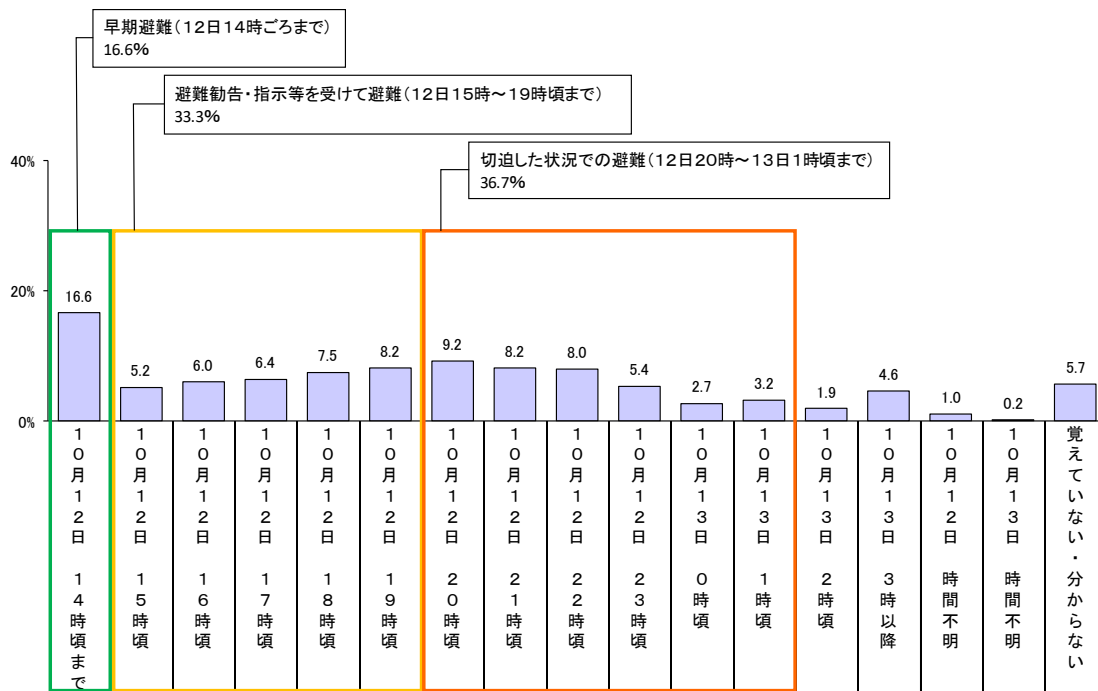
【台風第19号上陸時の最終的な避難先（問22）】



台風第19号で大雨警報が発表されたのは14時9分である。以降各地で次第に雨は強まり、自治体にもよるが15時～18時頃には避難勧告が、それ以降に避難指示が発令、さらに19時50分から22時にかけて大雨特別警報が発表されている。雨は日付が変わった13日2時ころになると各地で弱まり、4時～5時頃には、今回の調査対象自治体では雨はやんでいる。

避難開始時刻をみると、大雨警報発表前であり比較的雨が強まる前の12日14時頃までの早い段階で避難を開始した人はおよそ1割半ば、避難勧告や避難指示が発令されていた12日夕方から19時頃までに避難を開始した人はおよそ3割半ば、暗くなりすでに災害が発生している可能性が高い、大雨特別警報が発表され強い雨が降り続いていた12日20時頃から13日1時頃の間避難を開始した人はおよそ3割半ばとなっている。

【避難開始時刻（問 24）】

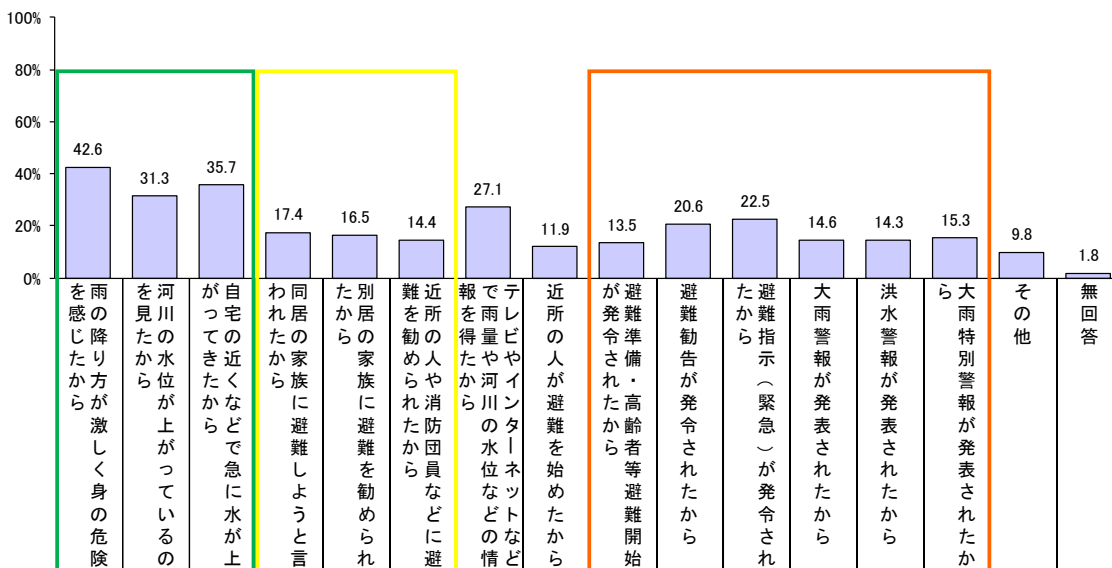


2-2-5 避難した理由

台風第19号上陸の際に避難した理由（問23）をみると、「雨の降り方が激しく身の危険を感じたから」（42.6%）、「自宅の近くなどで急に水が上がってきたから」（35.7%）、「河川の水位が上がっているのを見たから」（31.3%）が避難開始の理由として高い。

一方、「大雨特別警報が発表されたから」（15.3%）など気象警報は1割台、「避難指示（緊急）が発令されたから」（22.5%）といった避難情報は1~2割程度、「同居の家族に避難しようと言われたから」（17.4%）など人からの呼びかけも1割台と、「雨」や「水」の状況に比べて避難の理由に挙げた人は少ない。

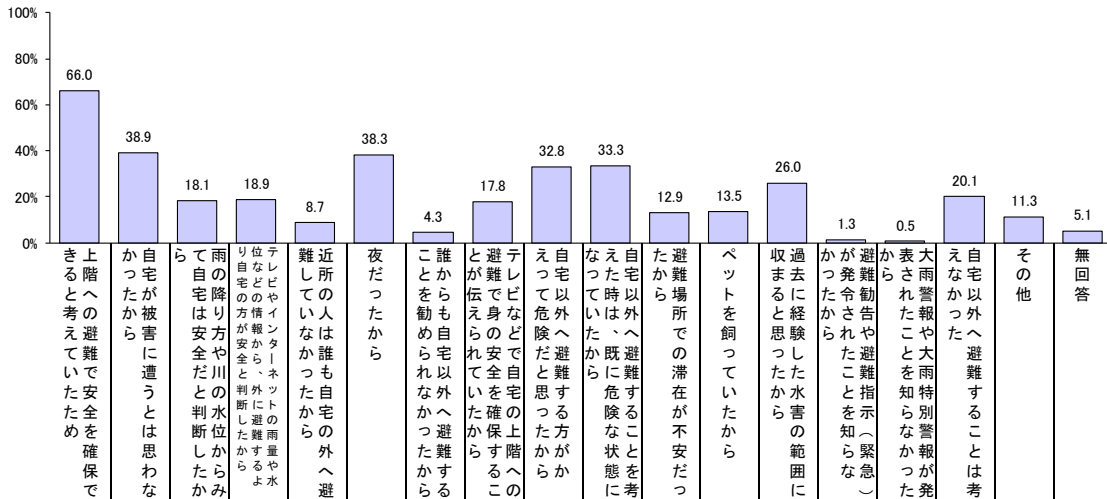
【避難した理由（問 23）】



避難にも自宅を立ち退いて避難した場合と、「自宅やマンションのなどの上階」に避難した場合の2通

りがある。このうちの後者、すなわち《垂直避難》を選択した理由（問28）をみると、いざとなれば「上階への避難で安全を確保できると考えていたため」（66.0%）であり、そもそも「自宅が被害に遭うとは思わなかったから」（38.9%）と考えた人も多かったといえる。その後、「自宅の近くなどで急に水が上がってきたから」（問23/67.6%）身の危険を感じ、もともとの想定通り「自宅やマンションのなどの上階」に避難を開始した人が多かった。自宅やマンション以外へ避難しなかった理由（問28）をみると、「夜だったから」（38.3%）や「自宅以外へ避難することを考えたときには、既に危険な状態になっていたから」（33.3%）が高いことから、《水平避難》するには雨の状況や時間帯から危険な状況になっており、自宅において《垂直避難》が適切に実施されたこともうかがえる。

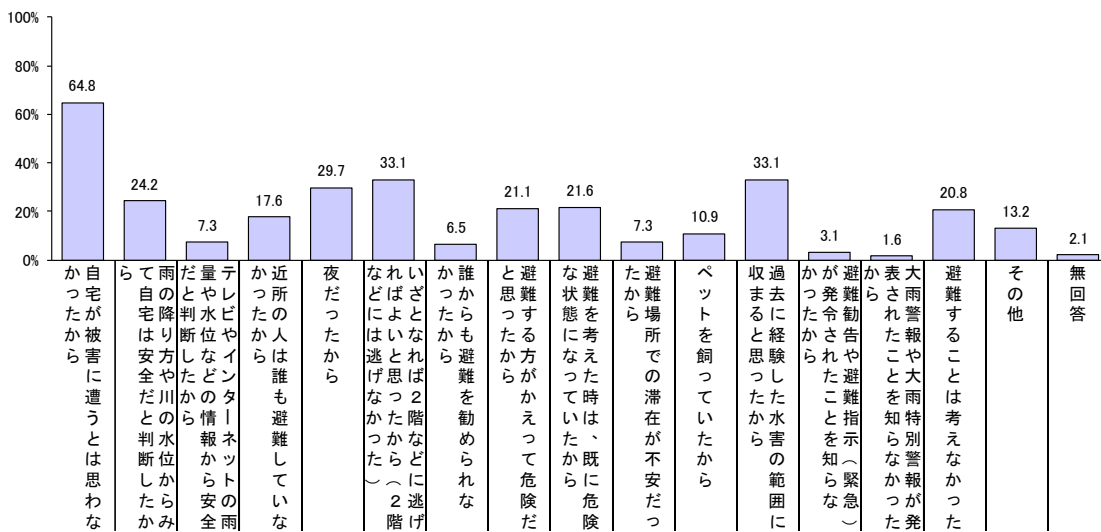
【自宅やマンション以外へ避難しなかった理由（問28）】



2-2-6 避難しなかった理由

避難しなかった理由（問29）は「自宅が被害に遭うとは思わなかったから」が64.8%と最も高く、次いで「いざとなれば2階などに逃げればよいと思ったから（2階などには逃げなかった）」、「過去に経験した水害の範囲に取まると思ったから」がともに33.1%となっている。

【避難しなかった理由（問29）】



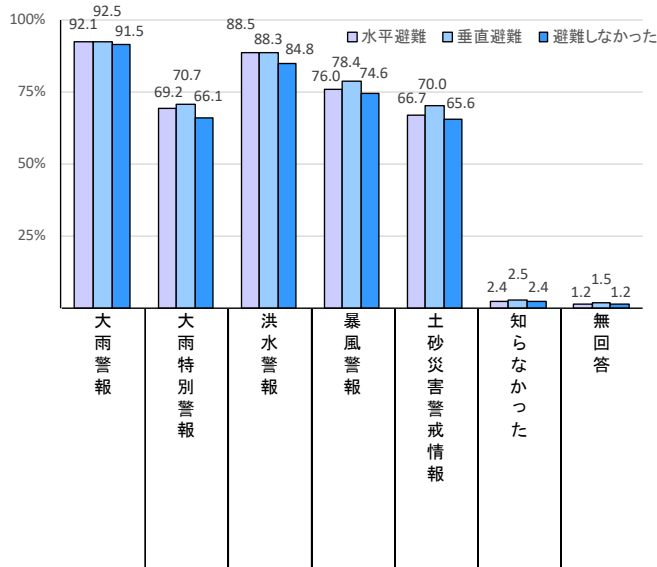
2-3 避難促進に向けて

2-3-1 避難した人、避難しなかった人の特徴

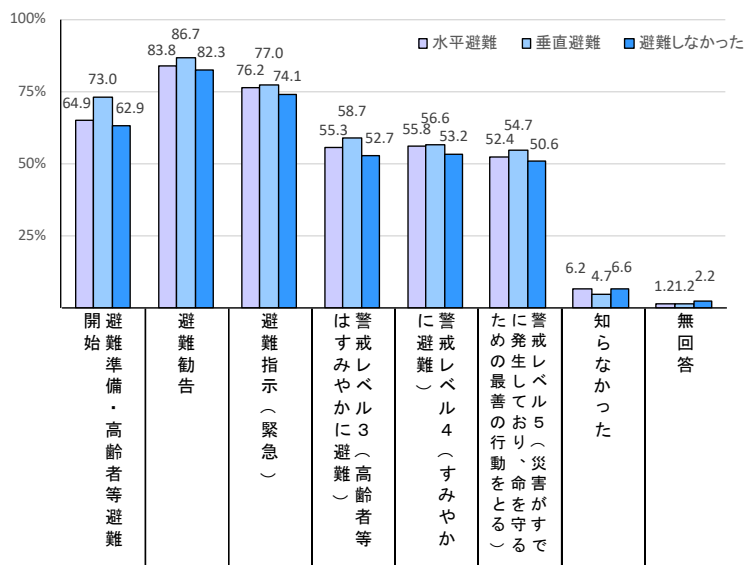
ここでは避難類型ごとの避難行動にかかる特徴を整理する。

気象情報に関する用語の認知状況（問 14 (1)）や避難情報に関する用語の認知状況（問 14 (2)）を避難類型別にみると、《垂直避難》した人では「避難準備・高齢者等避難開始」が《水平避難》した人や《避難しなかった》人に対して 1 割程度高いという差異はあるものの、それ以外の各種情報について、《水平避難》した人、《垂直避難》した人、避難しなかった人の間で用語の認知状況に差はみられない。

【気象情報に関する用語の認知状況（問 14 (1)）】



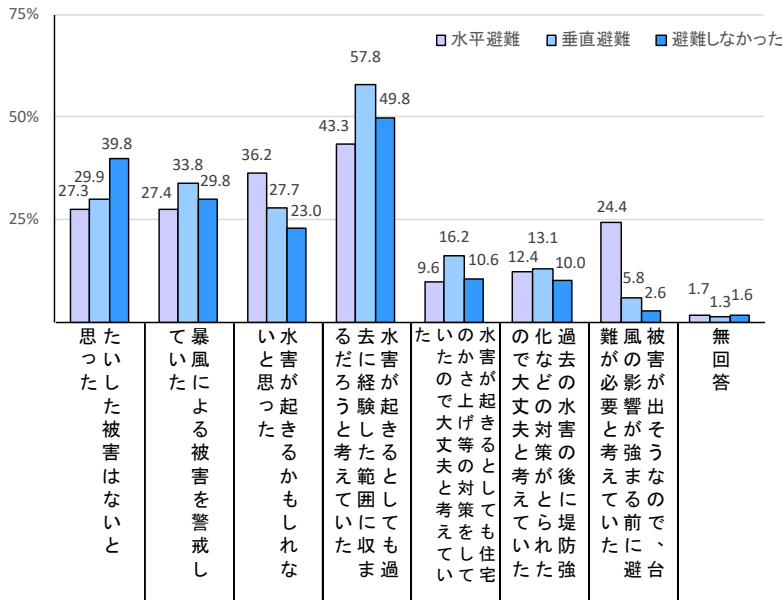
【避難情報に関する用語の認知状況（問 14 (2)）】



雨が降り出す前の台風 19 号に対する認識（問 16）を避難類型別にみると、《水平避難》した人でも「たいした被害はないと思った」が 27.3%、また、「水害が起きるかもしれないと思った」が 36.2%、「水害が起きるとしても過去に経験した範囲に収まるだろうと考えていた」が 43.3%など、雨が降り出す前の時点での認識では、必ずしも甚大な水害を予想していたわけではない。しかし、「被害が出そうな

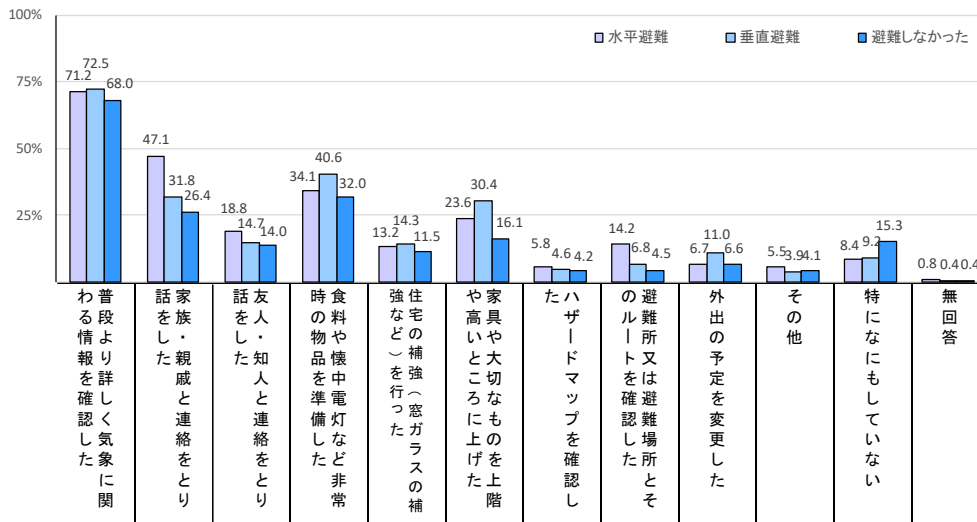
ので、台風の影響が強まる前に避難が必要と考えていた」と考えた人は24.4%で、「垂直避難」した人や避難しなかった人に比べて20ポイント程度高く、あらかじめ危機感を抱いていた人の割合が高かったことがわかる。一方、「垂直避難」をしていた人では「水害が起きるとしても過去に経験した範囲に収まるだろうと考えていた」(57.8%)が高いほか、「避難しなかった」人では「たいした被害はないと思った」(39.8%)と考えていた人の割合が高く、「水害が起きるかもしれないと思った」(23.0%)と考えていた人の割合が低いのが特徴的である。

【雨が降り出す前の台風19号に対する認識（問16）】



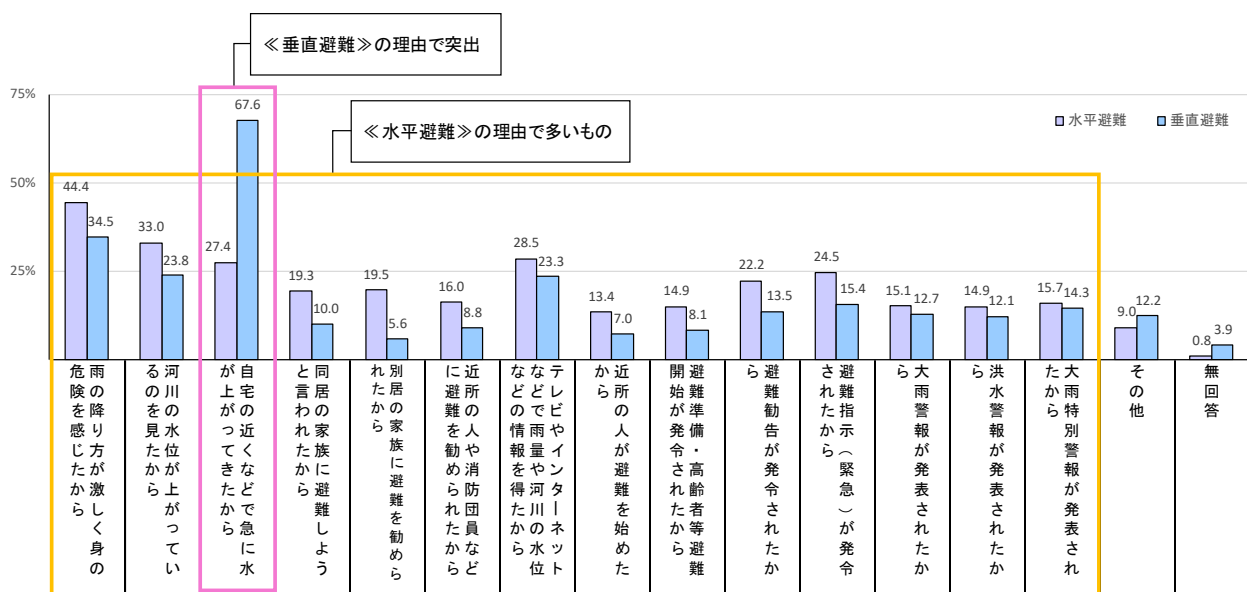
雨が降り出す前の行動（問18）を避難類型別にみると、いずれの避難類型でも、「普段より詳しく気象に関わる情報を確認した」が7割前後であり差はみられない。「垂直避難」した人では「家族・親戚と連絡をとり話をした」(47.1%)が半数近くと高いが、避難の相談やどこへ避難するか連絡などのやり取りをしたケースが多いと考えられる。また、「避難所又は避難場所とそのルートを確認した」が若干高くなっている。「避難しなかった」人については他の避難類型と比べて特段高い回答はなく、逆に「家族・親戚と連絡をとり話をした」(26.4%)、「家具や大切なものを上階や高いところに上げた」(16.1%)が低いなど、避難に向けた行動をとった人が少ない傾向にある。

【台風第19号の雨が降り出す前の行動（問18）】

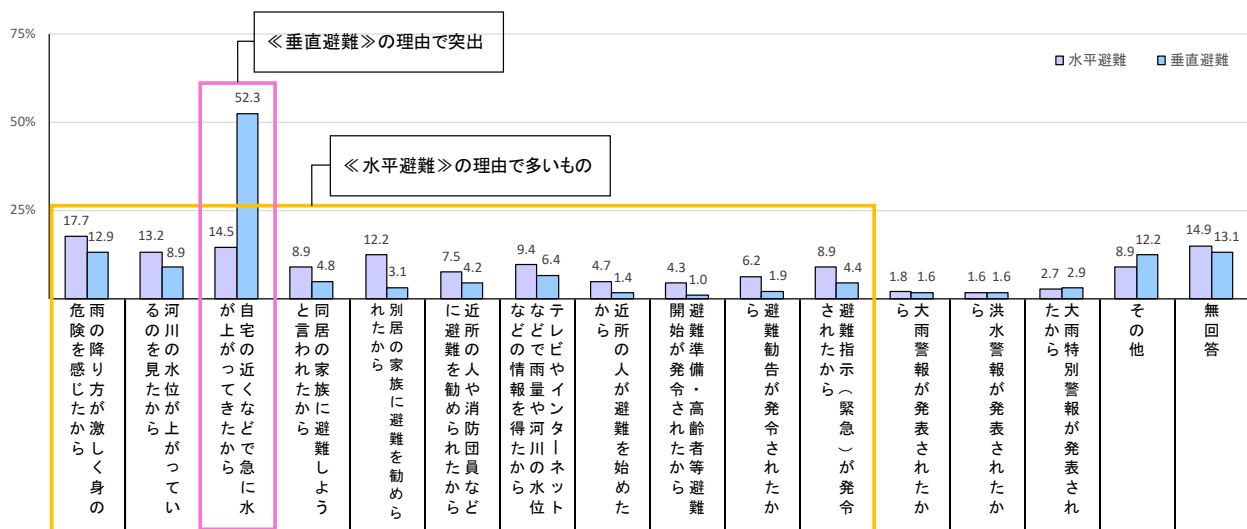


避難した理由（問 23）を避難類型別にみると、《垂直避難》した人では「自宅の近くなどで急に水が上がってきたから」が 67.6%で、《水平避難》した人と比べて 40 ポイント高い。避難する決め手となった理由をみても「自宅の近くなどで急に水が上がってきたから」（52.3%）で突出しており、切迫した状況になってから避難行動を開始したことがうかがわれる。一方、《水平避難した》人では《垂直避難》した人に比べて「雨の降り方が激しく身の危険を感じたから」（44.4%）、「河川の水位が上がっているのを見たから」（33.0%）、「避難指示（緊急）が発令されたから」（24.5%）、「避難勧告が発令されたから」（22.2%）、「同居の家族に避難しようと言われたから」（19.3%）、「別居の家族に避難を勧められたから」（19.5%）が 10 ポイント前後高くなっている。避難する決め手となった理由については突出した理由はなく多様である。なお、《避難しなかった》人の理由（問 29）は 2-2-6 で述べたように、「自宅が被害に遭うとは思わなかったから」「過去に経験した水害の範囲に収まると思ったから」のように台風第 19 号上陸後も、自宅が被害に遭うことは考えない人が多かったことがうかがえる。

【避難した理由（問 23）】



【決め手となった避難した理由（問 23）】



避難開始時刻（問 24）を避難類型別にみると、《水平避難》した人では大雨警報発表前であり比較的

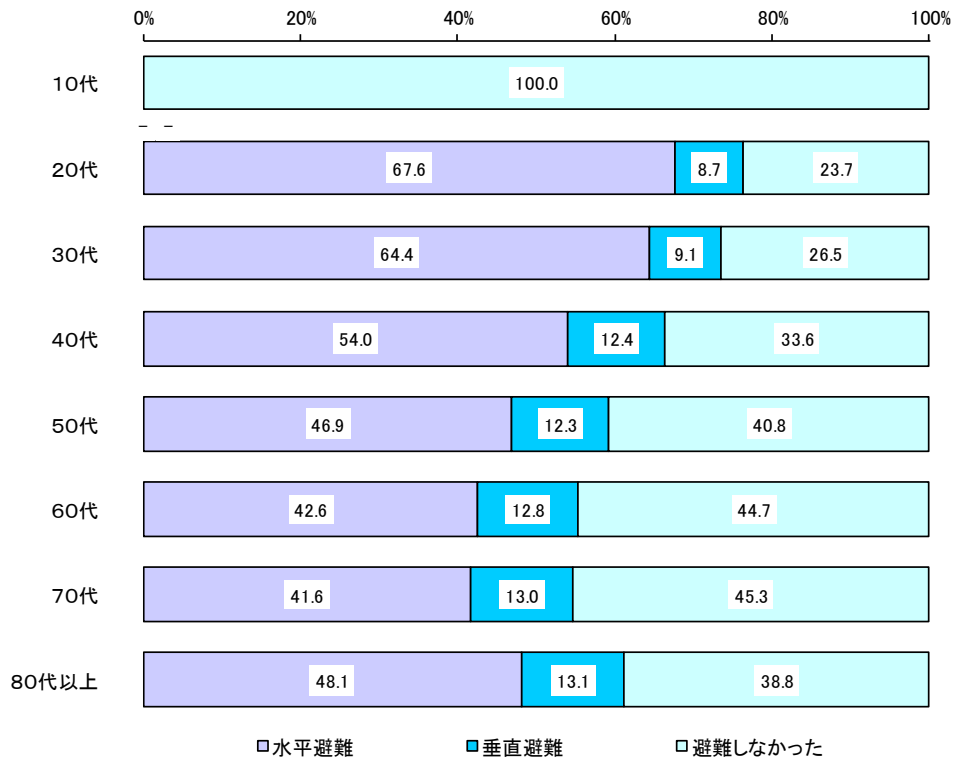
2-3-2 避難行動への影響要因

ここではいくつかのクロス集計の結果をもとに、避難行動に何が影響するのか分析する。

■年代による避難行動への影響（問1）

年齢が低いほど《水平避難》した割合が高い傾向。

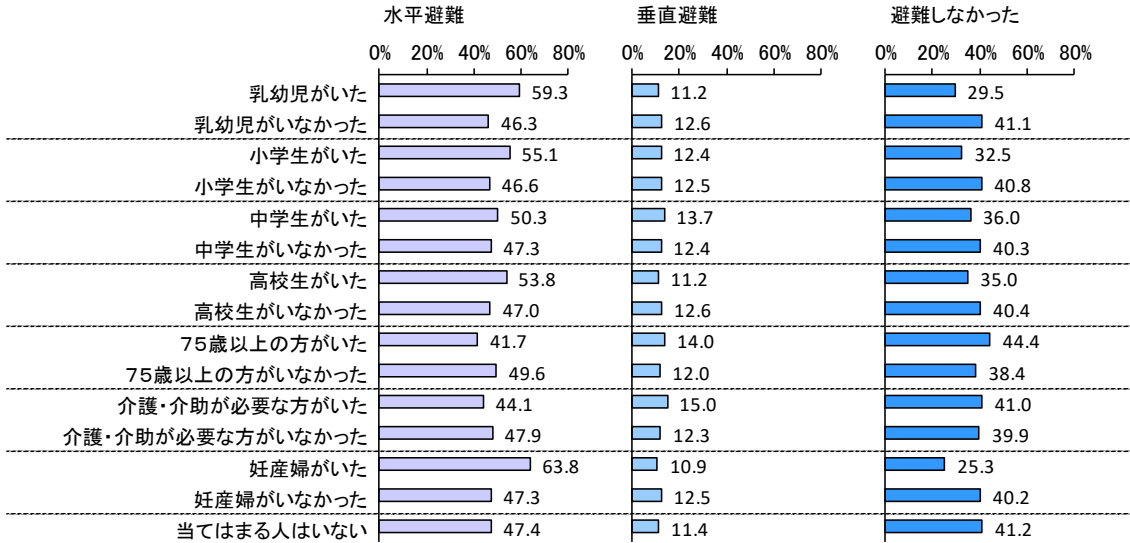
【年代（問1）】



■子どもや要援護者等の有無による避難行動への影響（問3（2））

同居家族の中に妊婦や子ども（特に乳幼児、小学生）がいた場合、《水平避難》した人の割合が高まる傾向がある。75歳以上の方がいる場合、《水平避難》する割合が下がり《避難しなかった》人の割合が高い傾向がある。介護・介助が必要な方がいる場合は避難に特段の影響はみられない。

【同居家族（問3（2））】



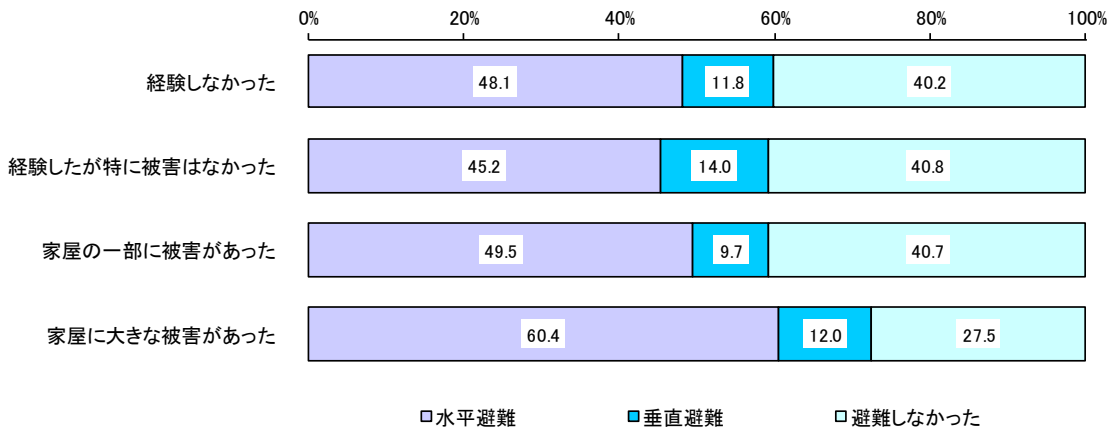
■過去の水害経験による避難行動への影響（問7）

過去の水害（昭和61年8月豪雨（8.5水害）、平成元年台風13号、平成10年8月末豪雨）において「家屋に大きな被害があった」経験がある場合には、台風第19号上陸時に《水平避難》する割合が高まる傾向がある。

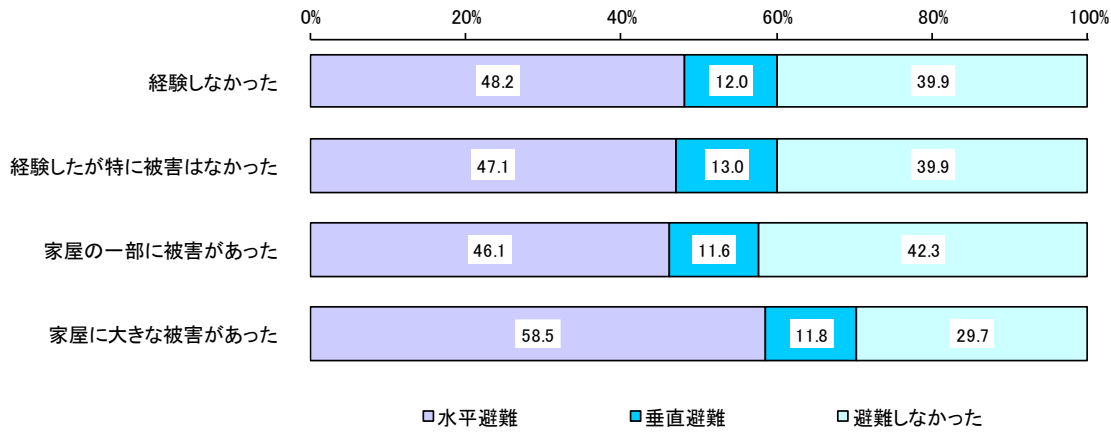
なお、10月25日の大雨において大雨警報が発表され、特に大雨のとなった相馬市、南相馬市、いわき市において避難傾向をみると、台風第19号災害経験後も避難した人の割合は増加しておらず避難行動に傾向の変化はなかった。

【過去の水害経験（問7）】

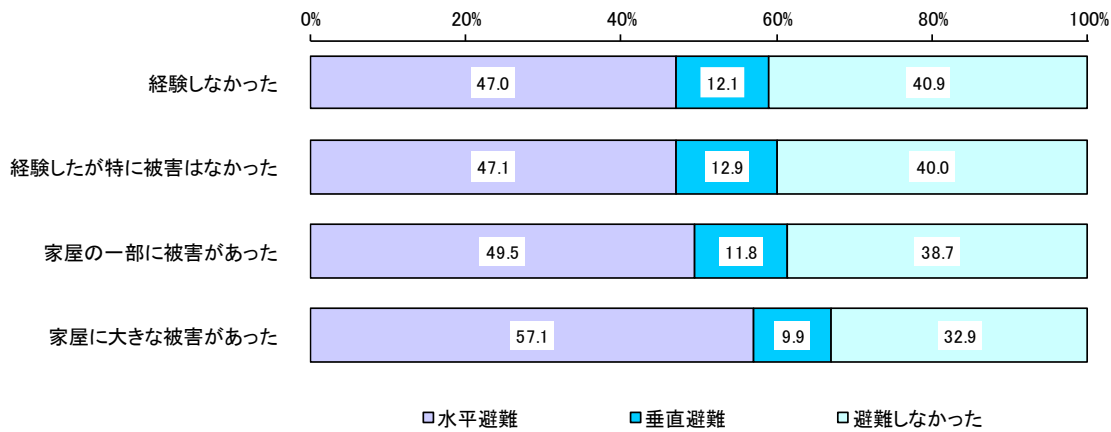
①昭和61年8月豪雨（8.5水害）



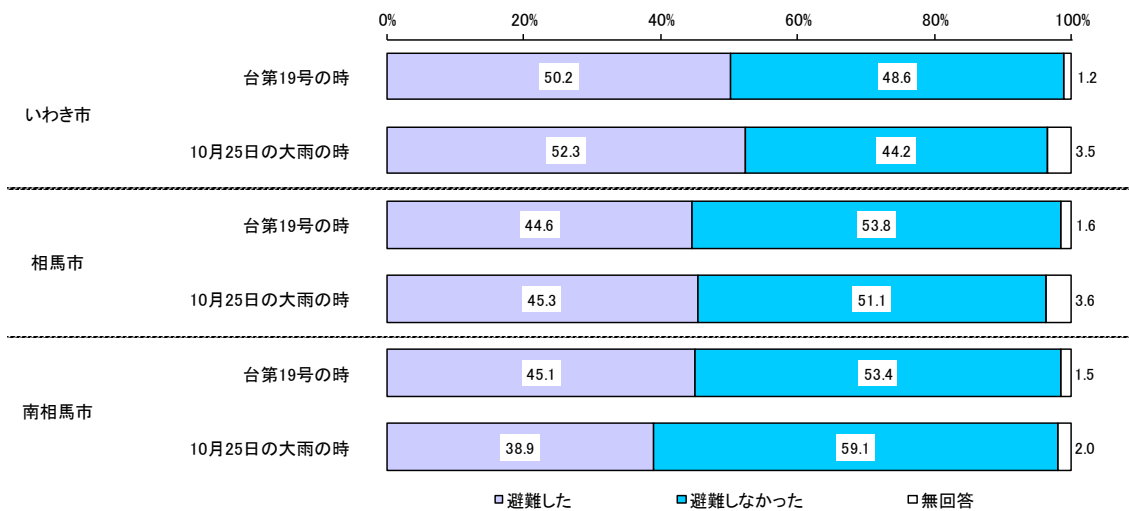
②平成元年台風13号



③平成10年8月末豪雨



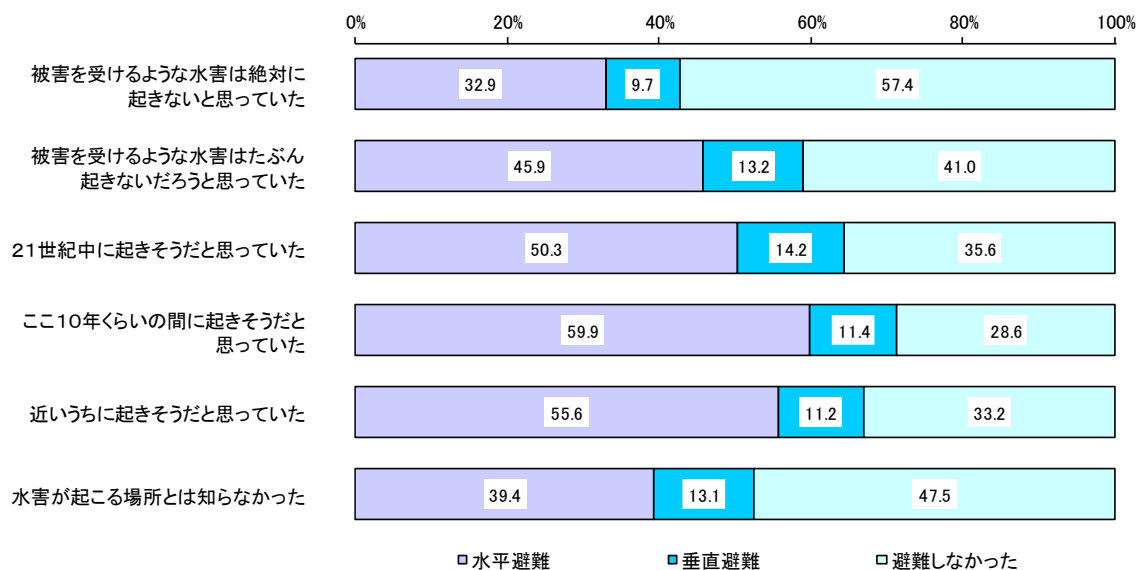
④令和元年台風第19号



■居住地域における水害想定有無による避難行動への影響（問9）

居住地域において洪水・浸水などの水害が発生するか起きることへの危機感が強いほど、《水平避難》する割合が高くなる傾向がある。ただし、「ここ10年くらいの中に起きそうだと思っていた」人や「近いうちに起きそうだと思っていた」人でも一定数「避難しなかった」人は存在する。

【居住地域における水害想定（問9）】

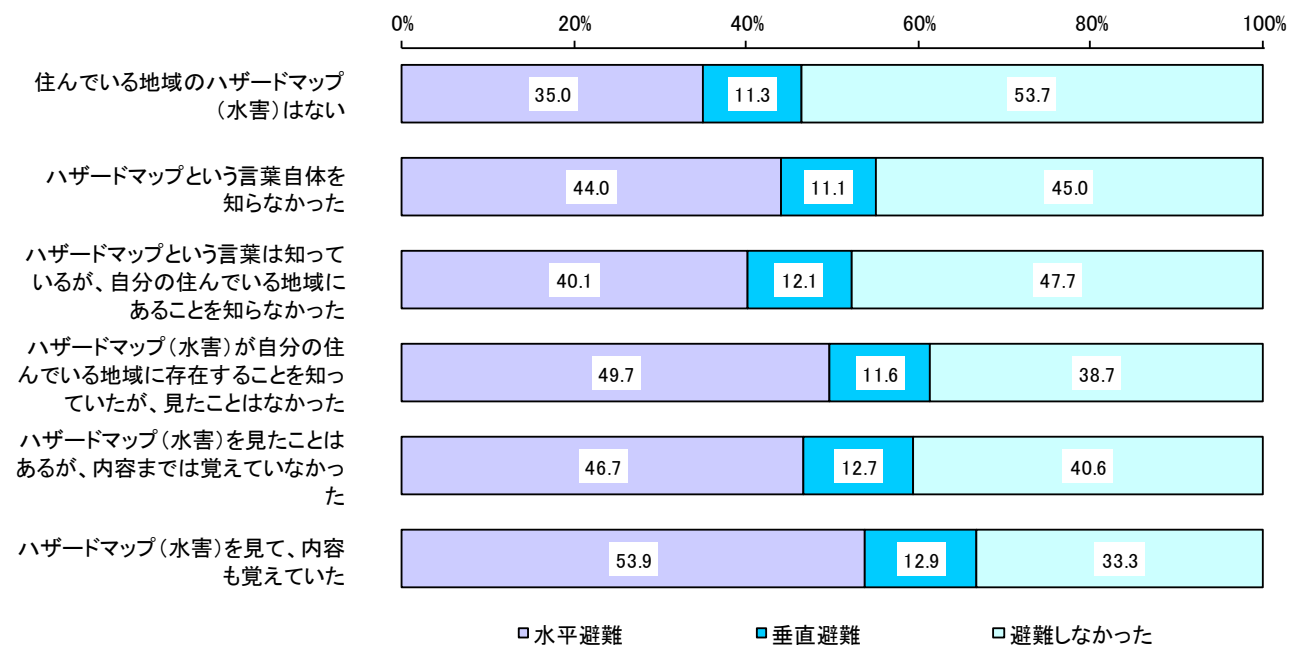


■ハザードマップ（水害）の認知状況による避難行動への影響（問10）

ハザードマップ（水害）の認識、理解度が高いほど、《水平避難》する割合が高い傾向。《垂直避難》した人はハザードマップ（水害）の認識、理解度により傾向の差はみられなかった。

※ただし、本アンケートでは回答世帯がハザードマップ（水害）上で浸水域内なのか域外なのかは把握できないことに留意する必要がある。

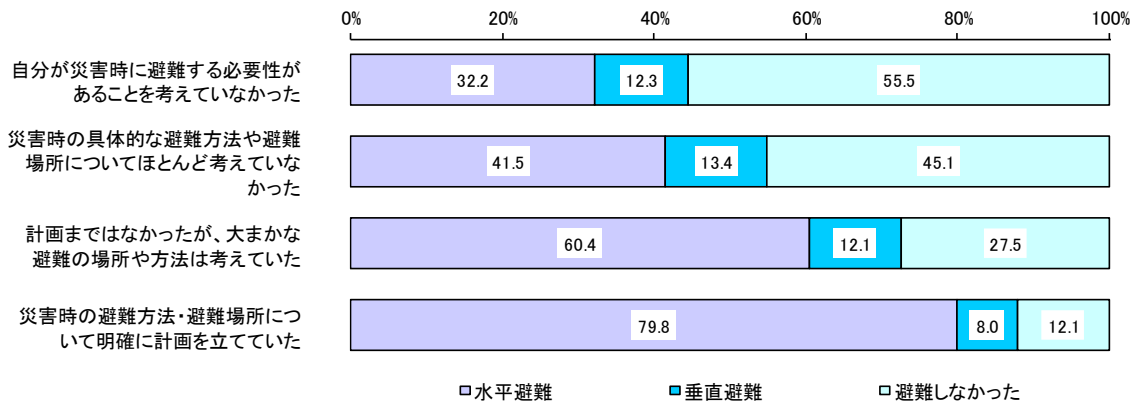
【ハザードマップ（水害）の認知状況（問10）】



■風水害時の避難計画の有無による避難行動への影響（問12）

風水害時の避難計画をより具体的に定めていた人ほど《水平避難》した割合が高く、《避難しなかった》人の割合が低い。

【風水害時の避難計画の有無（問 12）】



2-3-3 避難促進に向けた方策案

以上、アンケートの結果を踏まえて避難促進に向けた方策案を記す。

■居住地域の水害リスクを認識し、いざというときの避難計画を考えておくこと

避難行動を促進するための取り組みを考えるにあたり避難行動を実行した人の特徴をみると、ひとつには居住地域の水害リスクの認識の有無が挙げられる。台風 19 号による被災前の居住地域における水害想定有無（問 9）では水害が起きる可能性が高いと考えていた人は「水平避難」をしていた傾向がある。また、本アンケートでは回答世帯がハザードマップ（水害）上で浸水域内なのか域外なのかは把握できないことに留意する必要があるが、ハザードマップを認識・理解している人では「水平避難」した人が高くなる傾向（問 10）がみられ、居住地域の水害リスクの認知状況が避難に関係していると考えられる。

もう一つは、いざというときの避難計画の有無が関係している。風水害時の避難計画を台風 19 号発生前に立てていたかどうか（問 12）をみると、「計画まではなかったが、大まかな避難の場所や方法は考えていた」で約 7 割、「災害時の避難方法・避難場所について明確に計画を立てていた」で 8 割半ばの人が避難している。また、風水害の避難場所（問 11 (2)）や避難所（問 11 (3)）の場所について認知していた人は「水平避難」行動を起こしやすい傾向がみられることから、より具体的な避難計画が「水平避難」に繋がっていたと考えられる。

一方、台風 19 号又は 10 月 25 日の大雨のうち被害の大きかった方の浸水による被害（問 43）をみると、「流出・全壊した」「床上浸水した（2 階まで浸水）」を合わせても 3.2%にとどまっている。土砂災害に遭った世帯もあるため一概には言えないが、今回の災害では結果的に「垂直避難」が正しい避難のあり方であったケースも多かった可能性がある。

先に述べた居住地域の水害リスクの認知状況、いざというときの避難計画の有無は、本アンケート結果からは特段「垂直避難」との関係性がみられないが、ハザードマップ等での浸水予想を的確に踏まえた「垂直避難」も正しい避難行動の一つの選択肢であることを周知することで、避難促進につながる可能性があると考えられる。

以上、土砂災害の可能性も含め、自身の居住地域において水害に見舞われる可能性があることをしっかり認識し、いざというときの避難計画を立てておくことで、次の水害の際に自身の避難の必要はあるのか、必要な場合はどのように避難すべきなのか判断できるようになり、スムーズな避難行動につながると考えられる。

■避難情報の伝え方の工夫

台風 19 号上陸の際、情報の取得源を年代別にみると、若年層では「スマートフォンのアプリ」「市町村が発信する防災メール（エリアメール）」「インターネット」「SNS（Twitter, Facebook, LINE など）」が高く、高年層では「ラジオ（自治体が貸与する防災ラジオは含まない）」「消防団・自主防災組織・民生委員等」など旧来型の情報源から避難情報を入手している人が一定数いるなど

年代によって差はあるものの、大半の人は、「テレビ」や「市町村が発信する防災メール(エリアメール)」を中心に様々な情報源から避難情報を入手していた(問20(2))。

しかし、避難した理由(問23)をみると、「避難勧告」や「避難指示(緊急)」といった「避難情報」をきっかけとした人は少なく、むしろ「雨の降り方が激しく身の危険を感じたから」「河川の水位が上がっているのを見たから」「自宅の近くなどで急に水が上がってきたから」「テレビやインターネットなどで雨量や河川の水位などの情報を得たから」等の「雨」や「水」の状況から身に危険が迫ってきていることを感じ、避難行動を起した傾向がある。また、避難しなかった人に対してどのようなきっかけがあれば避難したか(問31)を尋ねると、「もっと危機感のある避難情報の提供」が4割半ばと高いことから、情報によって避難の促進を図るために、より危機感や切迫感を感じることでできる情報のあり方、出し方を検討することが重要と思われる。

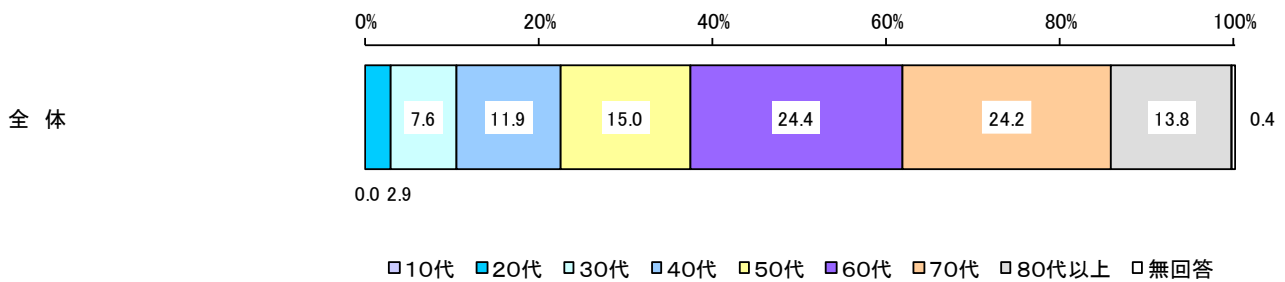
具体的には、

- ・問14(2)において警戒レベルの認知度が半数程度であることや避難情報よりも「雨」や「水」の状況が避難のきっかけとなっていることから、「避難勧告」や「避難指示(緊急)」等避難情報や気象警報の、警戒レベルとの紐づけを含めた避難情報の意味合いの浸透と切迫感のある呼びかけ内容の検討
- ・テレビやインターネットなどによる雨量や河川の水位などの情報の充実(危険度分布だけでなく、居住地域付近の河川の様子映像など)
- ・問31で「役場職員や消防団員等からの呼びかけ」が3割半ば、「役所等の広報車の呼びかけ」がおよそ3割と高いことから、行政や消防団等の組織からのダイレクトな呼びかけといったことが考えられる。

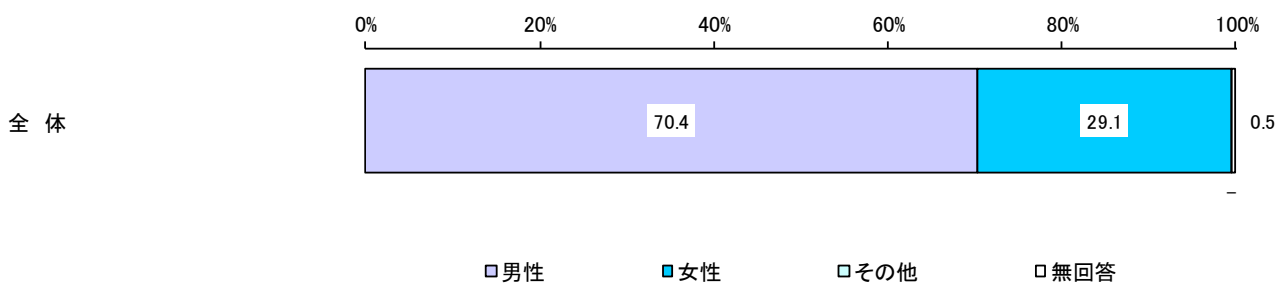
III 調査結果

3-1 回答者属性

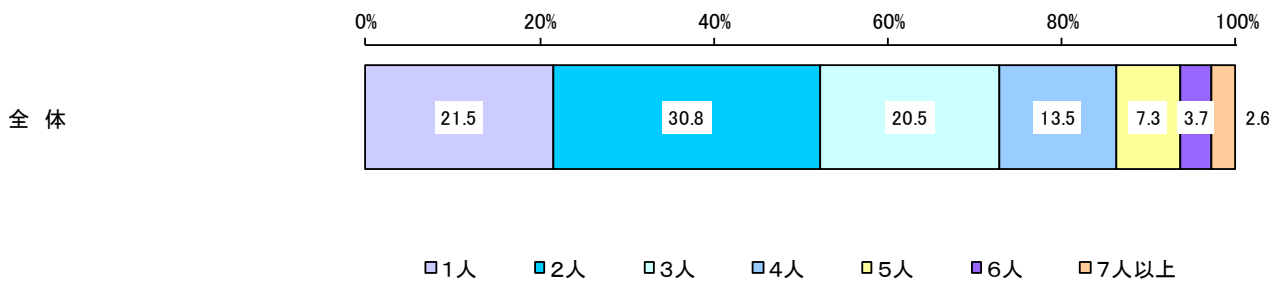
【年齢（問1）】



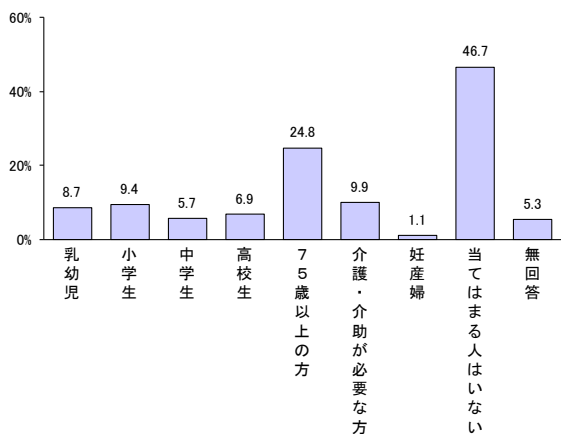
【性別（問2）】



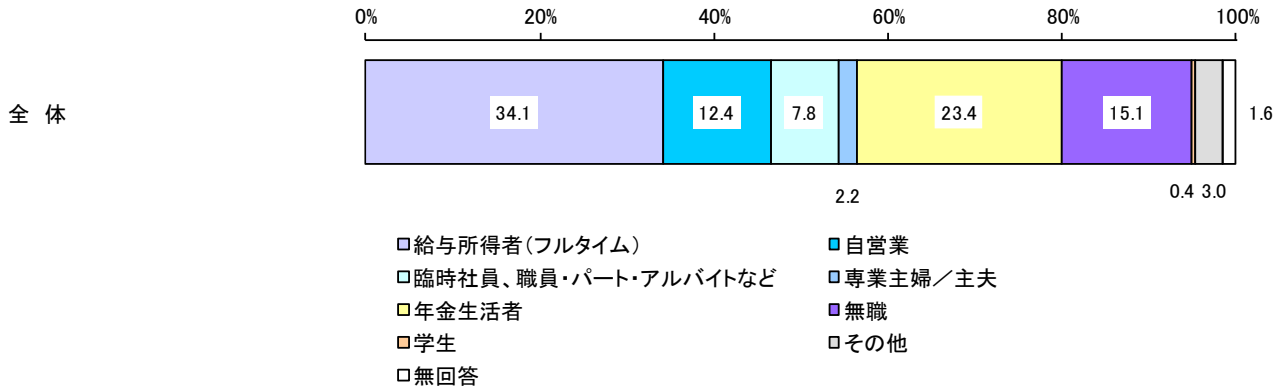
【同居家族人数（問3（1））】



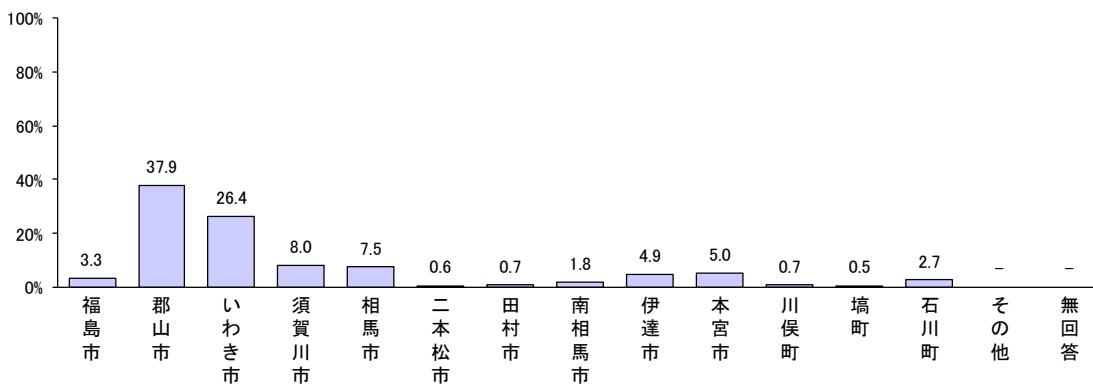
【同居している家族（問3（2））】



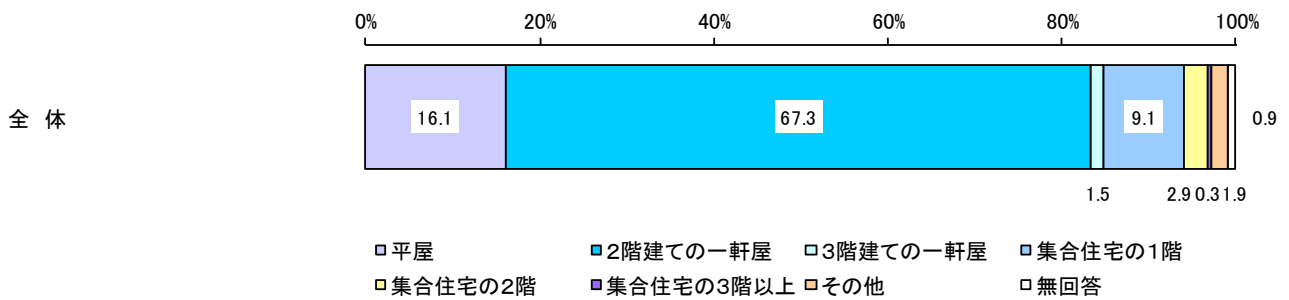
【職業（問4）】



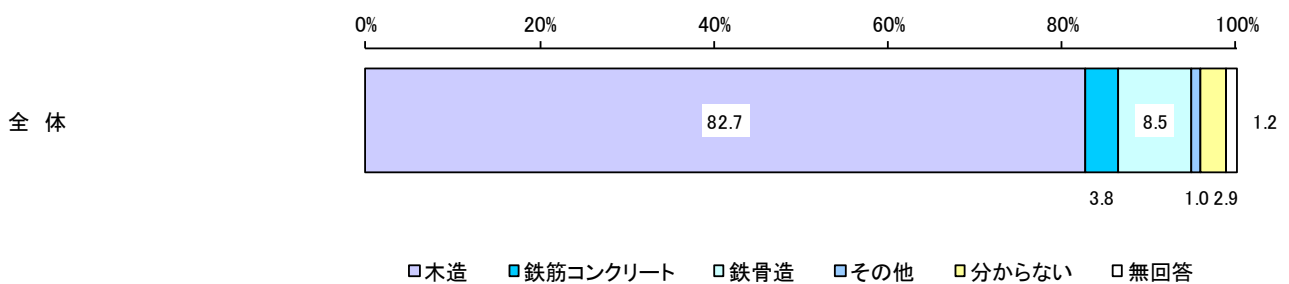
【居住地域（問5（1））】



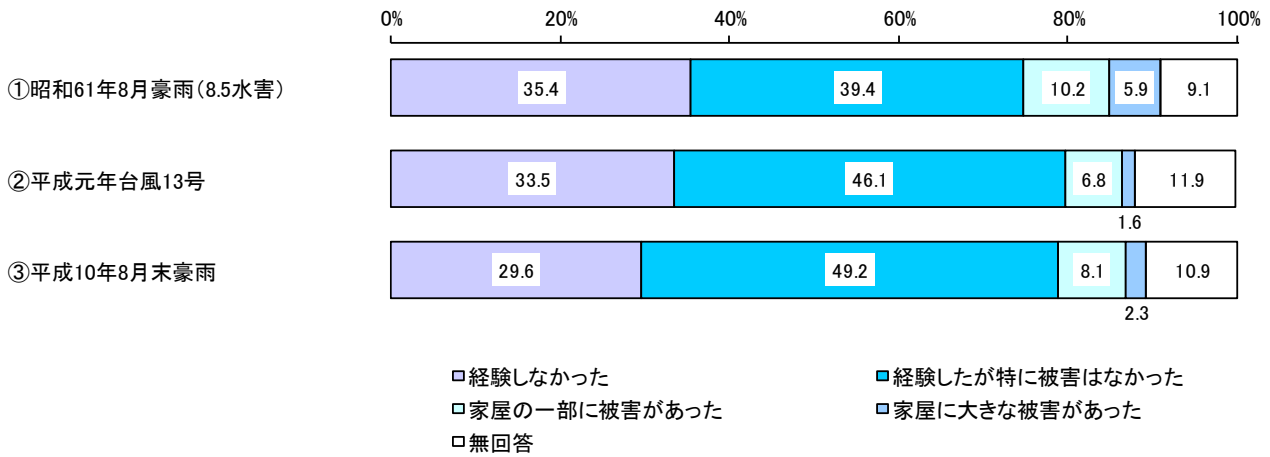
【自宅の形状・階層（問6（1））】



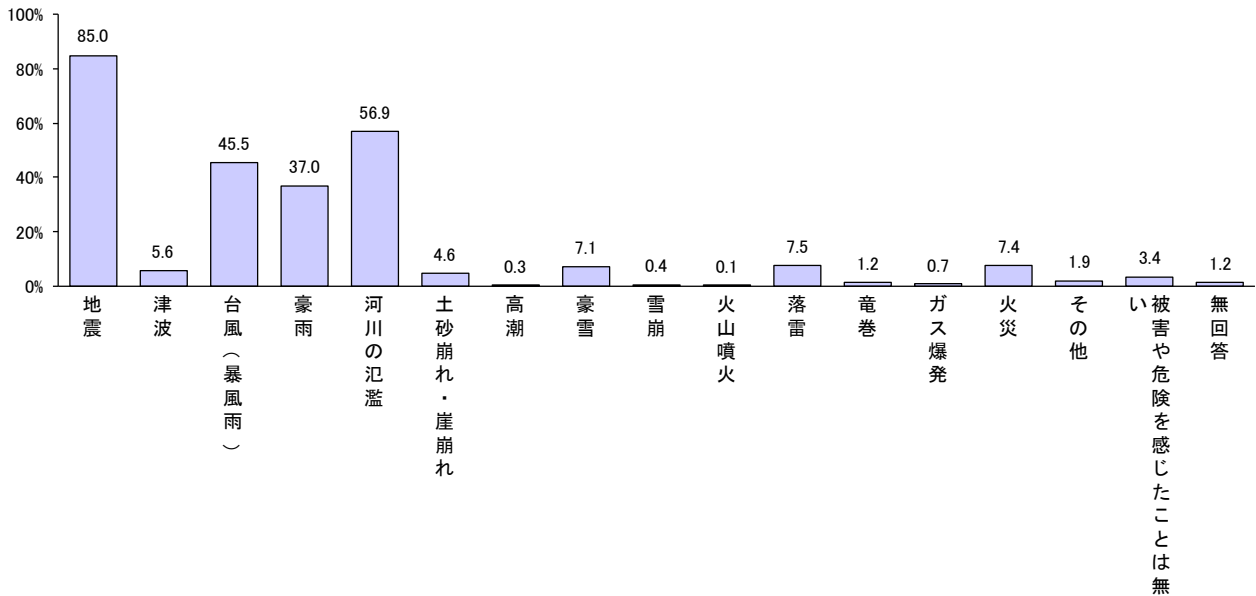
【自宅の構造（問6（2））】



【過去に経験したことがある災害（問7）】



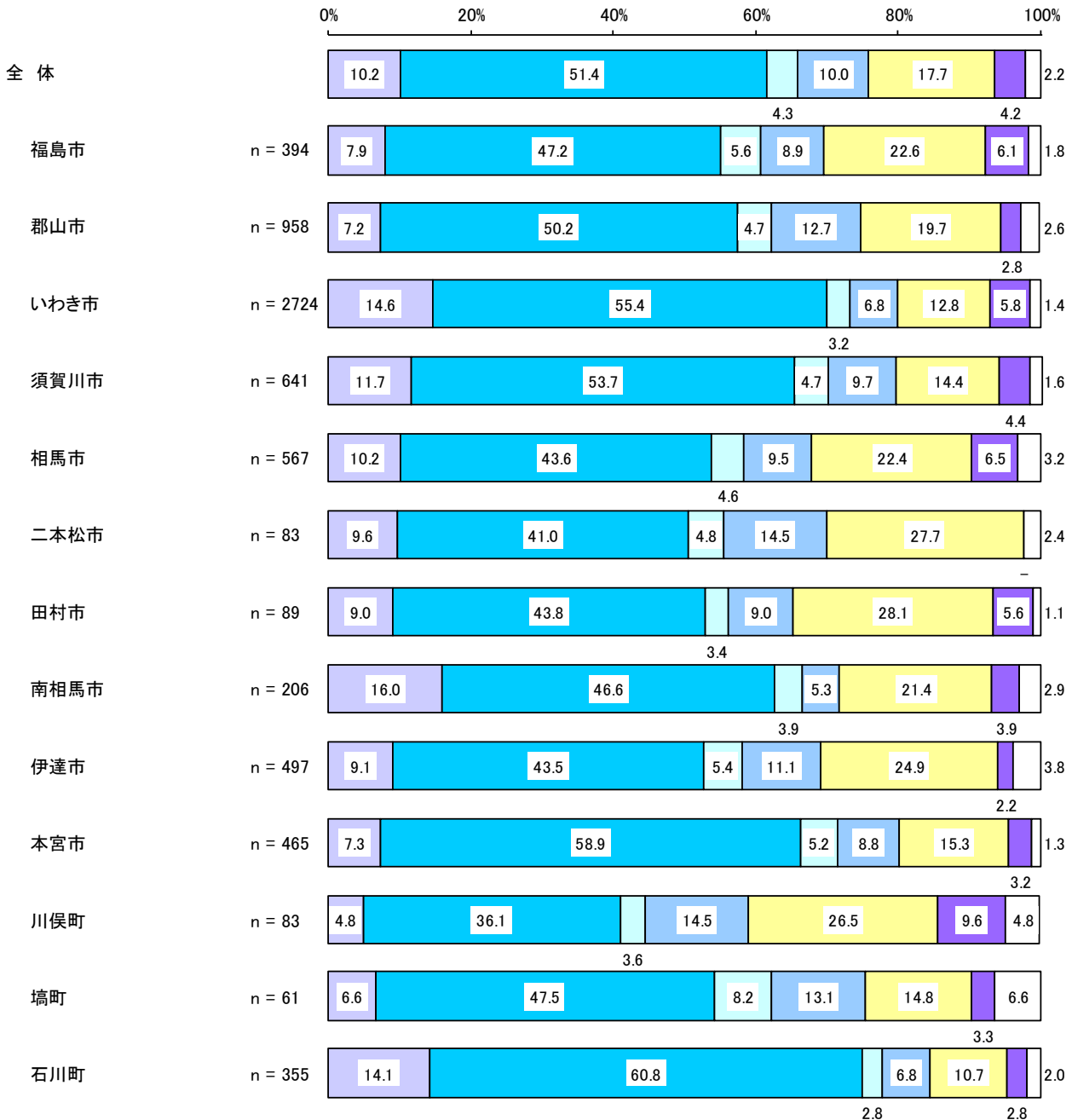
【被害を受けたり危険を感じたことのある災害（問8）】



3-2 調査結果

3-2-1 台風第19号発生前の水害や避難に対する考えについて

問9. 台風第19号発生前、あなたがお住まいの地域で洪水・浸水などの水害が発生すると思っていましたか。(○は1つ)

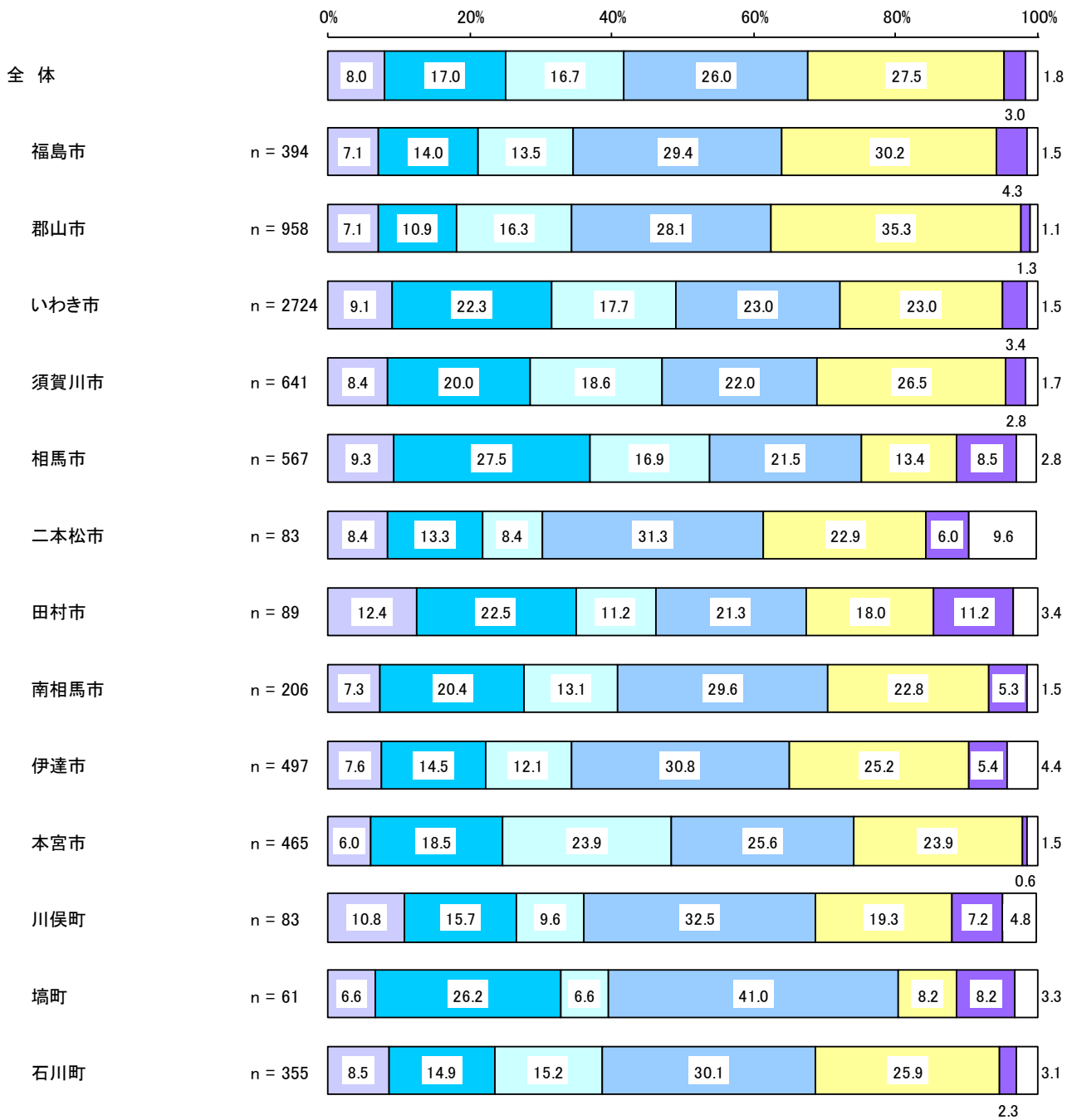


- 被害を受けるような水害は絶対に起きないと思っていた
- 被害を受けるような水害はたぶん起きないだろうと思っていた
- 21世紀中に起きそうだと思っていた
- ここ10年くらいに起きそうだと思っていた
- 近いうちに起きそうだと思っていた
- 水害が起る場所とは知らなかった
- 無回答

洪水・浸水などの水害が発生すると思っていたかどうかについては「被害を受けるような水害はたぶん起きないだろうと思っていた」が 51.4%と最も高く、次いで「近いうちに起きそうだと思っていた」が 17.7%、「被害を受けるような水害は絶対に起きないと思っていた」が 10.2%となっている。

市町別にみると、「被害を受けるような水害はたぶん起きないだろうと思っていた」がいわき市、本宮市で 55%以上、石川町で 60%以上と全体に比べ高い。

問10. あなたのお住まいの地域の「ハザードマップ(水害)」を台風第19号発生前に見たことがありますか。(○は1つ)

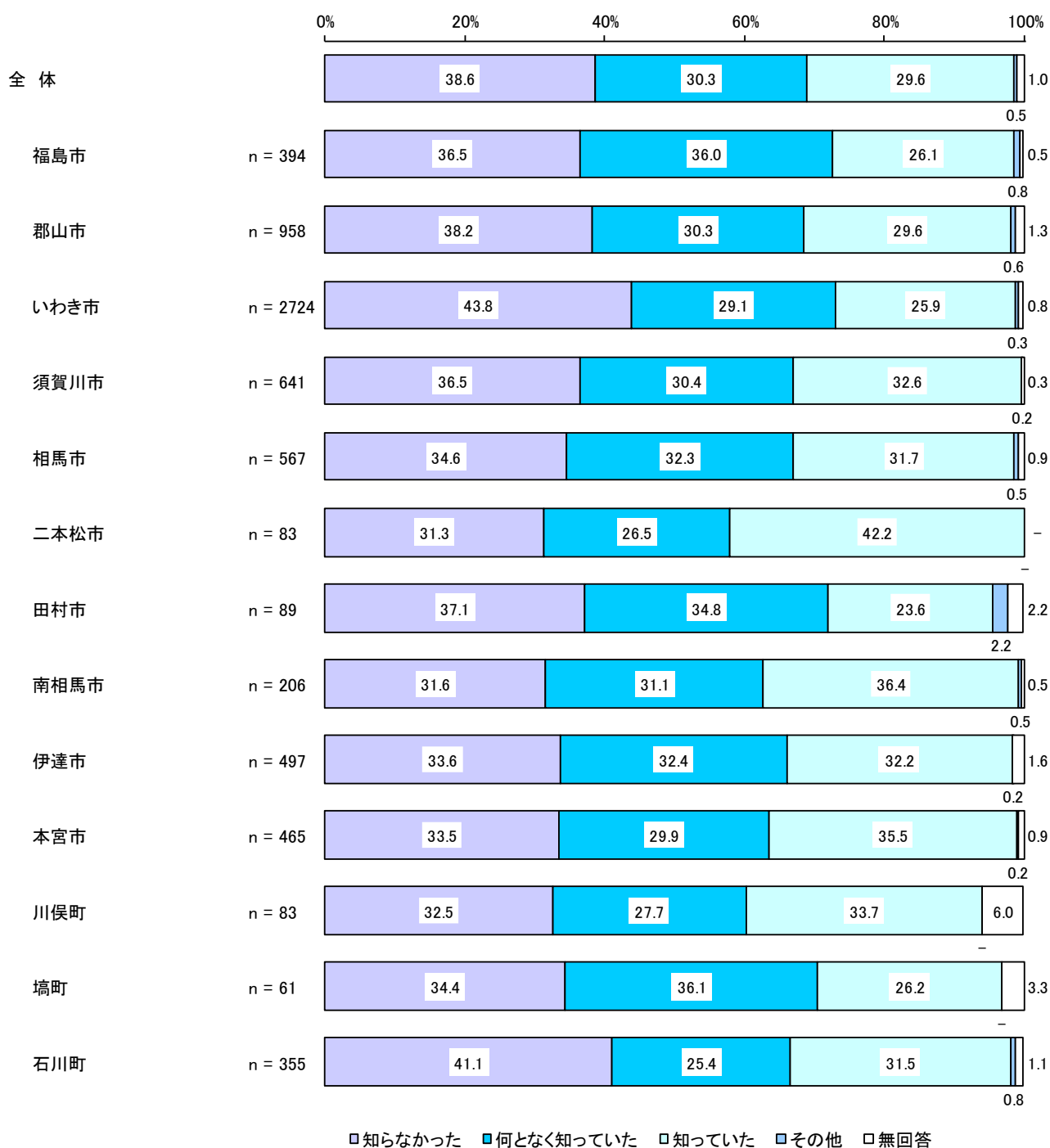


ハザードマップ(水害)を台風第19号発生前に閲覧していたかどうかについては「ハザードマップ(水害)を見て、内容も覚えていた」が27.5%と最も高く、次いで「ハザードマップ(水害)を見たことはあるが、内容までは覚えていなかった」が26.0%、「ハザードマップ(水害)が自分の住んでいる

地域に存在することを知っていたが、見たことはなかった」が16.7%となっている。

市町別にみると、「ハザードマップ（水害）を見て、内容も覚えていた」が郡山市で35%以上と全体に比べ高い。

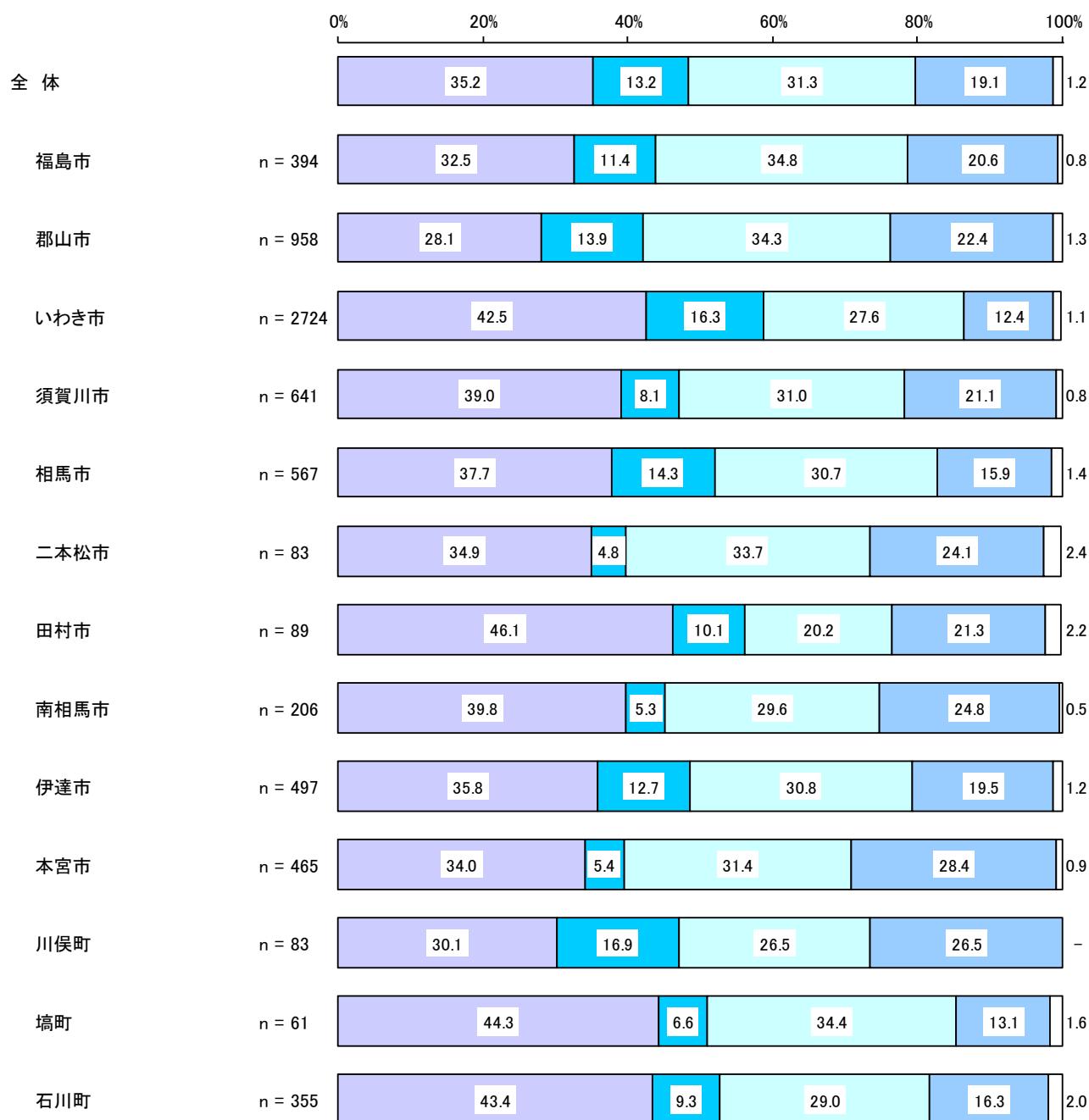
問11(1). あなたは「風水害時の避難場所」と「風水害時の避難所」の違いについて、台風第19号発生前に知っていましたか。(〇は1つ)



「風水害時の避難場所」と「風水害時の避難所」の違いについて、台風第19号発生前に知っていたかどうかについては「知っていた」が29.6%、「何となく知っていた」が30.3%となっており、合わせた“認知層”は59.9%となっている。

市町別にみると、“認知層”が二本松市、南相馬市、本宮市では65%以上と全体に比べ高い。

問11(2). あなたは「風水害の避難場所」について、台風第19号発生前に知っていましたか。(〇は1つ)



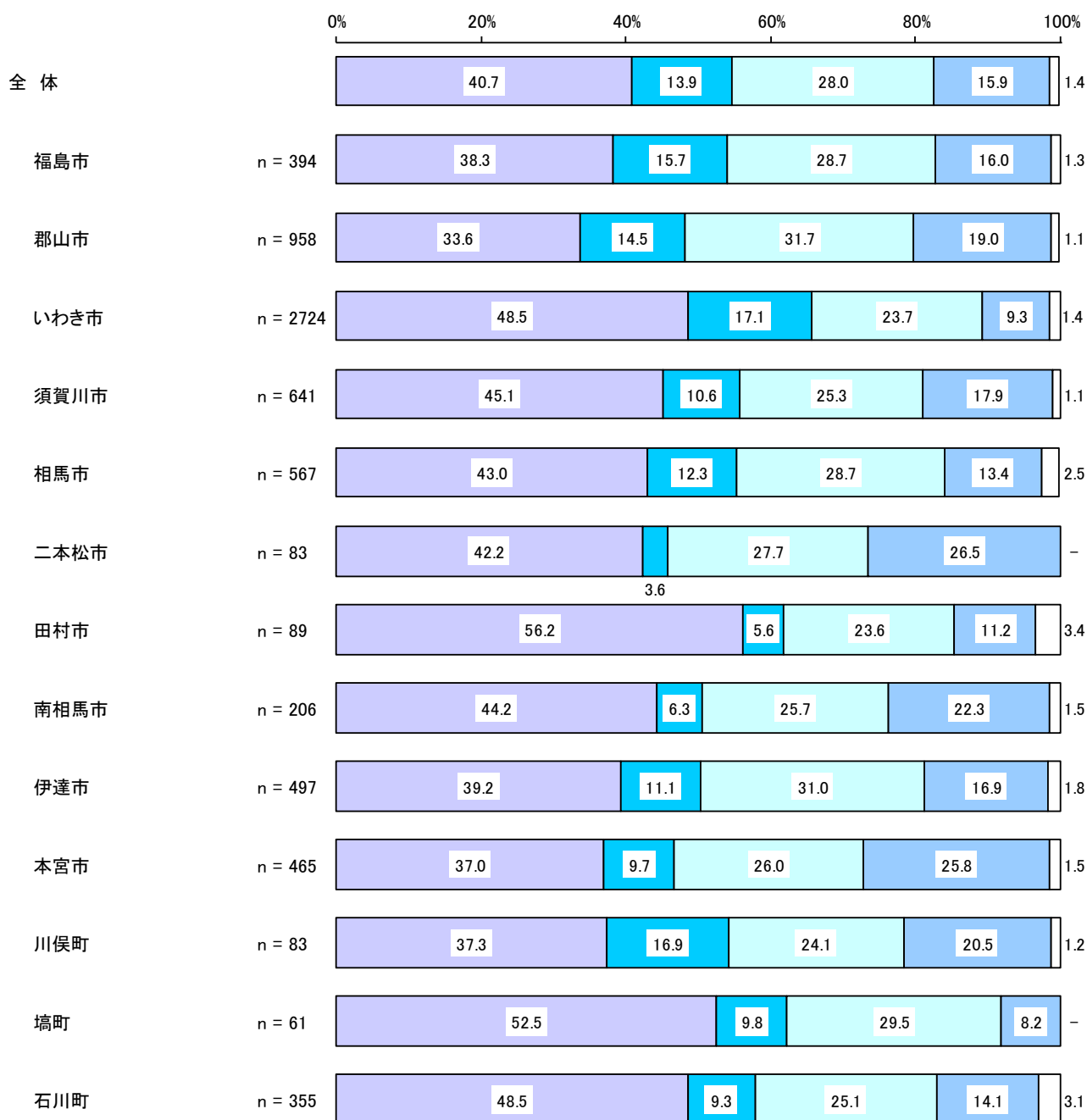
- 自分が避難場所に行く必要があることを考えたことはなかった
- 避難場所に行く必要があることは知っていたが、避難場所がどこか知らなかった
- 「たぶんここだろう」という見当はついていた
- 広報・ハザードマップ・訓練などで正確に知っていた
- 無回答

風水害の避難場所について、台風第19号発生前に知っていたかどうかについては「自分が避難場所に行く必要があることを考えたことはなかった」が35.2%と最も高く、次いで「たぶんここだろう」という見当はついていた」が31.3%となっている。なお、「たぶんここだろう」という見当はついていた」と「広報・ハザードマップ・訓練などで正確に知っていた」合わせた「認知層」は50.4%となっている。

市町別にみると、「自分が避難場所に行く必要があることを考えたことはなかった」はいわき市、田

村市、埴町、石川町で 40%以上と全体に比べ高い。また、“認知層”は福島市、郡山市、二本松市、本宮市で 55%以上と全体に比べ高い。

問11(3). あなたは「風水害時の避難所」について、台風第19号発生前に知っていましたか。(○は1つ)



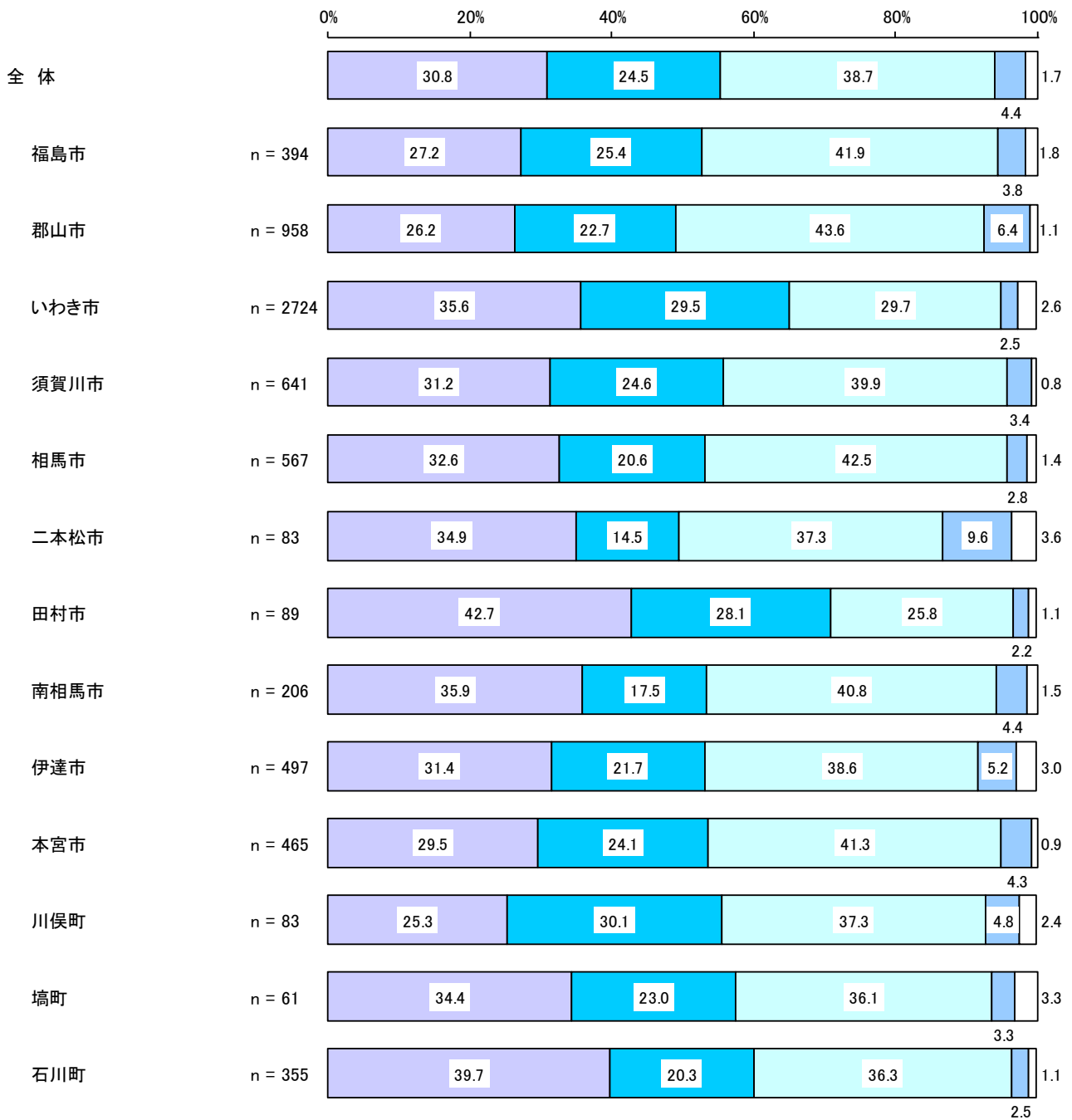
- 自分が避難所に行く必要があることを考えたことはなかった
- 避難所に行く必要があることは知っていたが、避難所がどこか知らなかった
- 「たぶんここだろう」という見当はついていた
- 広報・ハザードマップ・訓練などで正確に知っていた
- 無回答

風水害時の避難所について、台風第19号発生前に知っていたかどうかについては「自分が避難場所に行く必要があることを考えたことはなかった」が40.7%と最も高く、次いで「たぶんここだろう」という見当はついていた」が28.0%となっている。なお、「たぶんここだろう」という見当はついていた」と「広報・ハザードマップ・訓練などで正確に知っていた」合わせた「認知層」は43.9%となっている。

市町別にみると、「自分が避難所に行く必要があることを考えたことはなかった」はいわき市、須賀

川市、石川町で45%以上、田村市、埴町で50%以上と全体に比べ高い。また、“認知層”は郡山市、二本松市、本宮市で50%以上と全体に比べ高い。

問12. あなたは「風水害時の避難計画」を、台風第19号発生前に立てていましたか。(○は1つ)

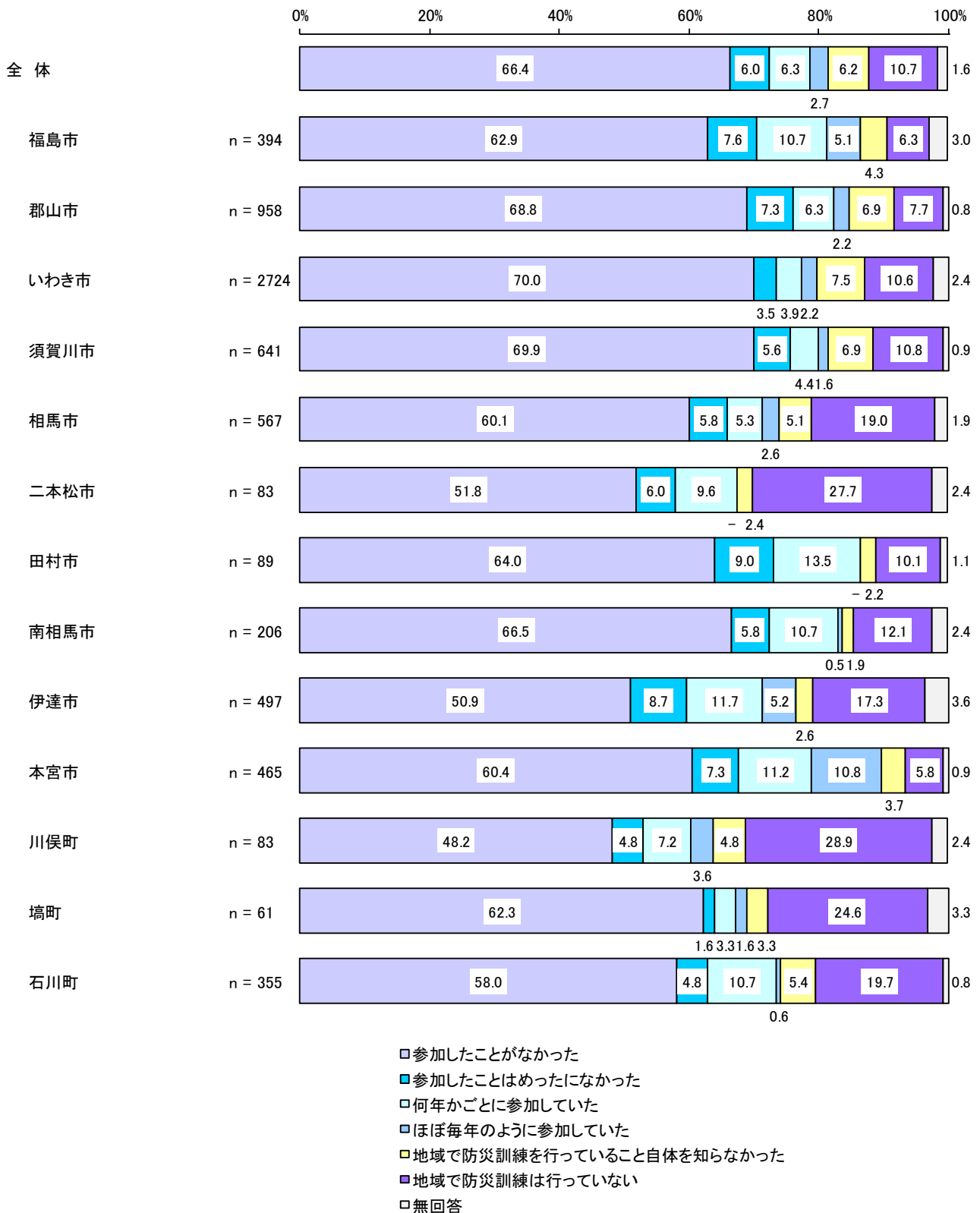


- 自分が災害時に避難する必要があることを考えていなかった
- 災害時の具体的な避難方法や避難場所についてほとんど考えていなかった
- 計画まではなかったが、大まかな避難の場所や方法は考えていた
- 災害時の避難方法・避難場所について明確に計画を立てていた
- 無回答

風水害時の避難計画を、台風第19号発生前に立てていたかどうかについては「災害時の避難方法・避難場所について明確に計画を立てていた」が4.4%、「計画まではなかったが、大まかな避難の場所や方法は考えていた」が38.7%となっており、合わせた“避難について準備していた層”は43.1%となっている。

市町別にみると、“避難について準備していた層”は郡山市で50.0%と全体に比べ高い。

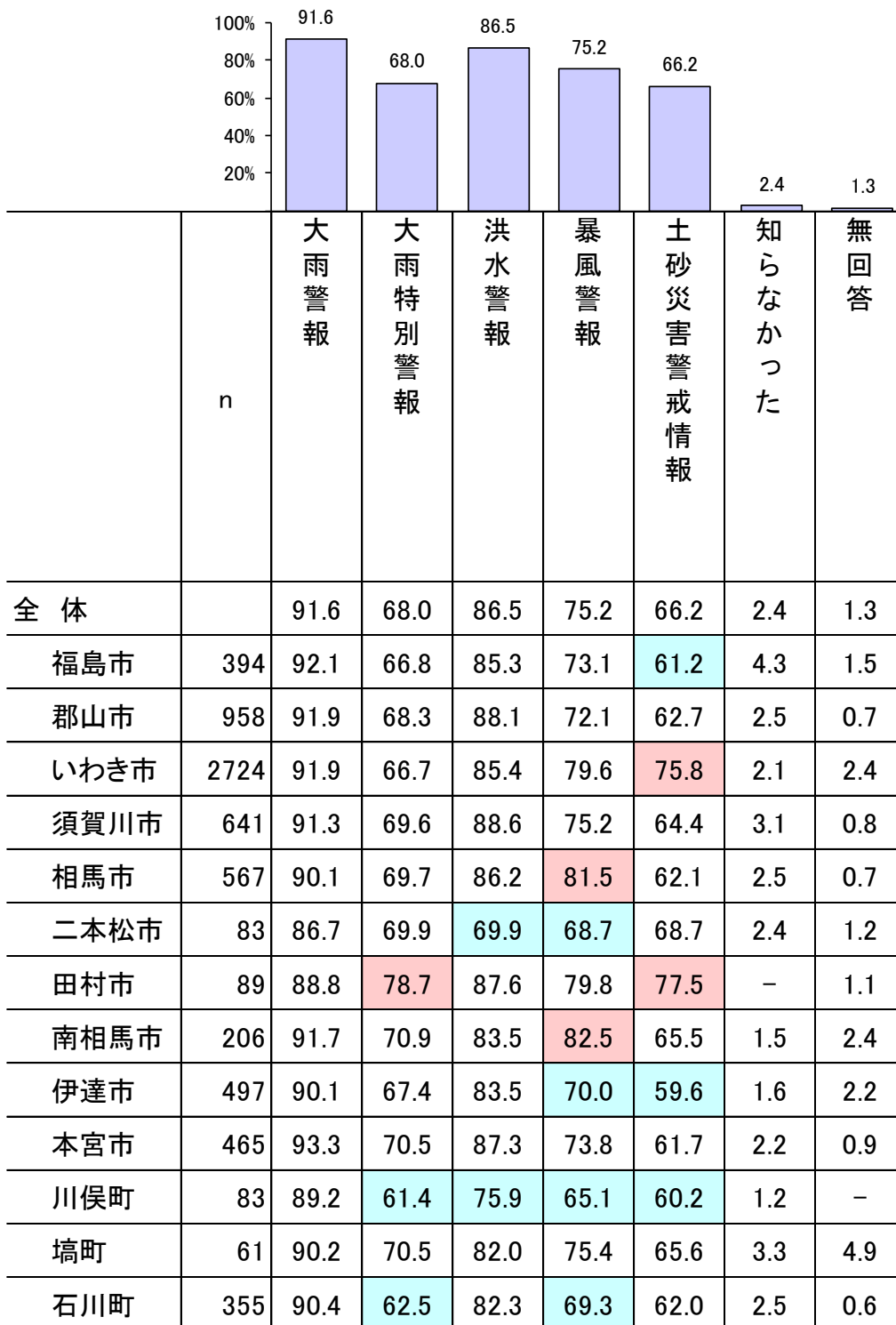
問13. あなたは「お住まいの地域での防災訓練」に、台風第19号発生前に参加したことがありましたか。
(○は1つ)



台風第19号発生前の防災訓練の参加の有無については「参加したことがなかった」が66.4%と最も高く、次いで「地域で防災訓練は行っていない」が10.7%となっている。
市町別にみると、「参加したことがなかった」がいわき市で70.0%と最も高く、次いで須賀川市で

69.9%となっている。

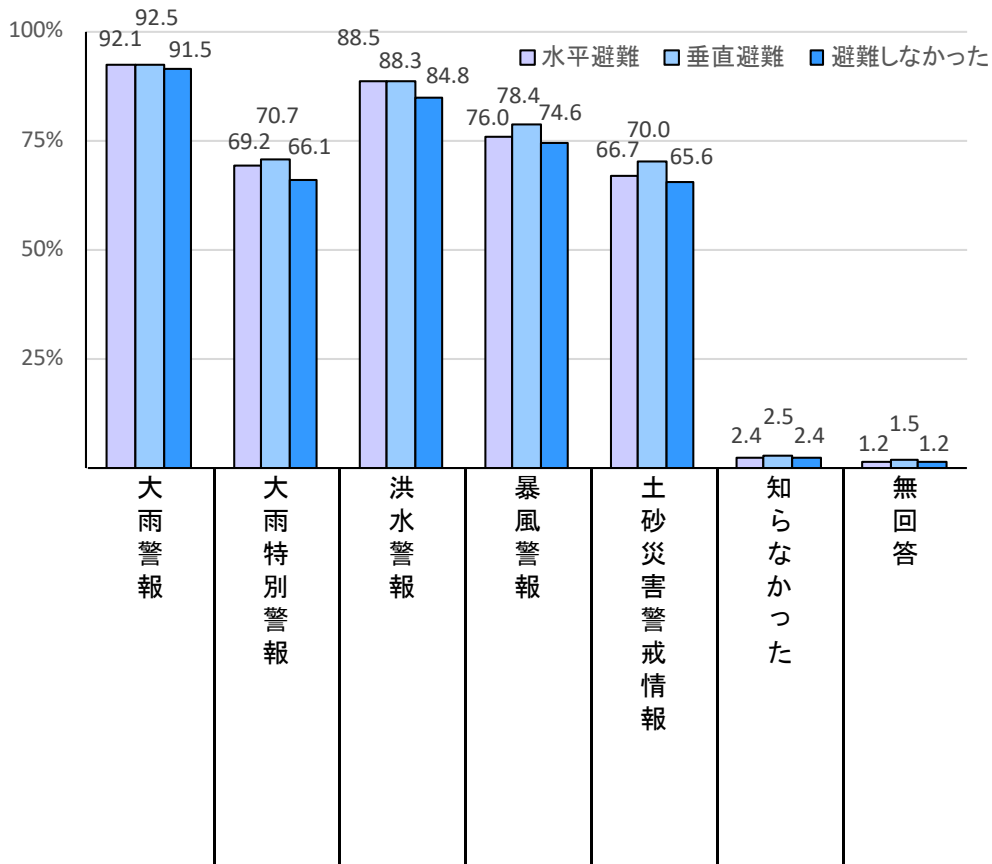
問14(1). あなたは、台風第19号発生前に気象に関する以下の用語を知っていましたか。知っていたものに○を付けてください。(○はいくつでも)



全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

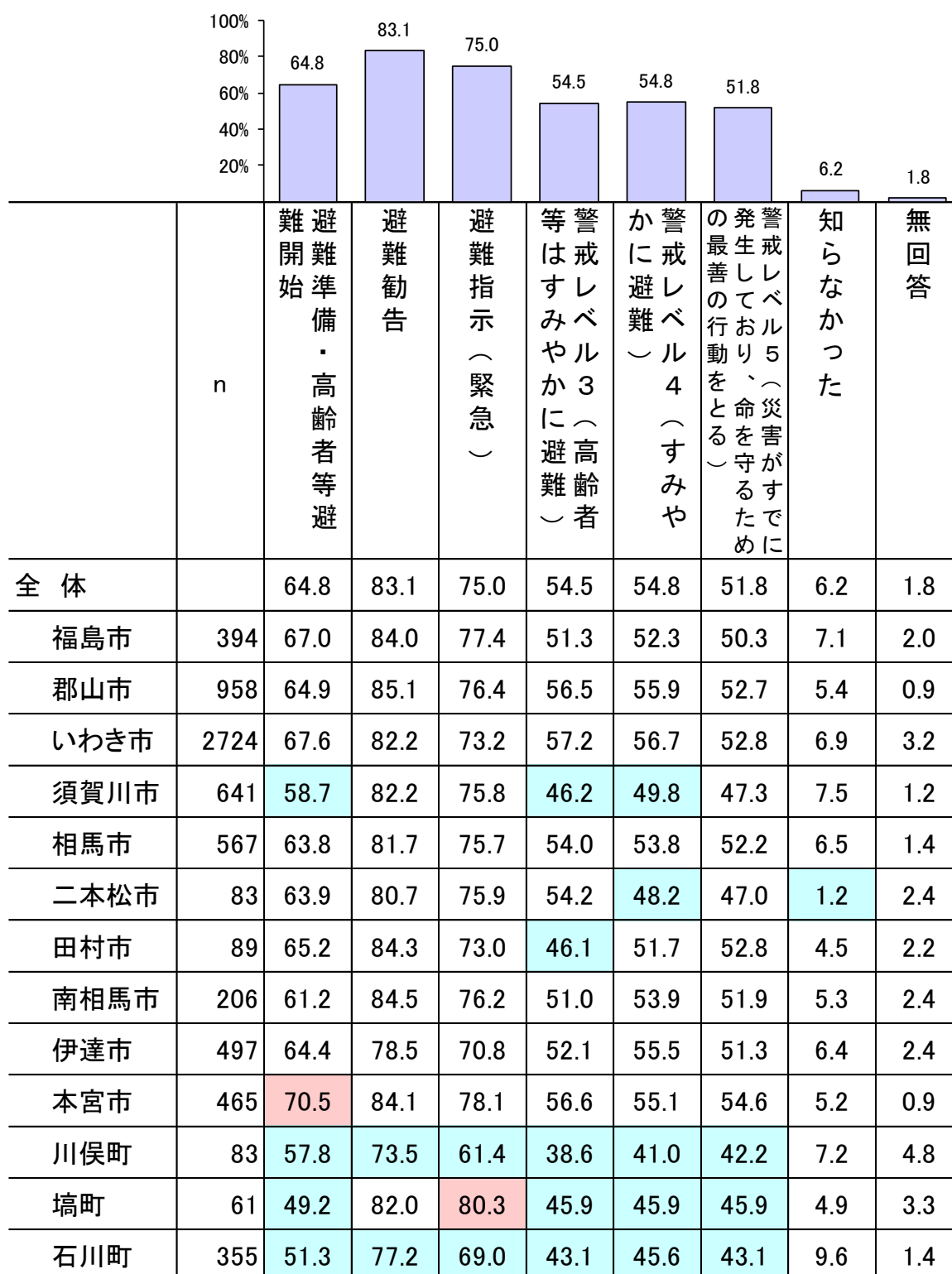
台風第19号発生前に気象に関する用語を知っていたかどうかについて、「大雨警報」が91.6%、「洪水警報」86.5%となっている。「大雨特別警報」および「土砂災害警戒情報」はやや低く6割台となっている。

【避難類型別】



避難類型別にみると、傾向に大きな差はみられない。

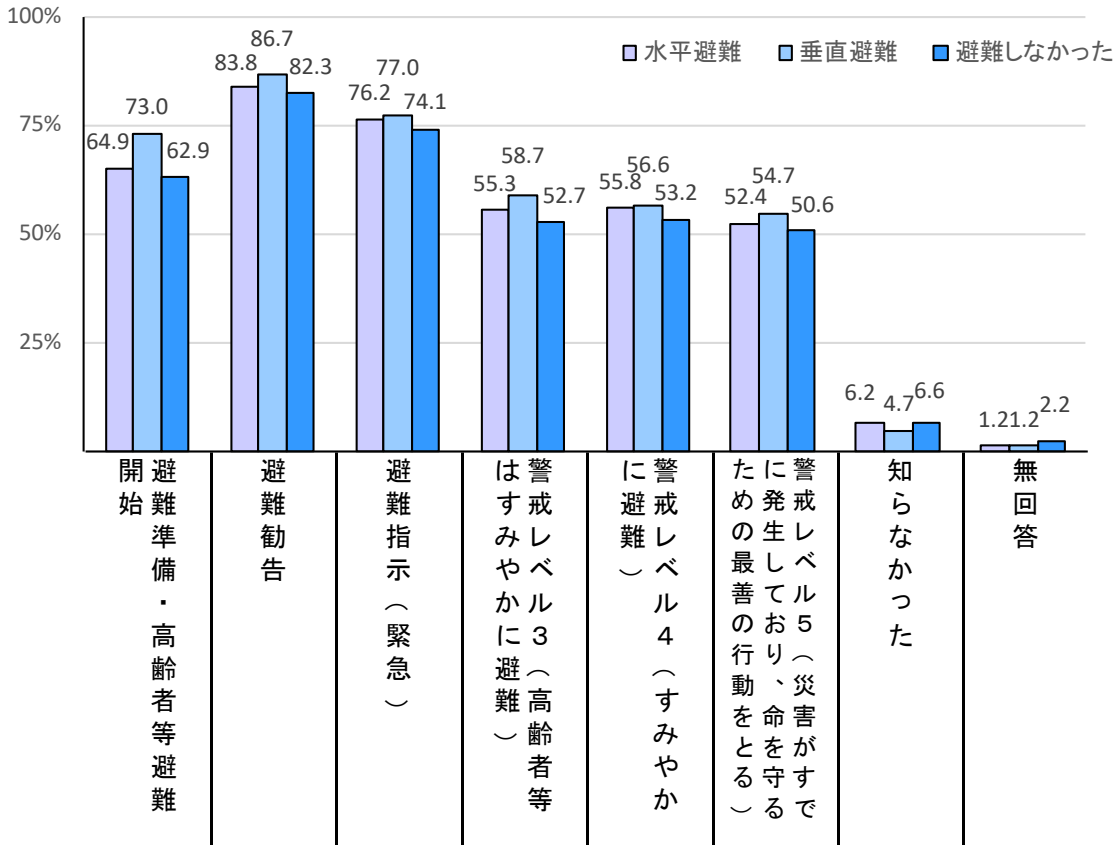
問14(2). あなたは、台風第19号発生前に住民避難に関する以下の用語を知っていましたか。知っていたものに○を付けてください。(○はいくつでも)



全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

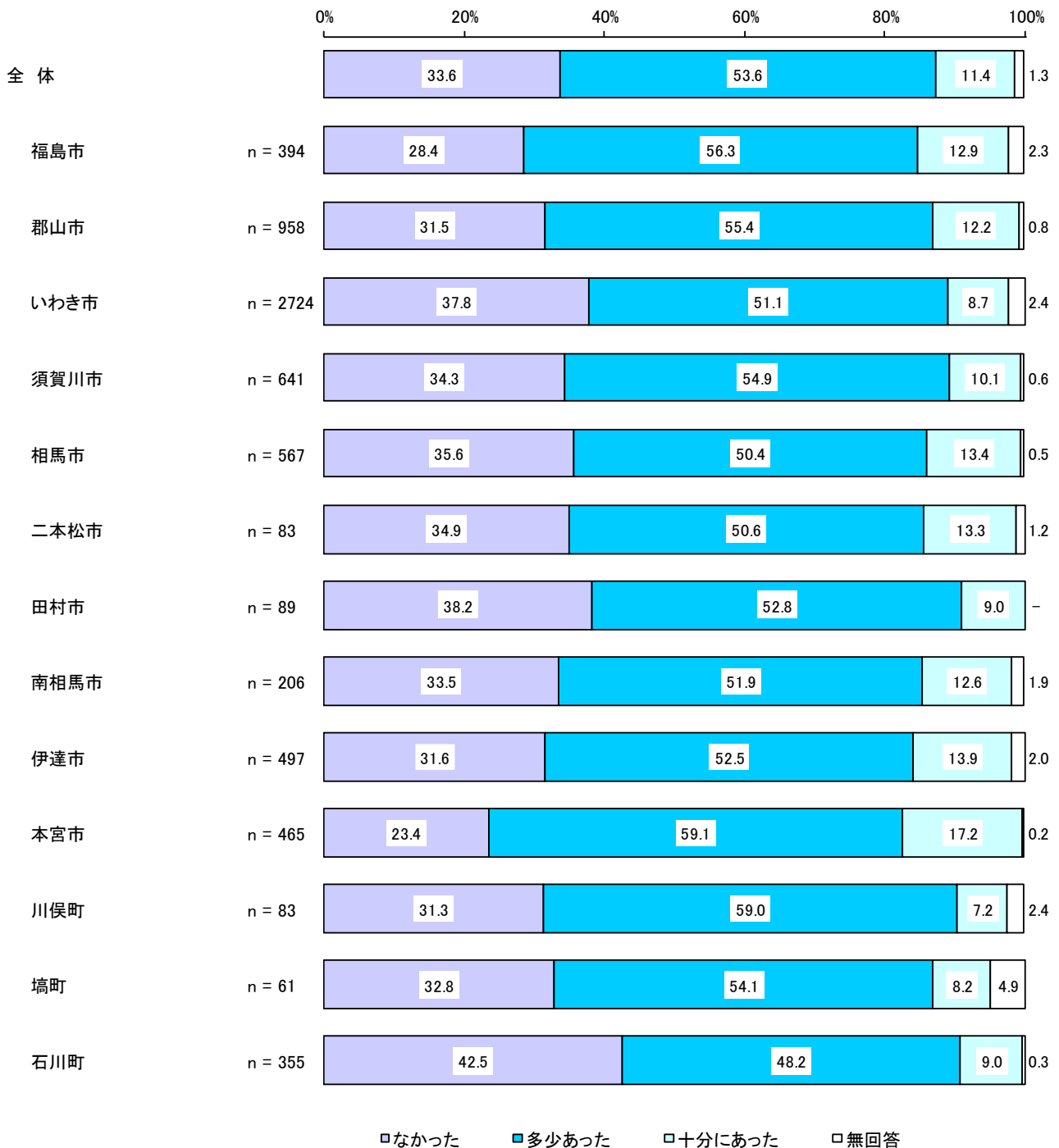
台風第19号発生前に住民避難に関する用語を知っていたかどうかについて、「避難勧告」が83.1%、「避難指示(緊急)」が75.0%となっている。「警戒レベル」の認知度はやや低く、5割台となっている。

【避難類型別】



避難類型別にみると、「避難準備・高齢者等避難開始」は《垂直避難》で《水平避難》や《避難しなかった》に比べおよそ10ポイント高いものの、避難類型別の認知状況に特段の差はみられない。

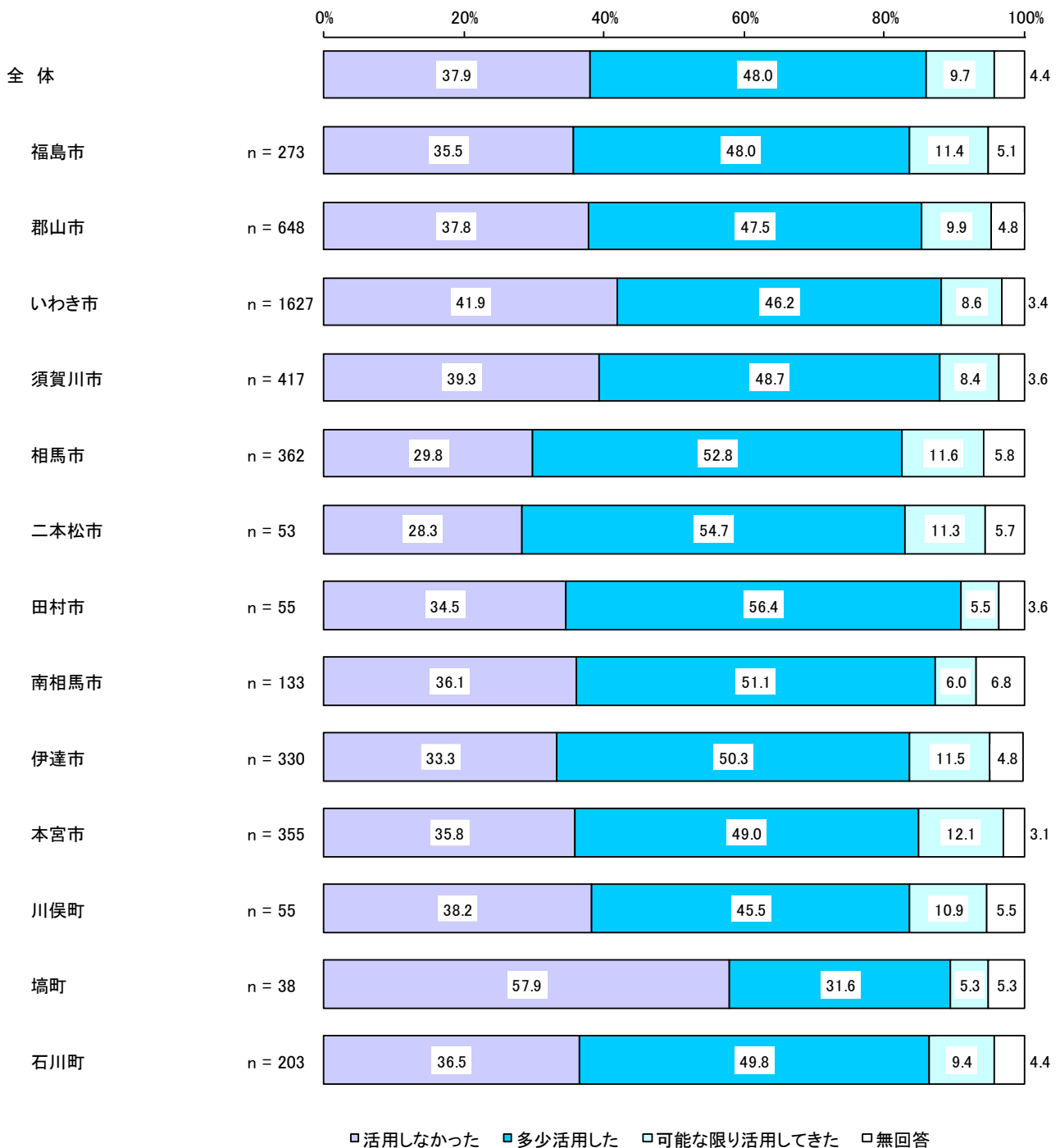
問15(1). あなたは、これまでの生活において防災に関する知識を得る機会や学ぶ機会があったと思いますか。(○は1つ)



防災に関する知識を得る機会や学ぶ機会の有無については「多少あった」が53.6%、「十分にあった」が11.4%となっており、合わせた“防災に関する知識を得る機会や学ぶ機会があった層”は60%以上となっている。

市町別にみると、“防災に関する知識を得る機会や学ぶ機会があった層”は本宮市で76.3%と全体に比べ高い。

問15(2). 問15(1)で「2. 多少あった」又は「3. 十分にあった」を選んだ方は、これまでの生活において防災に関する知識を得る機会や学ぶ機会を活用していましたか。(〇は1つ)



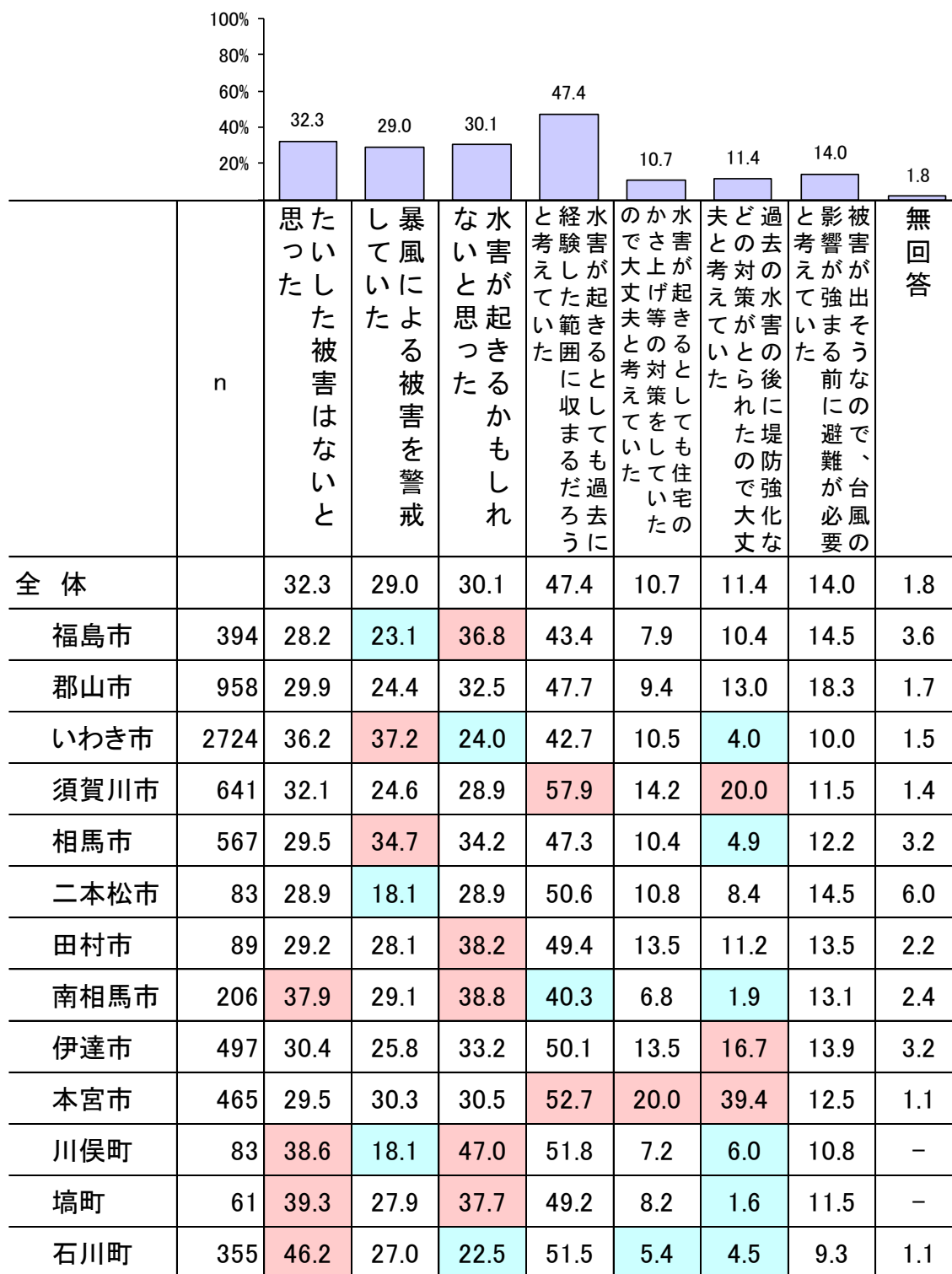
防災に関する知識を得る機会や学ぶ機会の活用の有無については「多少活用した」が48.0%、「可能な限り活用してきた」が9.7%となっており、合わせた“防災に関する知識を得る機会や学ぶ機会を活用した層”は57.7%となっている。

市町別にみると、“防災に関する知識を得る機会や学ぶ機会を活用した層”は相馬市、二本松市で6割半ばと全体に比べ高い。

3-2-2 台風第19号の雨が降る前の行動について

《台風第19号が上陸した10月12日、雨が降る前のあなたの行動についてお尋ねします》

問16. あなたは雨が降り出す前には、台風第19号についてどのように考えていましたか。(〇はいくつでも)

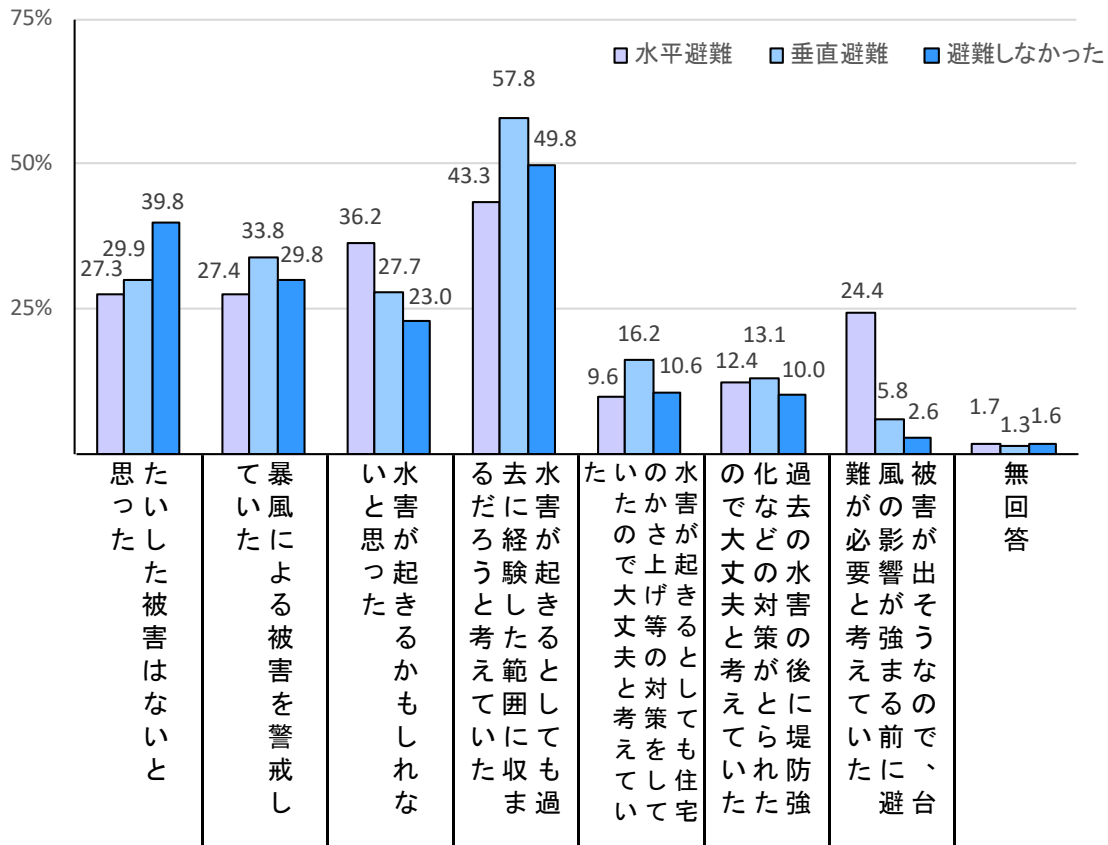


全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

雨が降り出す前の台風第 19 号に対する考えについては「水害が起きるとしても過去に経験した範囲に収まるだろうと考えていた」が 47.4%と最も高く、次いで「たいした被害はないと思った」が 32.3%、「水害が起きるかもしれないと思った」が 30.1%となっている。

市町別にみると、「水害が起きるかもしれないと思った」は福島市、田村市、南相馬市、塙町で 35%以上、川俣町で 45%以上と全体に比べ高い。

【避難類型別】

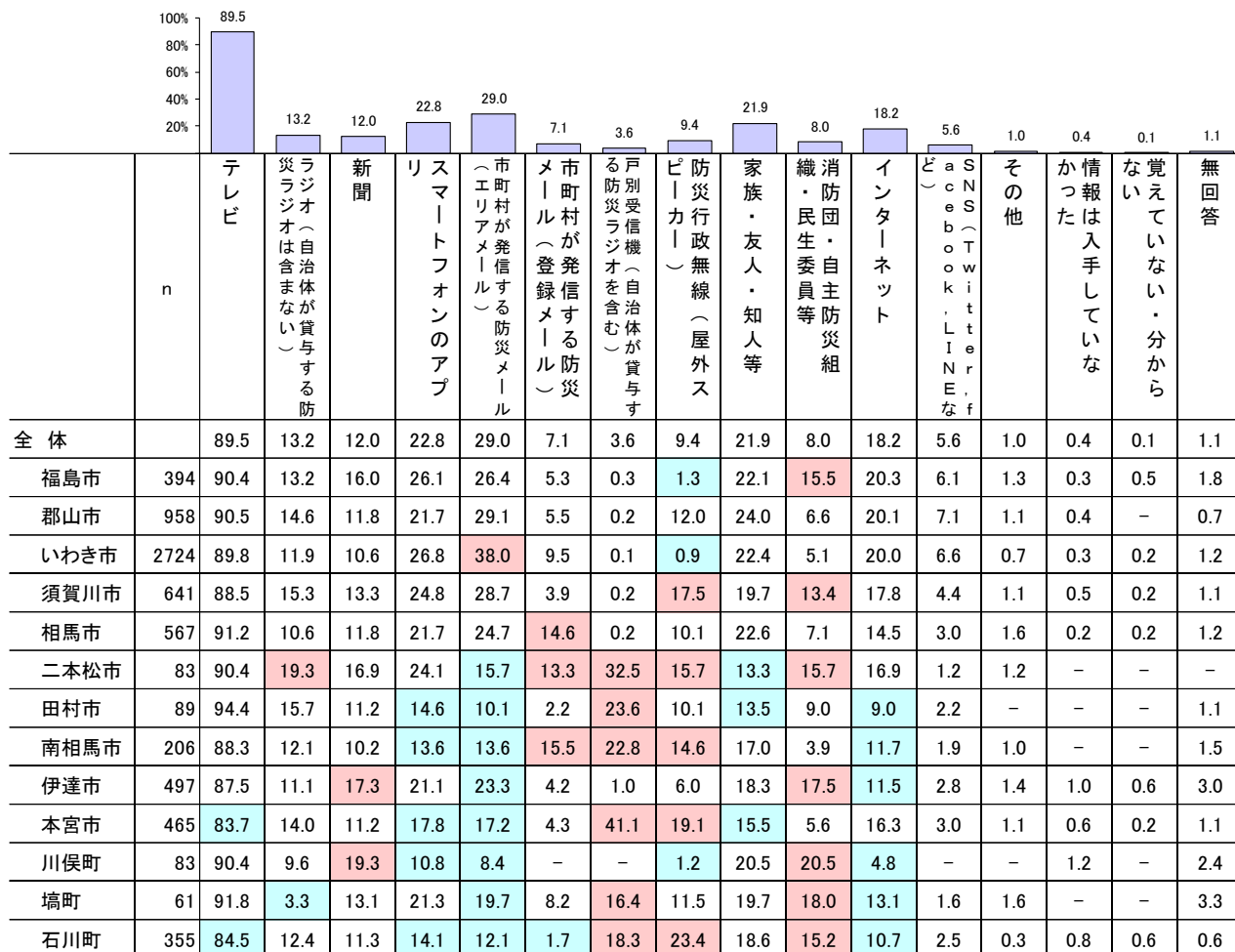


避難類型別にみると、「たいした被害はないと思った」は《避難しなかった》で、「水害が起きるとしても過去に経験した範囲に収まるだろうと考えていた」は《垂直避難》で、「被害が出そうなので、台風の影響が強まる前に避難が必要と考えていた」は《水平避難》でそれぞれ高くなっている。

問17. あなたは台風第19号の情報を雨が降り出す前にはどこから入手していましたか。(○は主な入手源を3つまで)

なお、その中で最も重視したものについては、◎をつけてください。(◎は1つ)

【主な入手源】

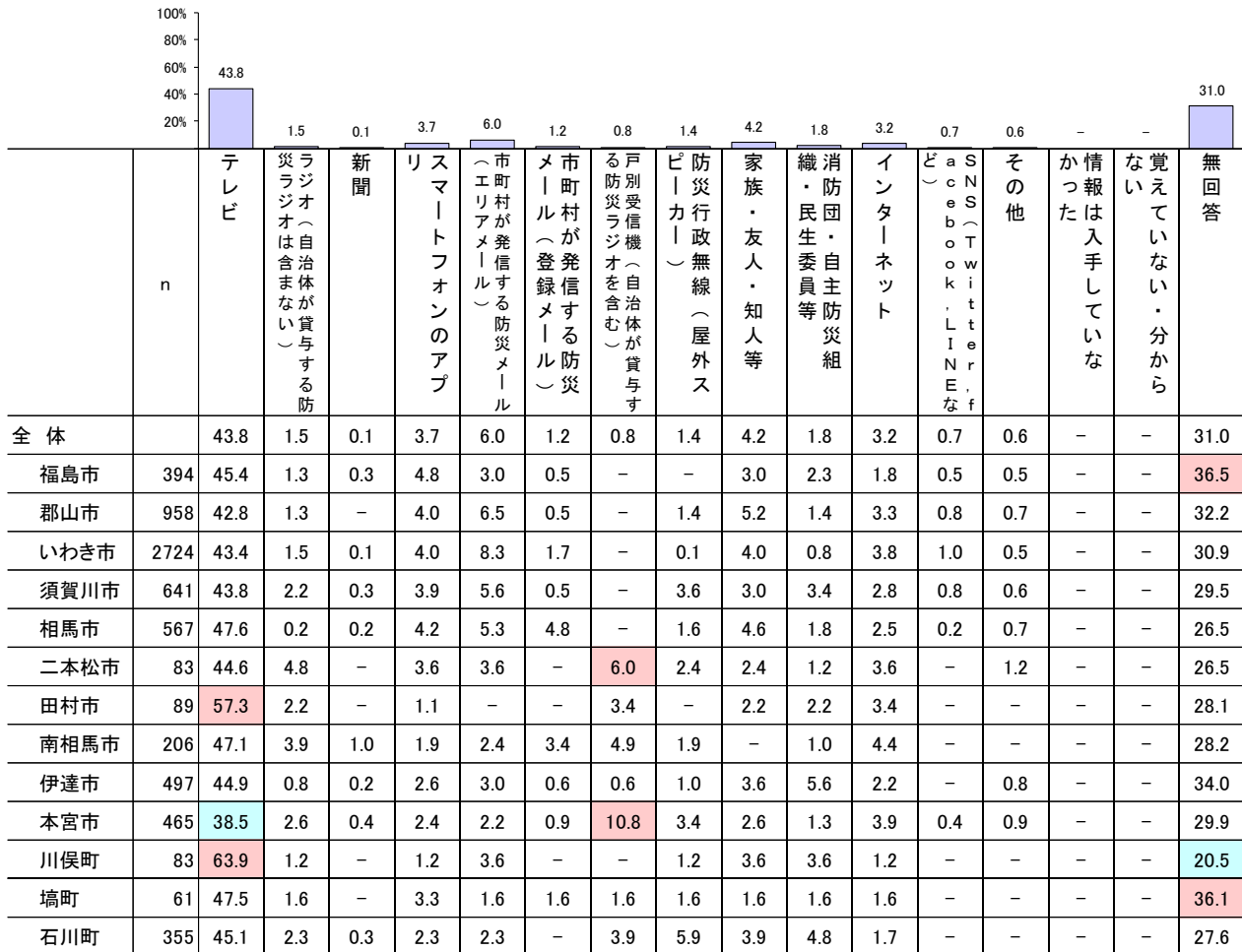


全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

雨が降り出す前の台風第19号の情報の入手先では「テレビ」が89.5%と最も高く、次いで「市町村が発信する防災メール(エリアメール)」が29.0%、「スマートフォンのアプリ」が22.8%となっている。

市町別にみると、「市町村が発信する防災メール(エリアメール)」、「市町村が発信する防災メール(登録メール)」、「戸別受信機(自治体が貸与する防災ラジオを含む)」、「防災行政無線(屋外スピーカー)」、「消防団・自主防災組織・民生委員等」など、自治体によって主な情報源が異なっていることがわかる。

【最も重視した入手源】

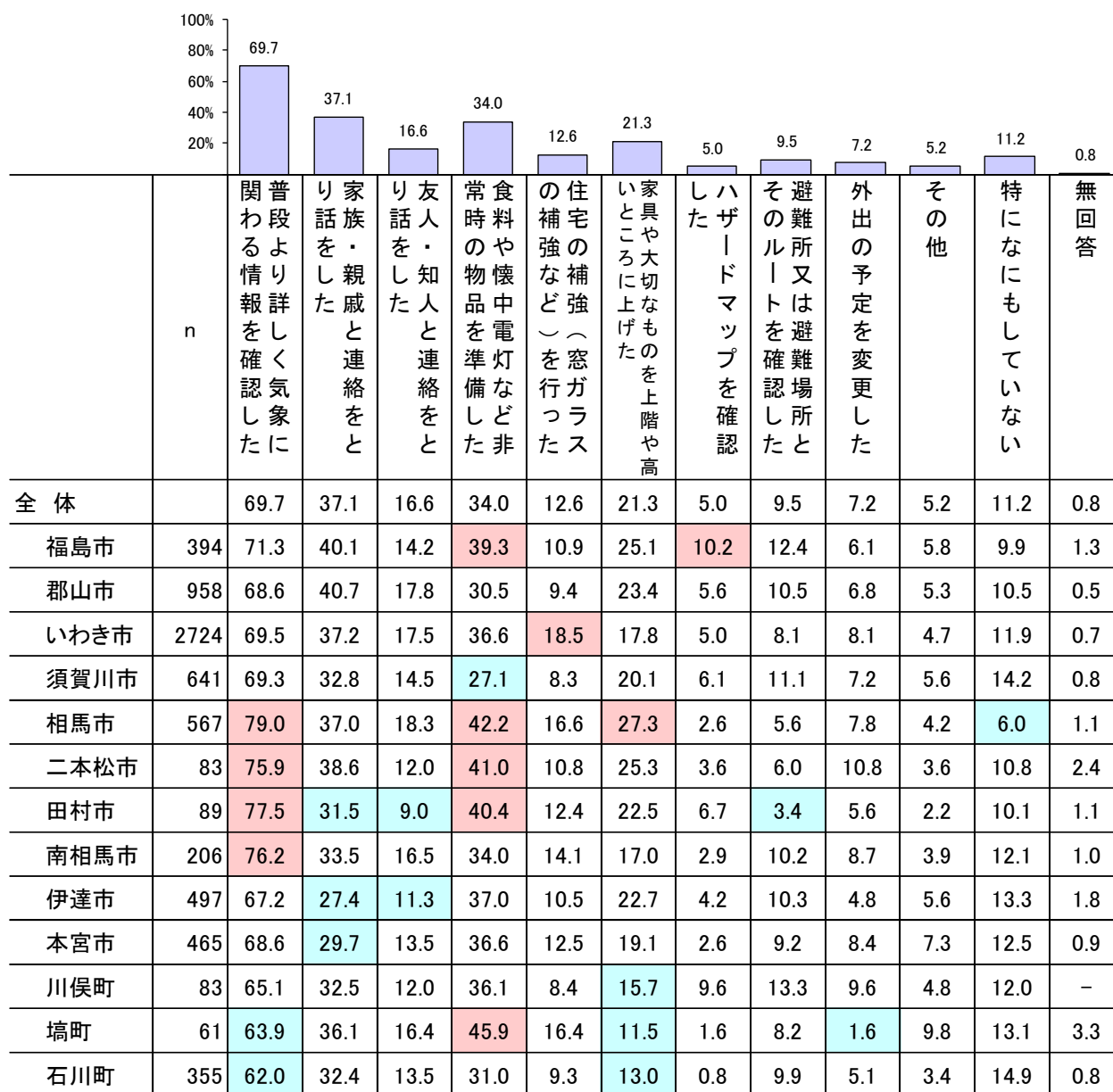


	n	テレビ	ラジオ(自治体が貸与する防災ラジオは含まない)	新聞	スマートフォンアプリ	市町村が発信する防災メール(エリアメール)	市町村が発信する防災メール(登録メール)	戸別受信機(自治体が貸与する防災ラジオを含む)	防災行政無線(屋外スピーカー)	家族・友人・知人等	消防団・自主防災組織・民生委員等	インターネット	SNS(Twitter, LINE, Facebook)	その他	情報は入手していません	覚えていない・分からない	無回答
全体		43.8	1.5	0.1	3.7	6.0	1.2	0.8	1.4	4.2	1.8	3.2	0.7	0.6	-	-	31.0
福島市	394	45.4	1.3	0.3	4.8	3.0	0.5	-	-	3.0	2.3	1.8	0.5	0.5	-	-	36.5
郡山市	958	42.8	1.3	-	4.0	6.5	0.5	-	1.4	5.2	1.4	3.3	0.8	0.7	-	-	32.2
いわき市	2724	43.4	1.5	0.1	4.0	8.3	1.7	-	0.1	4.0	0.8	3.8	1.0	0.5	-	-	30.9
須賀川市	641	43.8	2.2	0.3	3.9	5.6	0.5	-	3.6	3.0	3.4	2.8	0.8	0.6	-	-	29.5
相馬市	567	47.6	0.2	0.2	4.2	5.3	4.8	-	1.6	4.6	1.8	2.5	0.2	0.7	-	-	26.5
二本松市	83	44.6	4.8	-	3.6	3.6	-	6.0	2.4	2.4	1.2	3.6	-	1.2	-	-	26.5
田村市	89	57.3	2.2	-	1.1	-	-	3.4	-	2.2	2.2	3.4	-	-	-	-	28.1
南相馬市	206	47.1	3.9	1.0	1.9	2.4	3.4	4.9	1.9	-	1.0	4.4	-	-	-	-	28.2
伊達市	497	44.9	0.8	0.2	2.6	3.0	0.6	0.6	1.0	3.6	5.6	2.2	-	0.8	-	-	34.0
本宮市	465	38.5	2.6	0.4	2.4	2.2	0.9	10.8	3.4	2.6	1.3	3.9	0.4	0.9	-	-	29.9
川俣町	83	63.9	1.2	-	1.2	3.6	-	-	1.2	3.6	3.6	1.2	-	-	-	-	20.5
塙町	61	47.5	1.6	-	3.3	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	-	-	-	-	36.1
石川町	355	45.1	2.3	0.3	2.3	2.3	-	3.9	5.9	3.9	4.8	1.7	-	-	-	-	27.6

全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

雨が降り出す前の台風第19号の情報の最も重視した入手先については「テレビ」が43.8%と最も高く、次いで「市町村が発信する防災メール(エリアメール)」が6.0%、「家族・友人・知人等」が4.2%となっている。

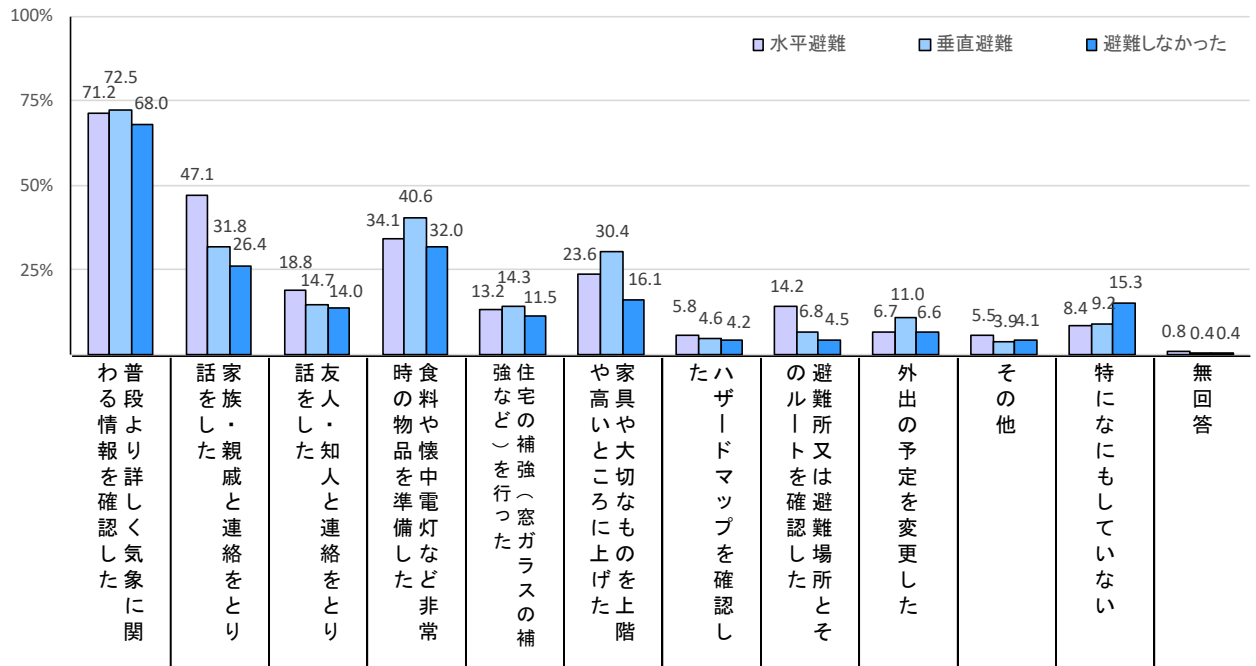
問18. 台風第19号に対して、雨が降り出す前に何らかの行動をしていましたか。あてはまるものに○をつけてください。(○はいくつでも)



全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

雨が降り出す前の台風第19号に対する行動については「普段より詳しく気象に関わる情報を確認した」が69.7%と最も高く、次いで「家族・親戚と連絡をとり話をした」が37.1%、「食料や懐中電灯など非常時の物品を準備した」が34.0%となっている。

【避難類型別】

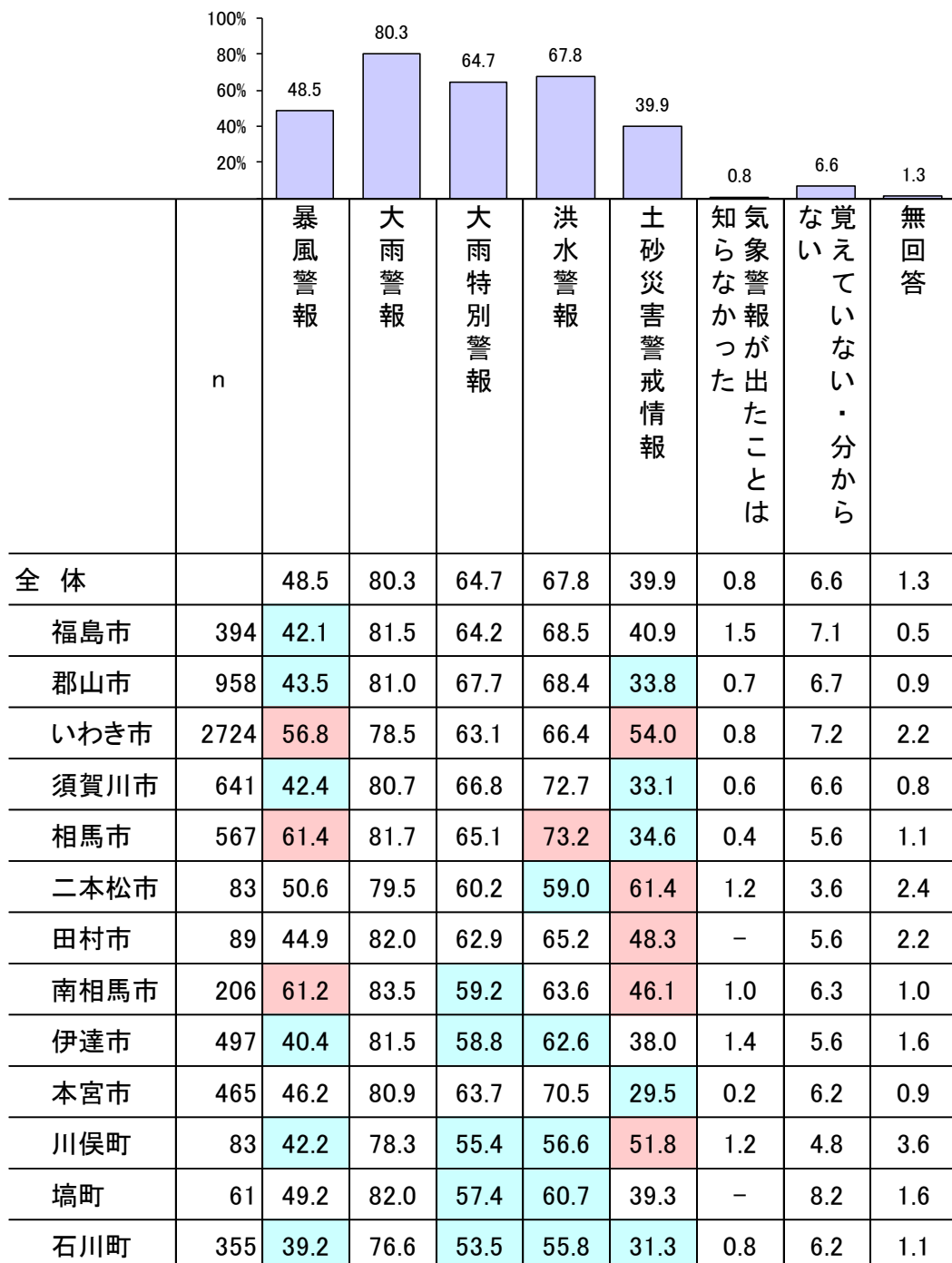


避難類型別にみると、「家族・親戚と連絡をとり話をした」は《垂直避難》で、「食料や懐中電灯など非常時の物品を準備した」、「家具や大切なものを上階や高いところに上げた」は《水平避難》でそれぞれ高くなっている。

3-2-3 台風第19号の雨が降りだしてからの行動について

「台風第19号が上陸した10月12日、雨が降り出してからのあなたの行動についてお尋ねします」

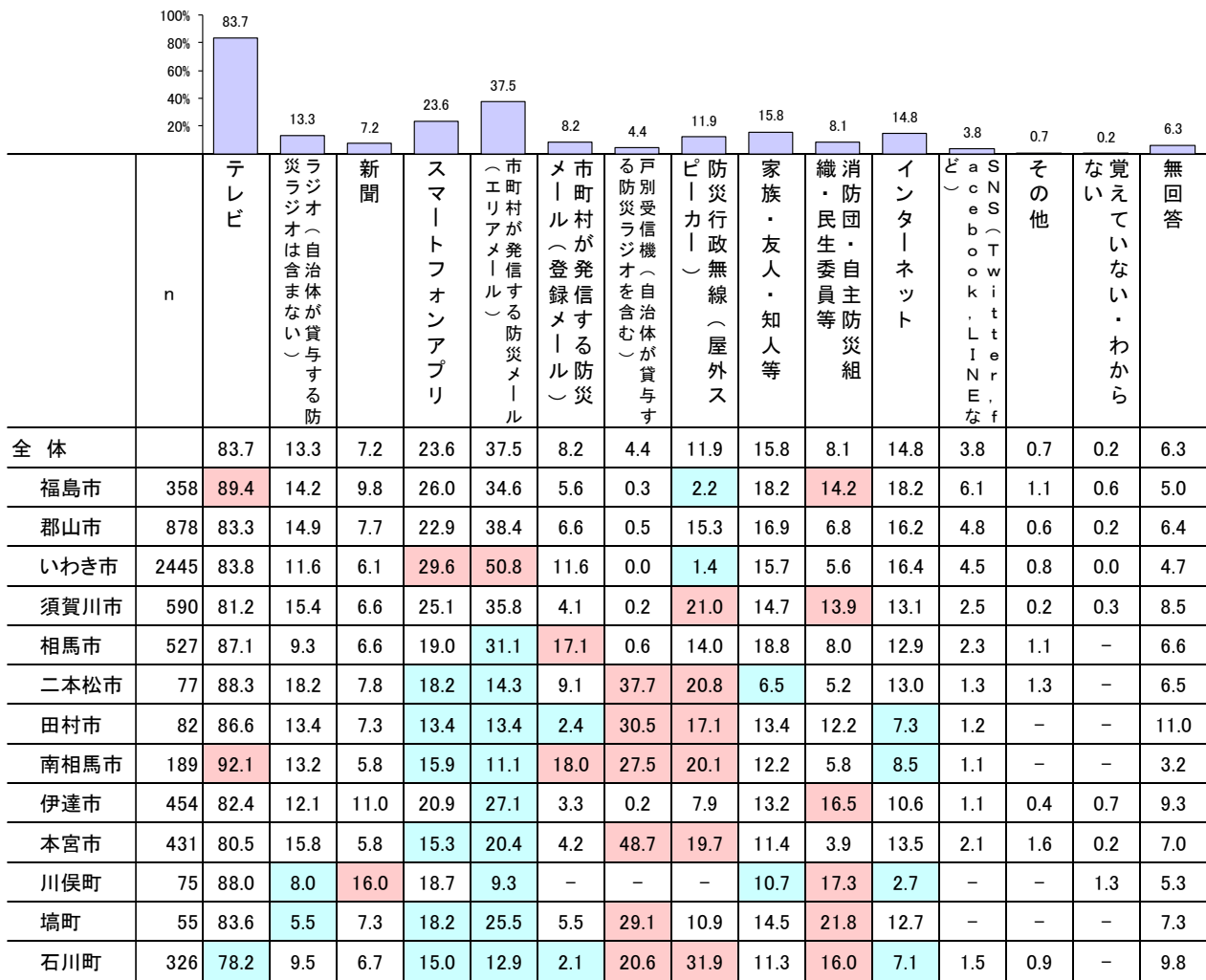
問19(1). 台風第19号では様々な「気象警報」が発表されました。あなたが入手した「気象警報」を全て選んで下さい。(〇はいくつでも)



全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

入手した気象情報については「大雨警報」が80.3%と最も高く、次いで「洪水警報」が67.8%、「大雨特別警報」が64.7%となっている。

問19(2). 問19(1)で「1. 暴風警報」～「5. 土砂災害警戒情報」を選んだ方は、「気象警報」をどこから入手していましたか。(○は主な入手源を3つまで)



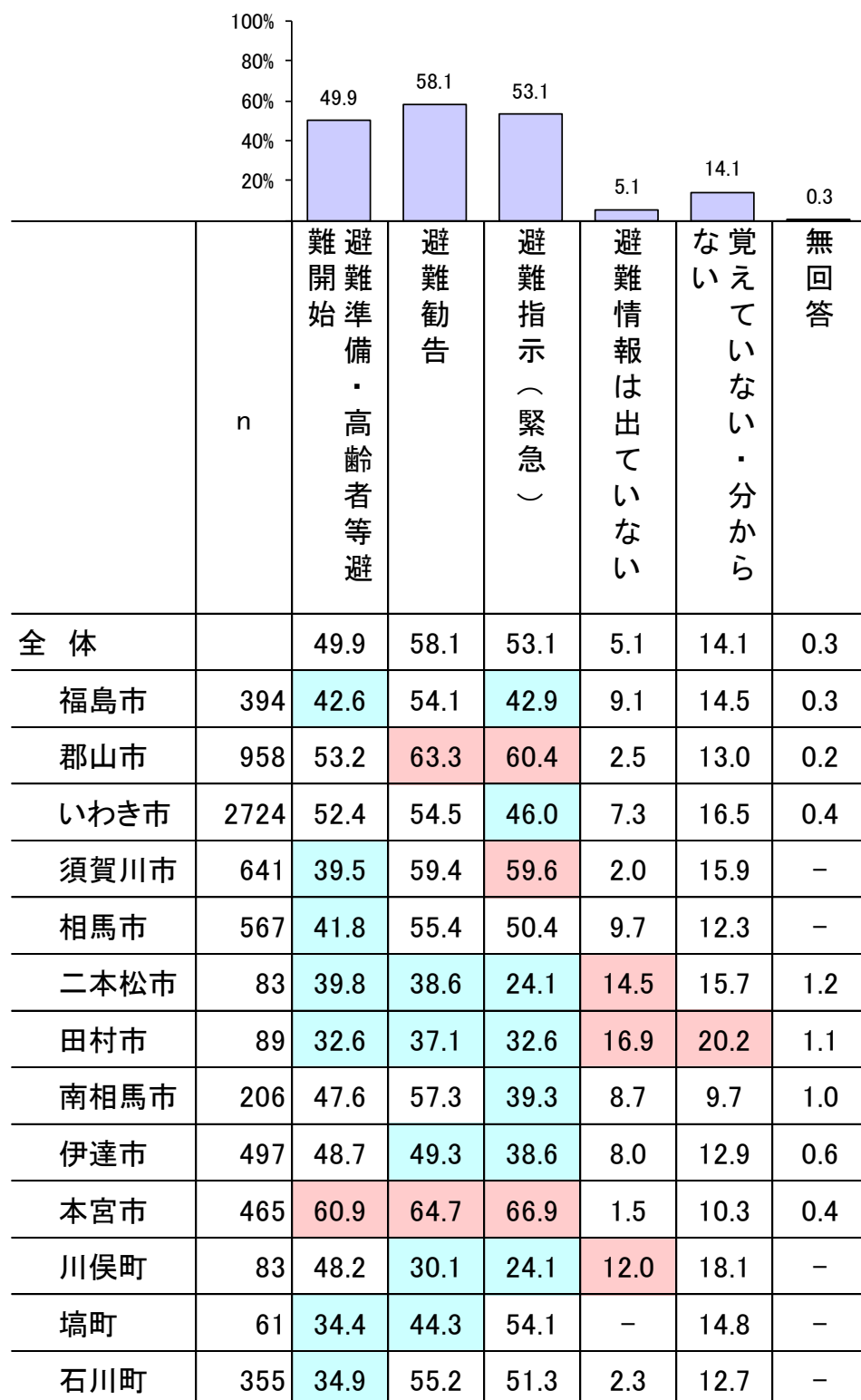
	n	テレビ	ラジオ(自治体が貸与する防災ラジオは含まない)	新聞	スマートフォンアプリ	市町村が発信する防災メール(エリアメール)	市町村が発信する防災メール(登録メール)	戸別受信機(自治体が貸与する防災ラジオを含む)	防災行政無線(屋外スピーカー)	家族・友人・知人等	消防団・自主防災組織・民生委員等	インターネット	SNS (Twitter, LINE, など)	その他	覚えていない・わからぬ	無回答
全体		83.7	13.3	7.2	23.6	37.5	8.2	4.4	11.9	15.8	8.1	14.8	3.8	0.7	0.2	6.3
福島市	358	89.4	14.2	9.8	26.0	34.6	5.6	0.3	2.2	18.2	14.2	18.2	6.1	1.1	0.6	5.0
郡山市	878	83.3	14.9	7.7	22.9	38.4	6.6	0.5	15.3	16.9	6.8	16.2	4.8	0.6	0.2	6.4
いわき市	2445	83.8	11.6	6.1	29.6	50.8	11.6	0.0	1.4	15.7	5.6	16.4	4.5	0.8	0.0	4.7
須賀川市	590	81.2	15.4	6.6	25.1	35.8	4.1	0.2	21.0	14.7	13.9	13.1	2.5	0.2	0.3	8.5
相馬市	527	87.1	9.3	6.6	19.0	31.1	17.1	0.6	14.0	18.8	8.0	12.9	2.3	1.1	-	6.6
二本松市	77	88.3	18.2	7.8	18.2	14.3	9.1	37.7	20.8	6.5	5.2	13.0	1.3	1.3	-	6.5
田村市	82	86.6	13.4	7.3	13.4	13.4	2.4	30.5	17.1	13.4	12.2	7.3	1.2	-	-	11.0
南相馬市	189	92.1	13.2	5.8	15.9	11.1	18.0	27.5	20.1	12.2	5.8	8.5	1.1	-	-	3.2
伊達市	454	82.4	12.1	11.0	20.9	27.1	3.3	0.2	7.9	13.2	16.5	10.6	1.1	0.4	0.7	9.3
本宮市	431	80.5	15.8	5.8	15.3	20.4	4.2	48.7	19.7	11.4	3.9	13.5	2.1	1.6	0.2	7.0
川俣町	75	88.0	8.0	16.0	18.7	9.3	-	-	-	10.7	17.3	2.7	-	-	1.3	5.3
塙町	55	83.6	5.5	7.3	18.2	25.5	5.5	29.1	10.9	14.5	21.8	12.7	-	-	-	7.3
石川町	326	78.2	9.5	6.7	15.0	12.9	2.1	20.6	31.9	11.3	16.0	7.1	1.5	0.9	-	9.8

全体より5%以上高い値 (赤) 全体より5%以上低い値 (青)

気象情報の入手方法については「テレビ」が83.7%と最も高く、次いで「市町村が発信する防災メール(エリアメール)」が37.5%、「スマートフォンアプリ」が23.6%となっている。

市町別にみると、問17において各市町で主な情報源として高い媒体が、台風第19号上陸後の「気象警報」入手の際も、概ね高くなっている。

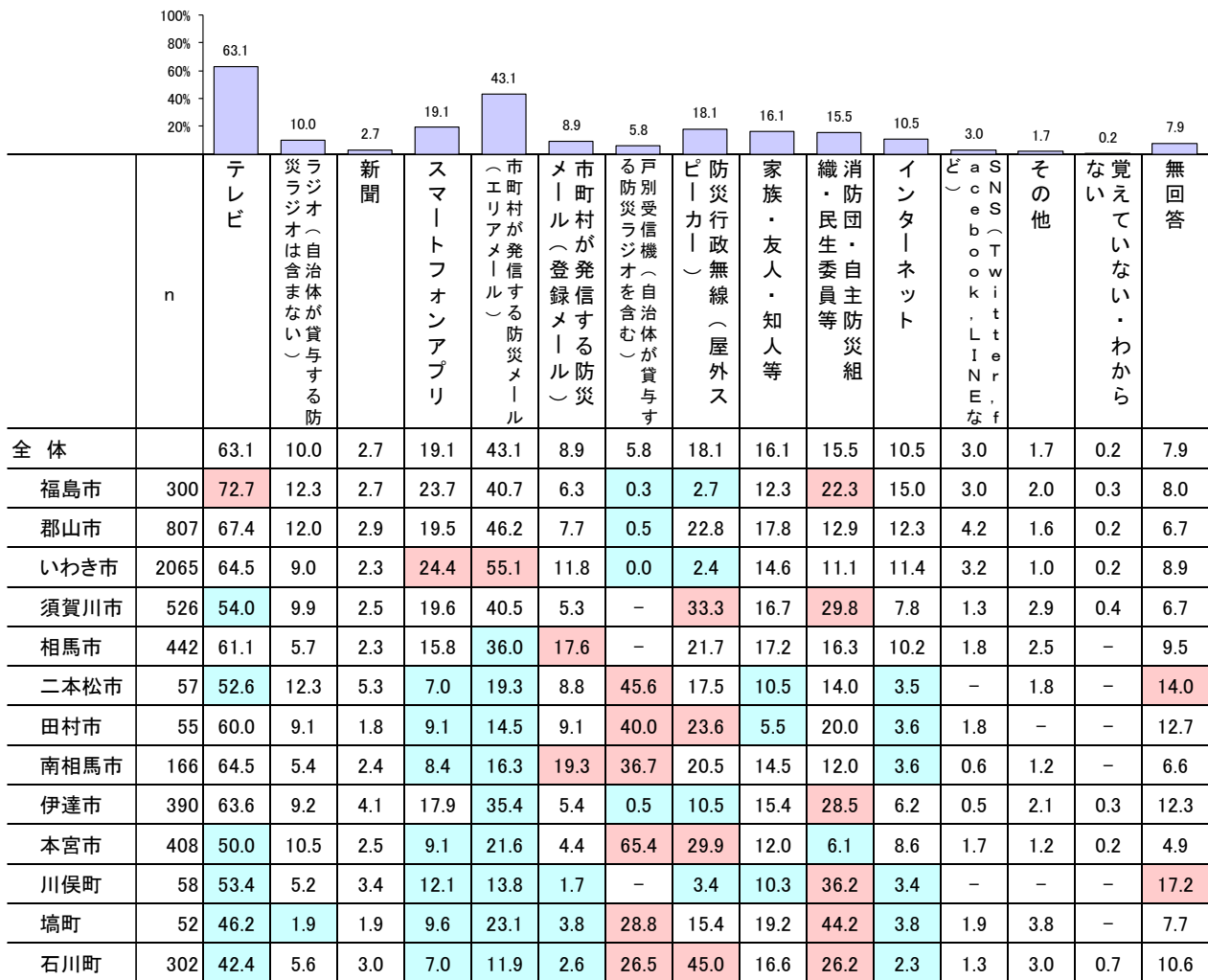
問20(1). 以下の「避難情報」のうち、あなたの住んでいる地域が対象となったものはどれですか。(〇は
いくつでも)



全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

住んでいる地域が対象となった避難情報については「避難勧告」が58.1%と最も高く、次いで「避難指示（緊急）」が53.1%、「避難準備・高齢者等避難開始」が49.9%となっている。

問20(2). 問20(1)で「1. 避難準備・高齢者等避難開始」～「3. 避難指示(緊急)」を選んだ方は、「避難情報」をどこから入手していましたか。(○は主な入手源を3つまで)

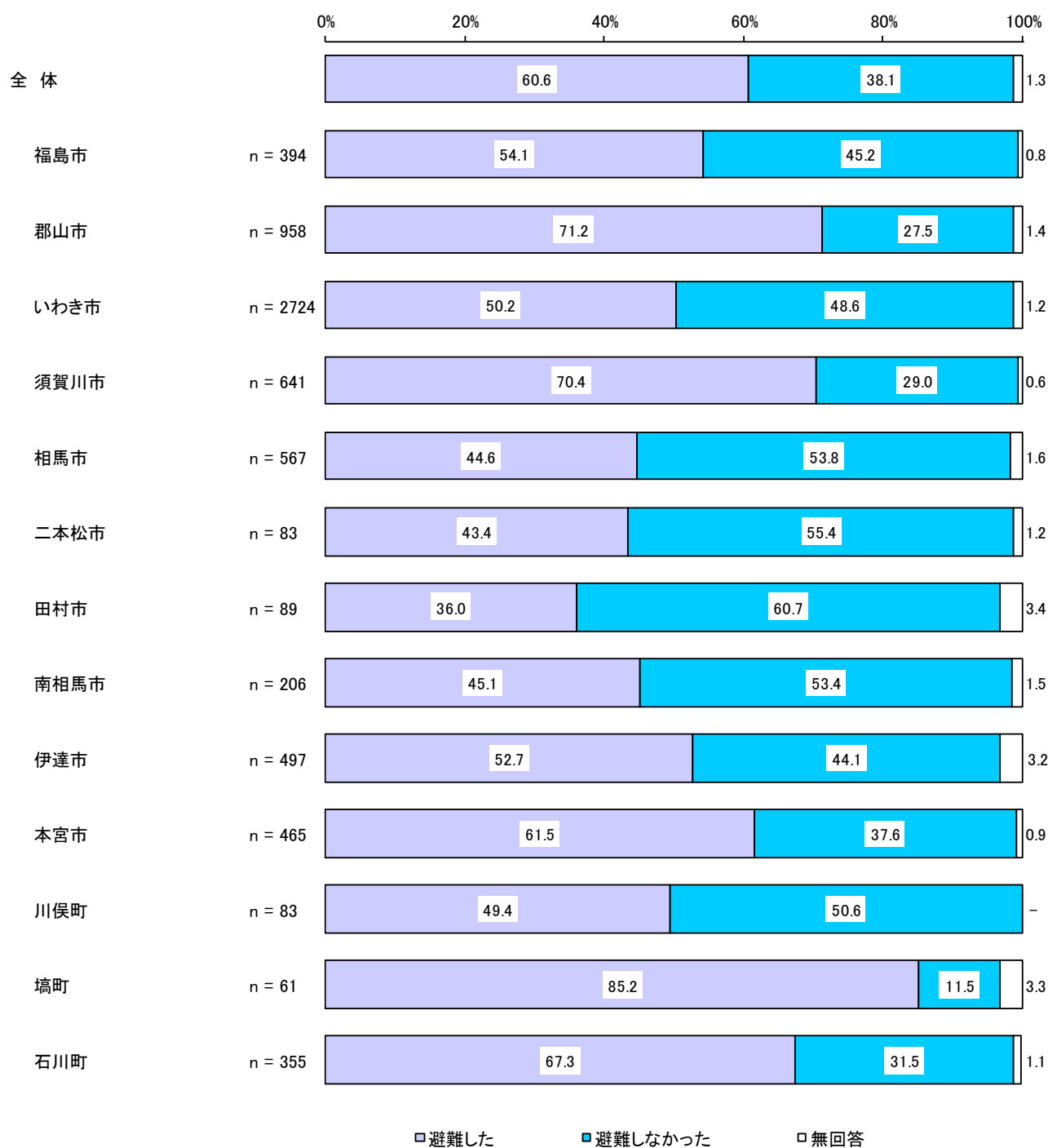


全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

避難情報の入手方法では「テレビ」が63.1%と最も高く、次いで「市町村が発信する防災メール(エリアメール)」が43.1%、「スマートフォンアプリ」が19.1%となっている。

市町別にみると、問17において各市町で主な情報源として高い媒体が、台風第19号上陸後の「避難情報」入手の際も、概ね高くなっている。

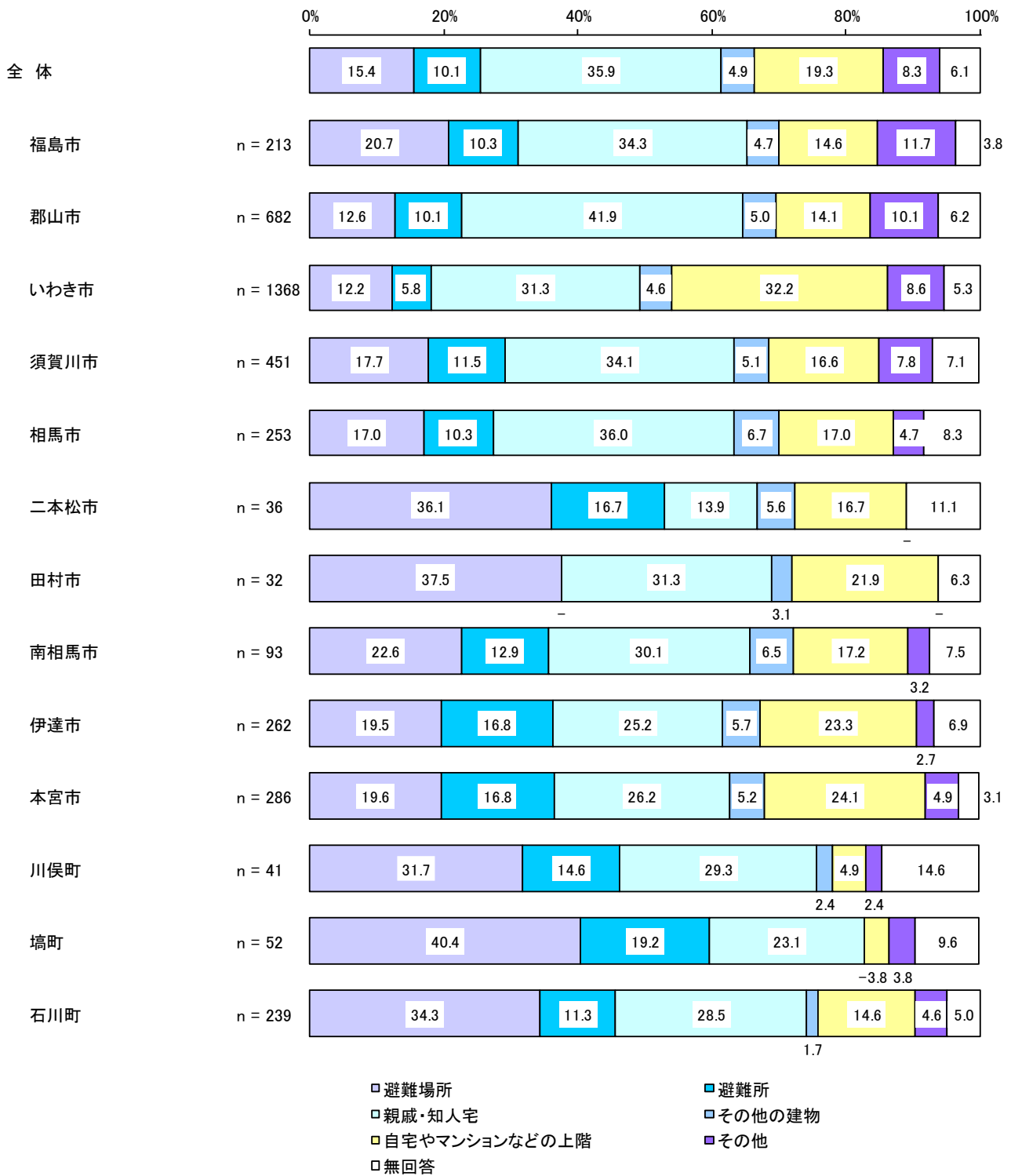
問21. あなたはご自宅が被災する前に避難しましたか。(〇は1つ)



自宅被災前の避難の有無については「避難した」が60.6%となっている。

市町別にみると、「避難した」は石川町で65%以上、郡山市、須賀川市、塙町で70%以上と全体に比べ高い。

問22. 問21で「1. 避難した」を選んだ方は、最終的にどこに避難しましたか。(〇は1つ)

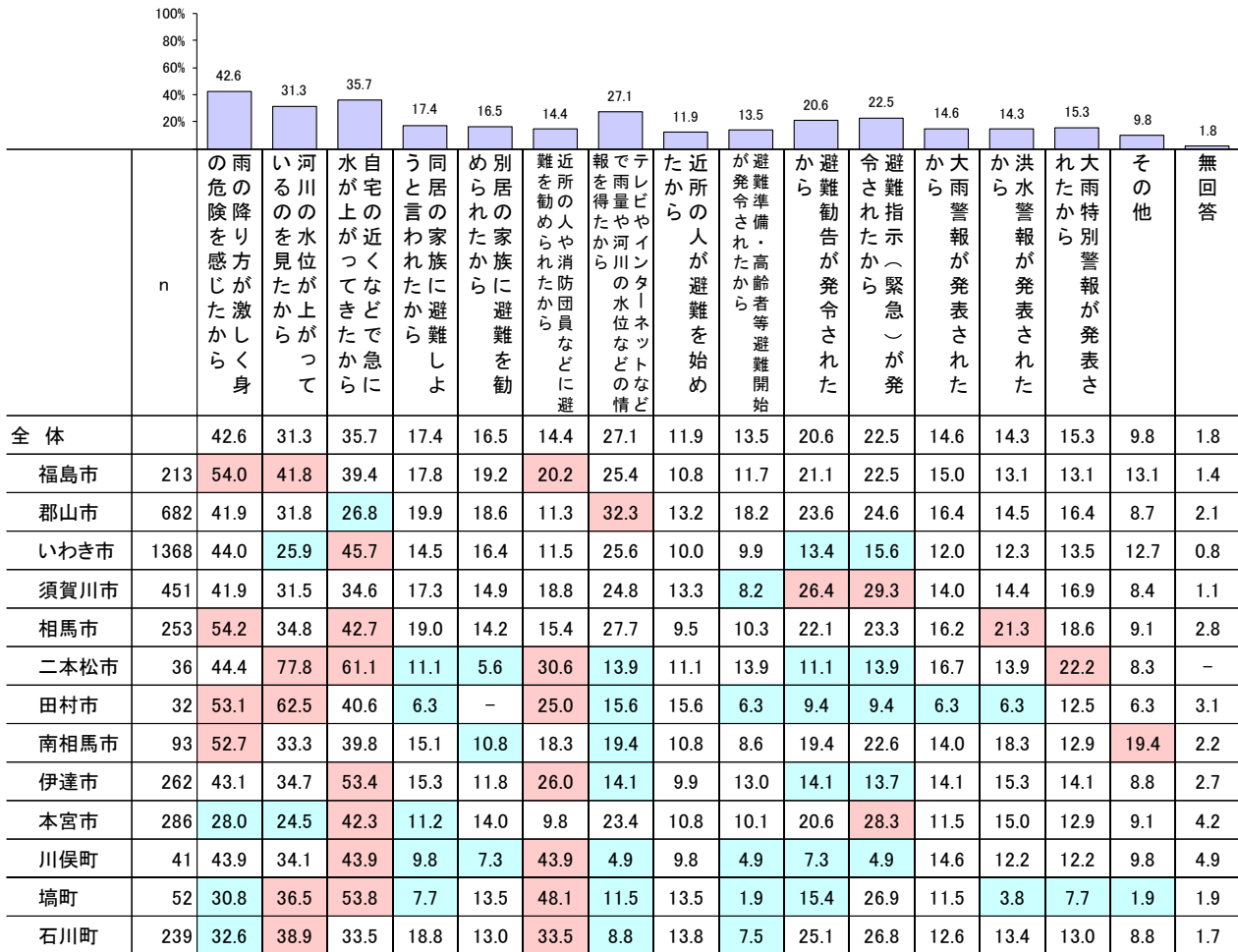


最終的な避難先については「親戚・知人宅」が35.9%と最も高く、次いで「自宅やマンションなどの上階」が19.3%、「避難場所」が15.4%となっている。

市町別にみると、「避難場所」は福島市、南相馬市で20%以上、二本松市、田村市、川俣町、石川町で30%以上、塙町で40%以上と全体に比べ高い。「自宅やマンションなどの上階」いわき市で30%以上と全体に比べ高い。

問23. 問21で「1. 避難した」を選んだ方は、避難した理由について教えてください。(○はいくつでも)
 なお、避難する決め手となった理由については、◎をつけてください。(◎は2つまで)

【避難した理由】

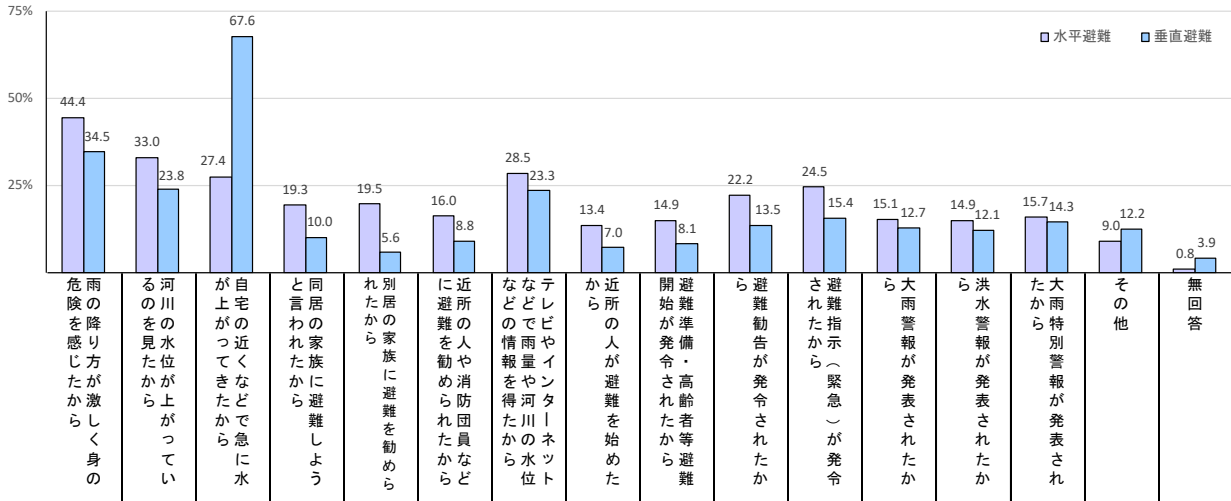


全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

避難した理由については「雨の降り方が激しく身の危険を感じたから」が42.6%と最も高く、次いで「自宅の近くなどで急に水が上がってきたから」が35.7%、「河川の水位が上がっているのを見たから」が31.3%となっている。

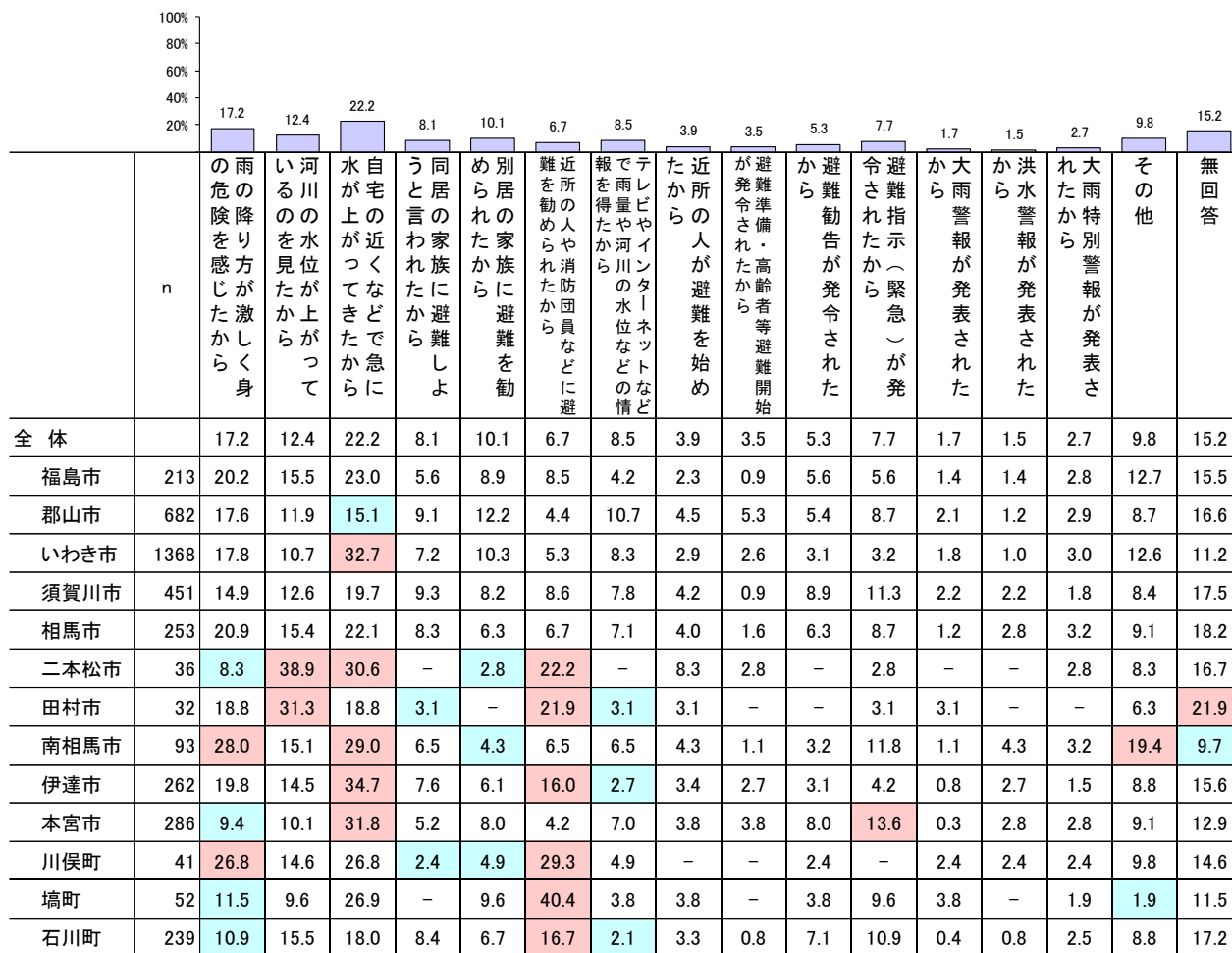
市町別にみると、「雨の降り方が激しく身の危険を感じたから」は福島市、相馬市、田村市、南相馬市で50%以上と全体に比べ高い。「河川の水位が上がっているのを見たから」は塙町、石川町で35%以上、福島市で40%以上、田村市で60%以上、二本松市で70%以上と全体に比べ高い。「自宅の近くなどで急に水が上がってきたから」はいわき市、相馬市、本宮市、川俣町で40%以上、伊達市、塙町で50%以上、二本松市で60%以上と全体に比べ高い。「近所の人や消防団員などに避難を勧められたから」は福島市、田村市、伊達市で20%以上、二本松市、石川町で30%以上、川俣町、塙町で40%以上と全体に比べ高い。

【避難類型別】



避難類型別にみると、「自宅の近くなどで急に水が上がってきたから」は《垂直避難》で《水平避難》に比べおよそ40ポイント高くなっている。

【避難する決め手となった理由】

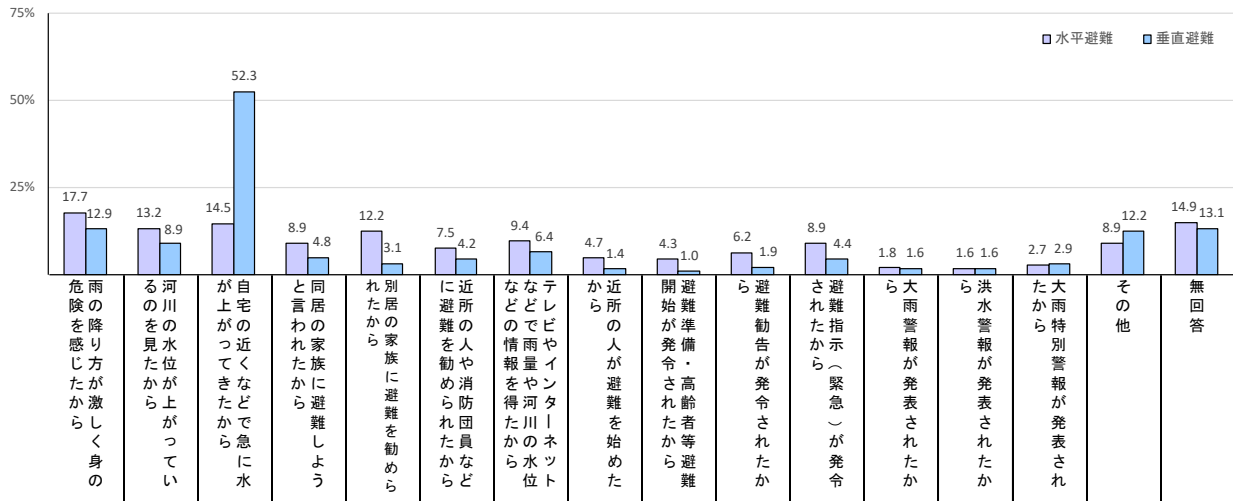


全体より5%以上高い値 (赤) 全体より5%以上低い値 (青)

避難した決め手となった理由については「自宅の近くなどで急に水が上がってきたから」が22.2%と最も高く、次いで「雨の降り方が激しく身の危険を感じたから」が17.2%、「河川の水位が上がっているのを見たから」が12.4%となっている。

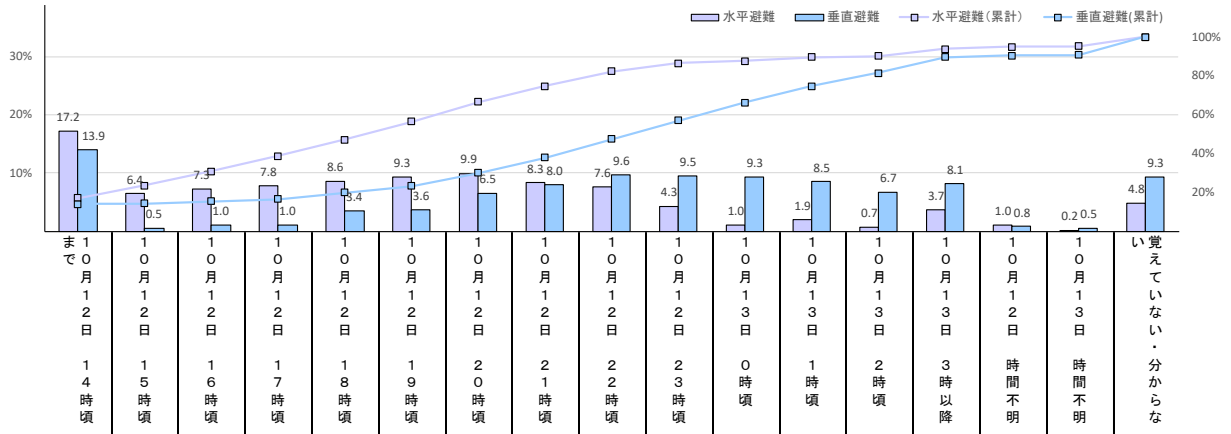
市町別にみると、「雨の降り方が激しく身の危険を感じたから」は南相馬市、川俣町で25%以上と全体に比べ高い。「河川の水位が上がっているのを見たから」は二本松市、田村市で30%以上と全体に比べ高い。「自宅の近くなどで急に水が上がってきたから」はいわき市、二本松市、伊達市、本宮市で30%以上と全体に比べ高い。「近所の人や消防団員などに避難を勧められたから」は伊達市、石川町で15%以上、二本松市、田村市、川俣町で20%以上、埴町で40%以上と全体に比べ高い。

【避難類型別】



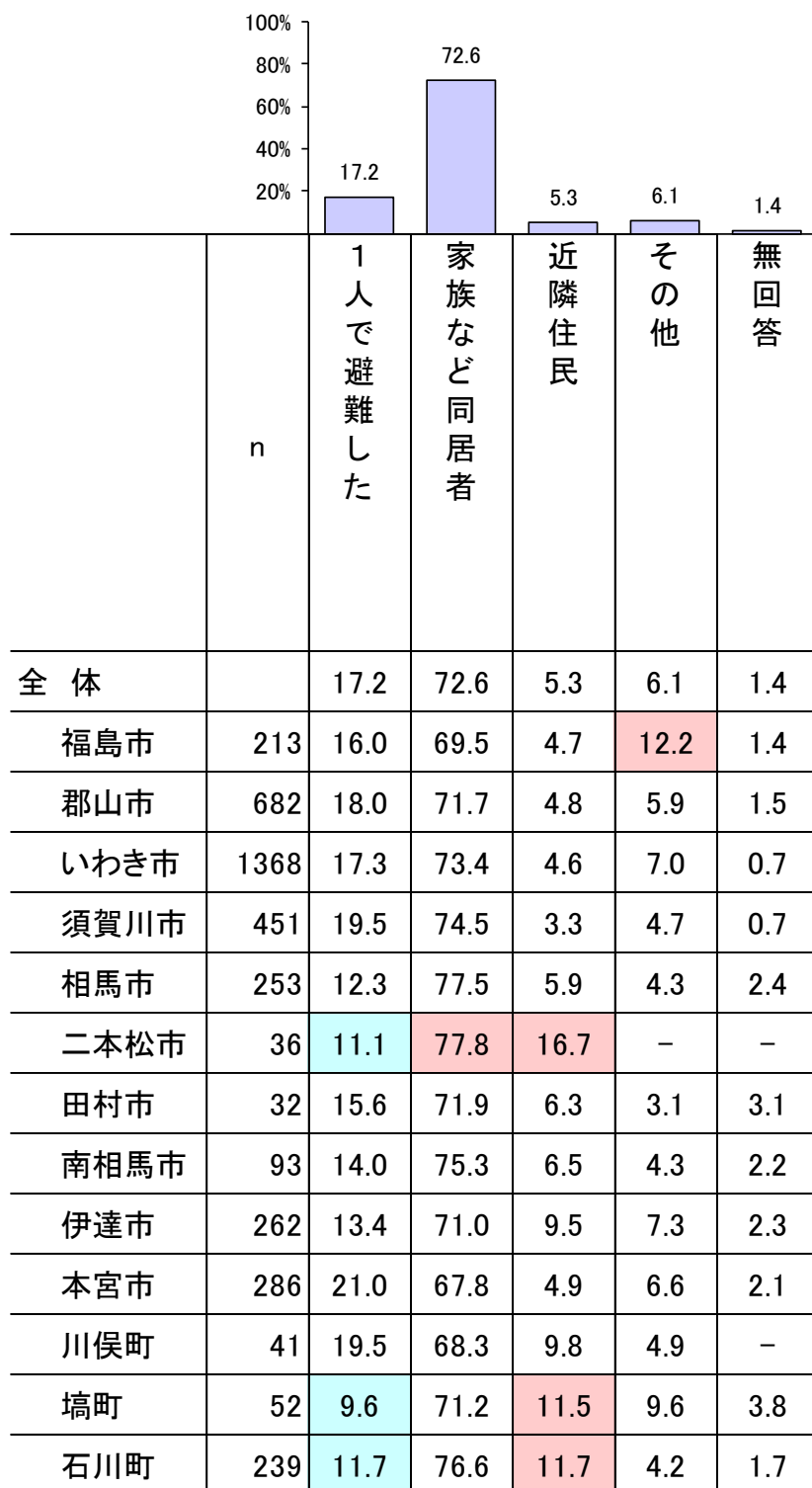
避難類型別にみると、「自宅の近くなどで急に水が上ってきたから」は《垂直避難》で《水平避難》に比べおよそ40ポイント高くなっている。「別居の家族に避難を勧められたから」は《水平避難》で《垂直避難》に比べおよそ10ポイント高くなっている。

【避難類型別】



避難類型別にみると、避難を開始した人の割合は「10月12日 20時頃」以前は《水平避難》で《垂直避難》に比べ高く、「10月12日 22時頃」以降は《垂直避難》で《水平避難》に比べ高くなっている。

問25. 問21で「1. 避難した」を選んだ方は、誰と避難しましたか。（「1人で避難した」場合○は1つ、「1人で避難した」以外の場合○はいくつでも）

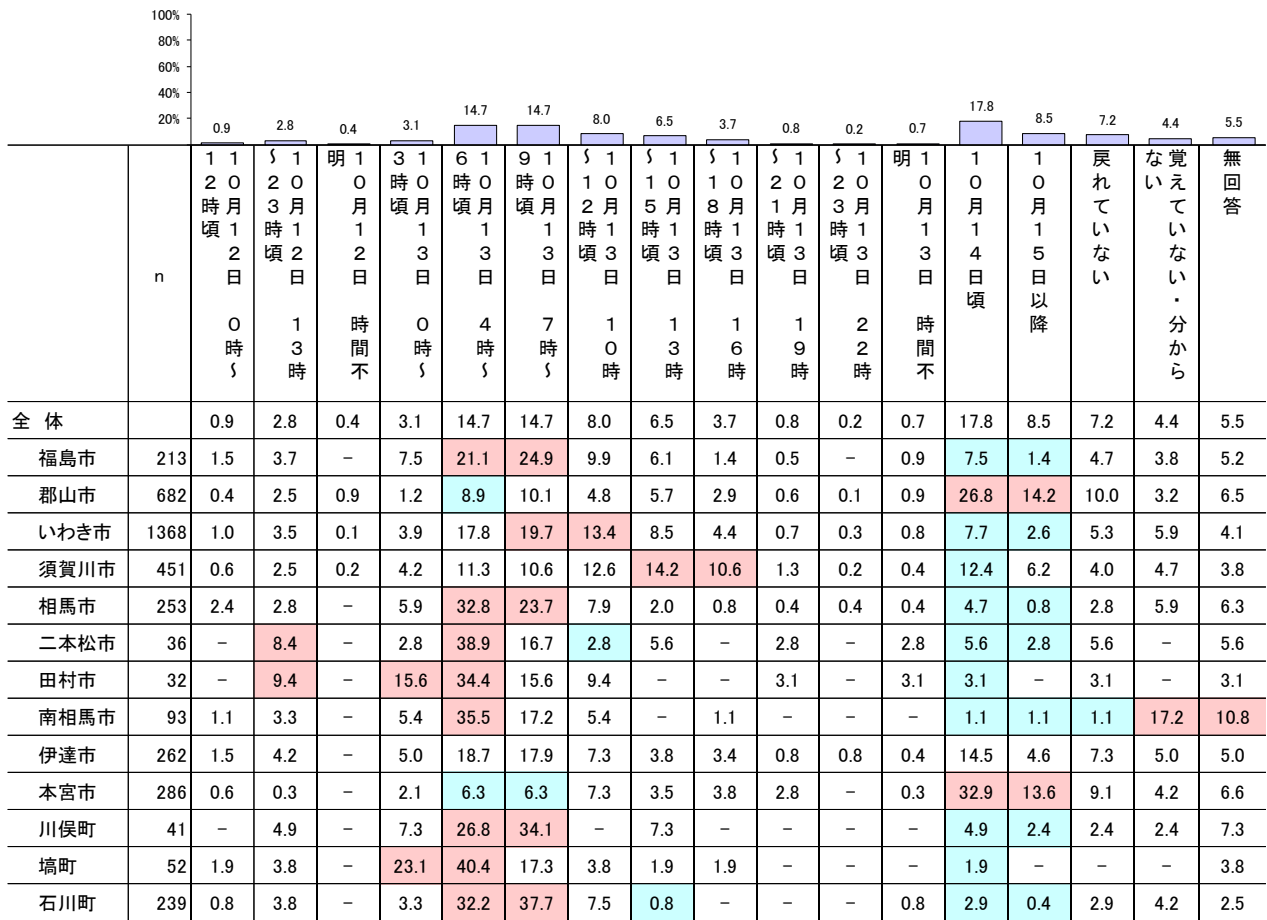


全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

一緒に避難した人では「家族など同居者」が72.6%と最も高く、次いで「1人で避難した」が17.2%となっている。

市町別にみると、二本松市、塙町、石川町では「近隣住民」が10%以上と全体に比べ高い。

問26. 問21で「1. 避難した」を選んだ方は、避難先から最初に自宅などへ戻った大まかな時間を教えてください。

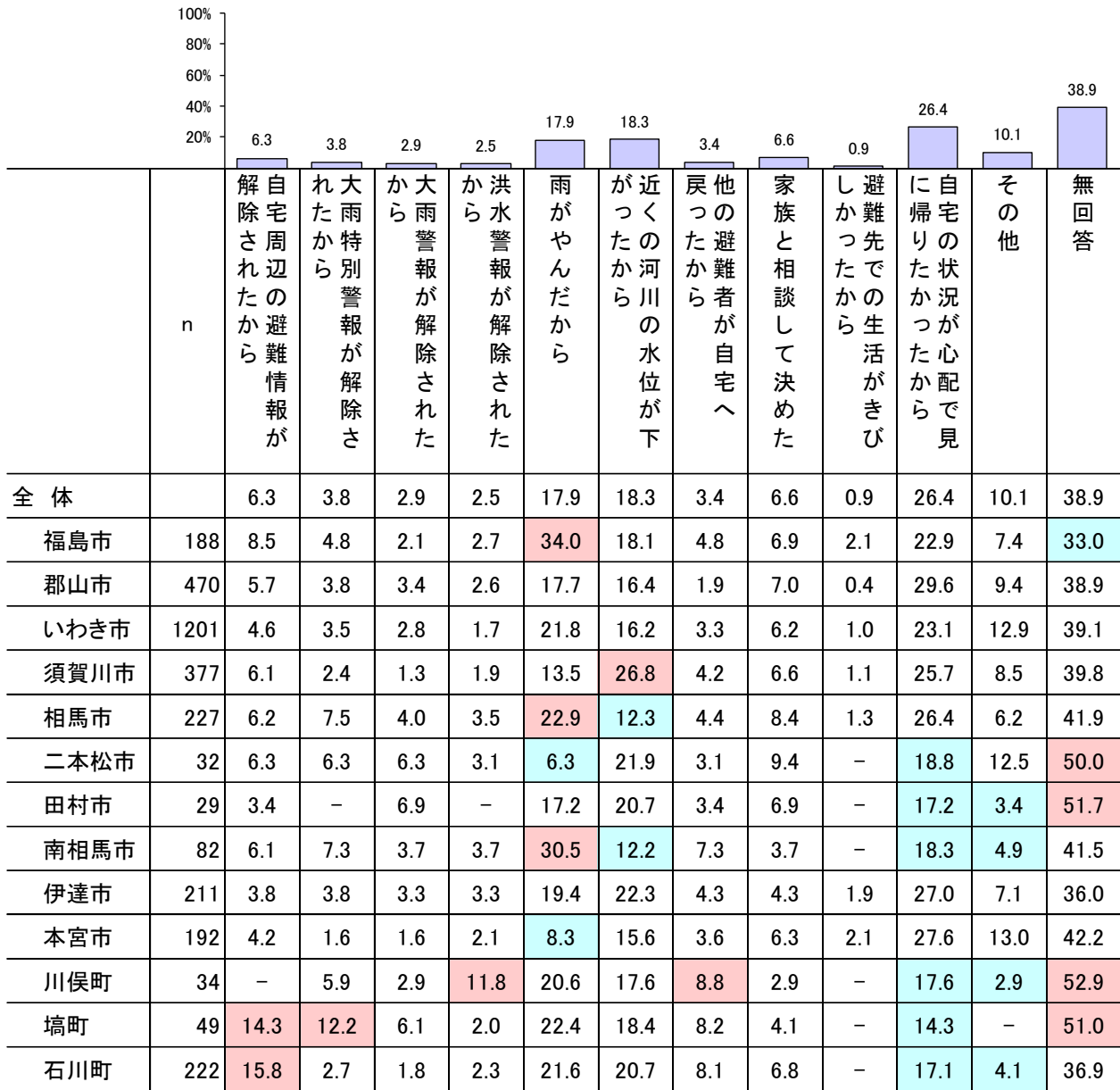


市町村	n	10月1日頃	10月2日頃	10月3日頃	10月4日頃	10月5日頃	10月6日頃	10月7日頃	10月8日頃	10月9日頃	10月10日頃	10月11日頃	10月12日頃	10月13日頃	10月14日頃	10月15日頃	10月16日頃	10月17日頃	無回答
全体		0.9	2.8	0.4	3.1	14.7	14.7	8.0	6.5	3.7	0.8	0.2	0.7	17.8	8.5	7.2	4.4	5.5	
福島市	213	1.5	3.7	-	7.5	21.1	24.9	9.9	6.1	1.4	0.5	-	0.9	7.5	1.4	4.7	3.8	5.2	
郡山市	682	0.4	2.5	0.9	1.2	8.9	10.1	4.8	5.7	2.9	0.6	0.1	0.9	26.8	14.2	10.0	3.2	6.5	
いわき市	1368	1.0	3.5	0.1	3.9	17.8	19.7	13.4	8.5	4.4	0.7	0.3	0.8	7.7	2.6	5.3	5.9	4.1	
須賀川市	451	0.6	2.5	0.2	4.2	11.3	10.6	12.6	14.2	10.6	1.3	0.2	0.4	12.4	6.2	4.0	4.7	3.8	
相馬市	253	2.4	2.8	-	5.9	32.8	23.7	7.9	2.0	0.8	0.4	0.4	0.4	4.7	0.8	2.8	5.9	6.3	
二本松市	36	-	8.4	-	2.8	38.9	16.7	2.8	5.6	-	2.8	-	2.8	5.6	2.8	5.6	-	5.6	
田村市	32	-	9.4	-	15.6	34.4	15.6	9.4	-	-	3.1	-	3.1	3.1	-	3.1	-	3.1	
南相馬市	93	1.1	3.3	-	5.4	35.5	17.2	5.4	-	1.1	-	-	-	1.1	1.1	1.1	17.2	10.8	
伊達市	262	1.5	4.2	-	5.0	18.7	17.9	7.3	3.8	3.4	0.8	0.8	0.4	14.5	4.6	7.3	5.0	5.0	
本宮市	286	0.6	0.3	-	2.1	6.3	6.3	7.3	3.5	3.8	2.8	-	0.3	32.9	13.6	9.1	4.2	6.6	
川俣町	41	-	4.9	-	7.3	26.8	34.1	-	7.3	-	-	-	-	4.9	2.4	2.4	2.4	7.3	
塙町	52	1.9	3.8	-	23.1	40.4	17.3	3.8	1.9	1.9	-	-	-	1.9	-	-	-	3.8	
石川町	239	0.8	3.8	-	3.3	32.2	37.7	7.5	0.8	-	-	-	0.8	2.9	0.4	2.9	4.2	2.5	

全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

避難先から最初に自宅などへ戻った大まかな時間については「10月14日頃」が17.8%と最も高く、次いで「10月13日 4時～6時頃」「10月13日 7時～9時頃」が14.7%となっている。市町別にみると、「10月14日頃」は郡山市で25%以上、本宮市で30%以上と全体に比べ高い。

問27. 問26で「4. 戻っていない」以外を選んだ方は、避難先から自宅などへ最初に戻る決め手となった理由を教えてください。(〇は2つまで)



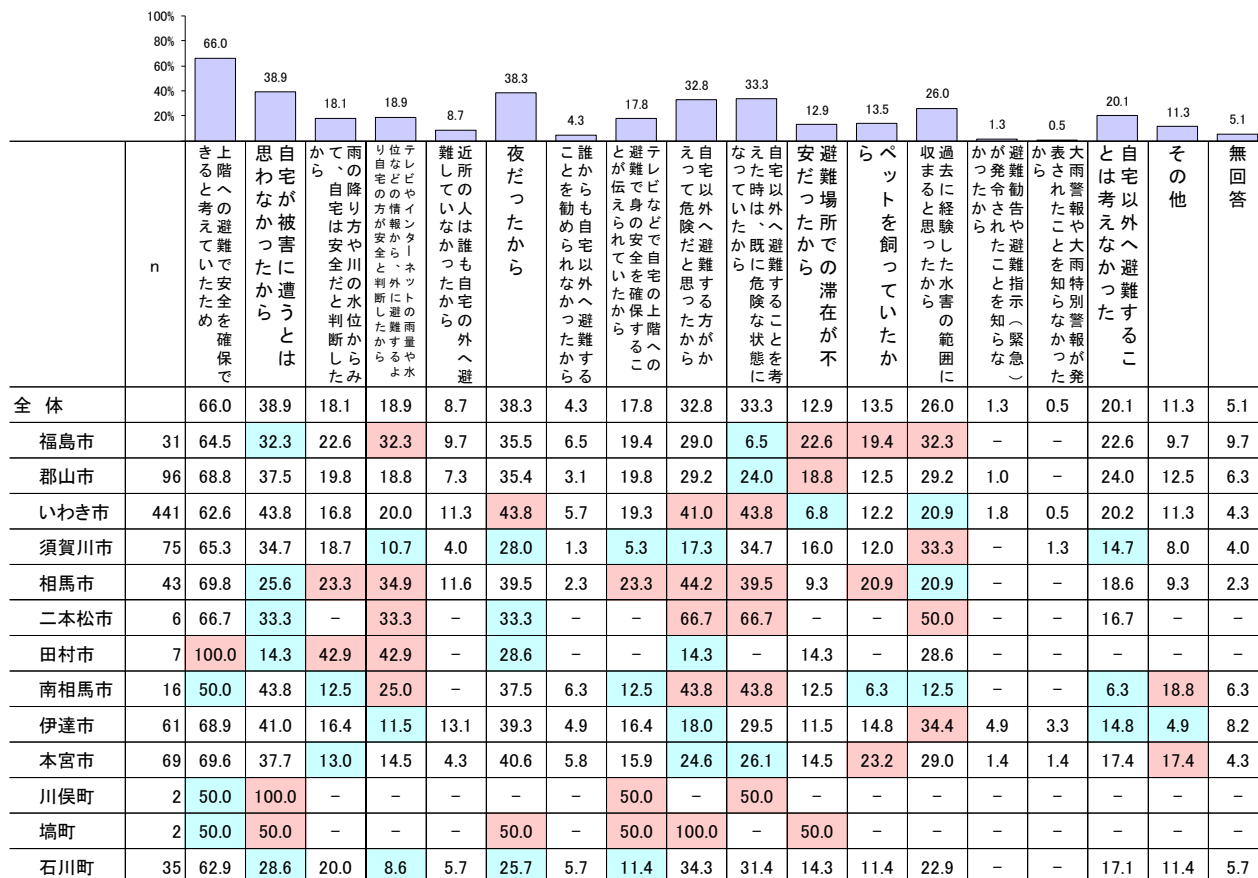
全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

避難先から自宅などへ最初に戻る決め手となった理由については「自宅の状況が心配で見に帰りたいから」が26.4%と最も高く、次いで「近くの河川の水位が下がったから」が18.3%、「雨がやんだから」が17.9%となっている。

市町別にみても、「雨がやんだから」は福島市、南相馬市で30%以上と全体に比べ高い。「近くの河川の水位が下がったから」は須賀川市で25%以上と全体に比べ高い。「自宅周辺の避難情報が解除されたから」は塙町、石川町で10%以上と全体に比べ高い。「洪水警報が解除されたから」は川俣町で10%以上と全体に比べ高い。

問28. 問22で「5. 自宅やマンションなどの上階」を選んだ方は、自宅やマンション以外へ避難しなかった理由について教えてください。(○はいくつでも)
 なお、自宅やマンション以外へ避難しない決め手となった理由については、◎をつけてください。(◎は2つまで)

【自宅やマンション以外へ避難しなかった理由】



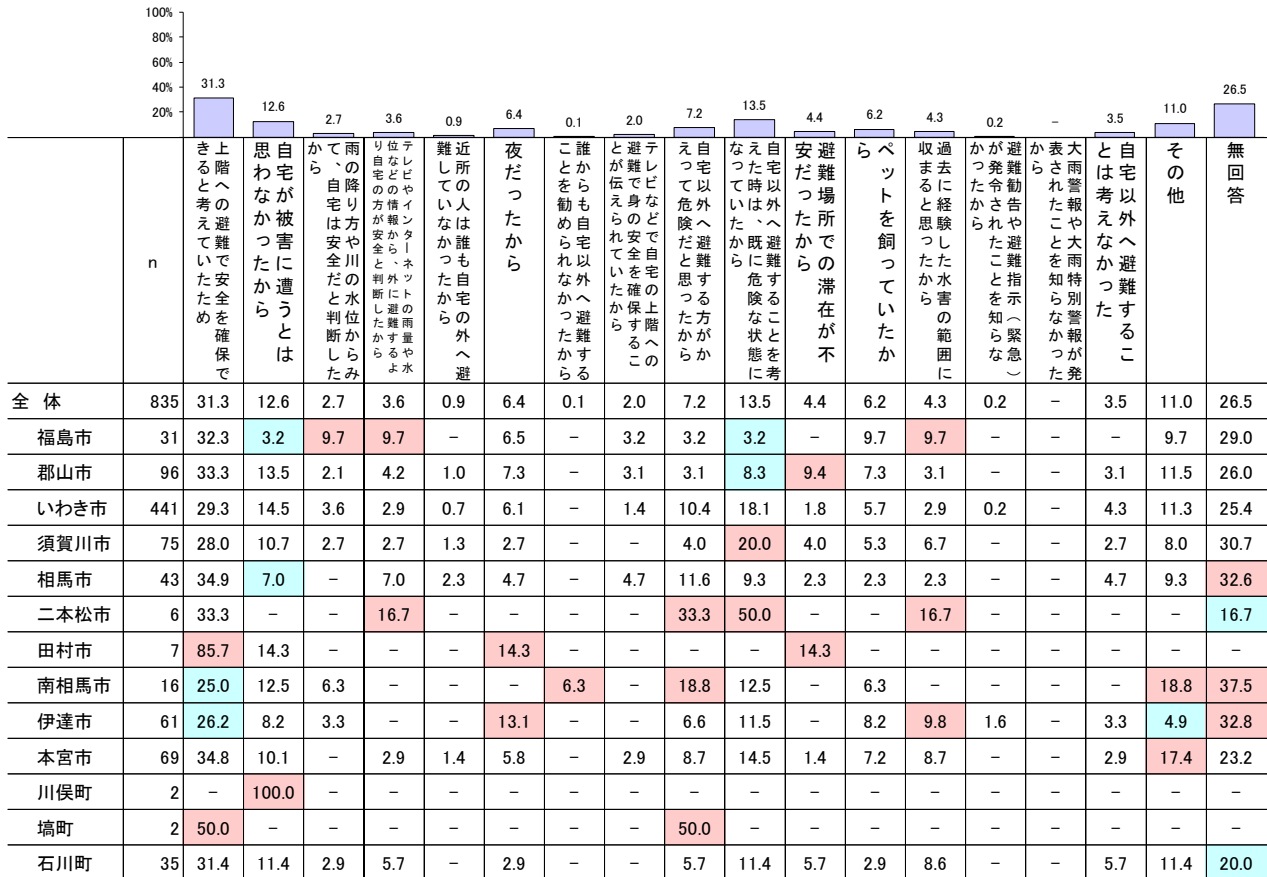
	n	上階への避難で安全を確保できると考えていたため	自宅が被害に遭うとは思わなかったから	雨の降り方や川の水位からみて、自宅は安全だと判断したから	テレビやインターネットの雨量や水位などの情報から、外に避難するより自宅の方が安全と判断したから	近所の人は誰も自宅の外へ避難していなかったから	夜だったから	誰からも自宅以外へ避難することを勧められなかったから	テレビなどで自宅の上階への避難で身の安全を確保することが伝えられていたから	自宅以外へ避難する方がかえって危険だと思ったから	自宅以外へ避難する時間を考えた時は、既に危険な状態になっていたから	避難場所での滞在が不安だったから	ペットを飼っていたから	過去に経験した水害の範囲に収まると思ったから	避難勧告や避難指示(緊急)が発令されたことを知らなかったから	大雨警報や大雨特別警報が発表されたことを知らなかったから	自宅以外へ避難することとは考えなかった	その他	無回答
全体		66.0	38.9	18.1	18.9	8.7	38.3	4.3	17.8	32.8	33.3	12.9	13.5	26.0	1.3	0.5	20.1	11.3	5.1
福島市	31	64.5	32.3	22.6	32.3	9.7	35.5	6.5	19.4	29.0	6.5	22.6	19.4	32.3	-	-	22.6	9.7	9.7
郡山市	96	68.8	37.5	19.8	18.8	7.3	35.4	3.1	19.8	29.2	24.0	18.8	12.5	29.2	1.0	-	24.0	12.5	6.3
いわき市	441	62.6	43.8	16.8	20.0	11.3	43.8	5.7	19.3	41.0	43.8	6.8	12.2	20.9	1.8	0.5	20.2	11.3	4.3
須賀川市	75	65.3	34.7	18.7	10.7	4.0	28.0	1.3	5.3	17.3	34.7	16.0	12.0	33.3	-	1.3	14.7	8.0	4.0
相馬市	43	69.8	25.6	23.3	34.9	11.6	39.5	2.3	23.3	44.2	39.5	9.3	20.9	20.9	-	-	18.6	9.3	2.3
二本松市	6	66.7	33.3	-	33.3	-	33.3	-	-	66.7	66.7	-	-	50.0	-	-	16.7	-	-
田村市	7	100.0	14.3	42.9	42.9	-	28.6	-	-	14.3	-	14.3	-	28.6	-	-	-	-	-
南相馬市	16	50.0	43.8	12.5	25.0	-	37.5	6.3	12.5	43.8	43.8	12.5	6.3	12.5	-	-	6.3	18.8	6.3
伊達市	61	68.9	41.0	16.4	11.5	13.1	39.3	4.9	16.4	18.0	29.5	11.5	14.8	34.4	4.9	3.3	14.8	4.9	8.2
本宮市	69	69.6	37.7	13.0	14.5	4.3	40.6	5.8	15.9	24.6	26.1	14.5	23.2	29.0	1.4	1.4	17.4	17.4	4.3
川俣町	2	50.0	100.0	-	-	-	-	-	50.0	-	50.0	-	-	-	-	-	-	-	-
塙町	2	50.0	50.0	-	-	-	50.0	-	50.0	100.0	-	50.0	-	-	-	-	-	-	-
石川町	35	62.9	28.6	20.0	8.6	5.7	25.7	5.7	11.4	34.3	31.4	14.3	11.4	22.9	-	-	17.1	11.4	5.7

全体より5%以上高い値 (赤) 全体より5%以上低い値 (青)

自宅やマンション以外へ避難しなかった理由については「上階への避難で安全を確保できると考えていたため」が66.0%と最も高く、次いで「自宅が被害に遭うとは思わなかったから」が38.9%、「夜だったから」が38.3%となっている。

市町別にみると、「自宅以外へ避難することを考えた時は、既に危険な状態になっていたから」はいわき市で43.8%と全体に比べ高い。

【自宅やマンション以外へ避難しない決め手となった理由】



	n	上階への避難で安全を確保できると考えていたため	自宅が被害に遭うとは思わなかったから	雨の降り方や川の水位からみて、自宅は安全だと判断したから	テレビやインターネットの雨量や水位などの情報から、外に避難するより自宅の方が安全と判断したから	近所の人は誰も自宅の外へ避難していなかったから	夜だったから	誰からも自宅以外へ避難することを勧められなかったから	テレビなどで自宅の上階への避難で身の安全を確保することが伝えられていたから	自宅以外へ避難する方がかえって危険だと思ったから	自宅以外へ避難することを考えた時は、既に危険な状態になっていたから	避難場所での滞在が不安だったから	ペットを飼っていたから	過去に経験した水害の範囲に取まると思ったから	避難勧告や避難指示（緊急）が発令されたことを知らなかったから	大雨警報や大雨特別警報が発令されたことを知らなかったから	自宅以外へ避難することとは考えなかった	その他	無回答
全体	835	31.3	12.6	2.7	3.6	0.9	6.4	0.1	2.0	7.2	13.5	4.4	6.2	4.3	0.2	-	3.5	11.0	26.5
福島市	31	32.3	3.2	9.7	9.7	-	6.5	-	3.2	3.2	3.2	-	9.7	9.7	-	-	-	9.7	29.0
郡山市	96	33.3	13.5	2.1	4.2	1.0	7.3	-	3.1	3.1	8.3	9.4	7.3	3.1	-	-	3.1	11.5	26.0
いわき市	441	29.3	14.5	3.6	2.9	0.7	6.1	-	1.4	10.4	18.1	1.8	5.7	2.9	0.2	-	4.3	11.3	25.4
須賀川市	75	28.0	10.7	2.7	2.7	1.3	2.7	-	-	4.0	20.0	4.0	5.3	6.7	-	-	2.7	8.0	30.7
相馬市	43	34.9	7.0	-	7.0	2.3	4.7	-	4.7	11.6	9.3	2.3	2.3	2.3	-	-	4.7	9.3	32.6
二本松市	6	33.3	-	-	16.7	-	-	-	-	33.3	50.0	-	-	16.7	-	-	-	-	16.7
田村市	7	85.7	14.3	-	-	-	14.3	-	-	-	-	14.3	-	-	-	-	-	-	-
南相馬市	16	25.0	12.5	6.3	-	-	-	6.3	-	18.8	12.5	-	6.3	-	-	-	-	18.8	37.5
伊達市	61	26.2	8.2	3.3	-	-	13.1	-	-	6.6	11.5	-	8.2	9.8	1.6	-	3.3	4.9	32.8
本宮市	69	34.8	10.1	-	2.9	1.4	5.8	-	2.9	8.7	14.5	1.4	7.2	8.7	-	-	2.9	17.4	23.2
川俣町	2	-	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
塙町	2	50.0	-	-	-	-	-	-	-	50.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
石川町	35	31.4	11.4	2.9	5.7	-	2.9	-	-	5.7	11.4	5.7	2.9	8.6	-	-	5.7	11.4	20.0

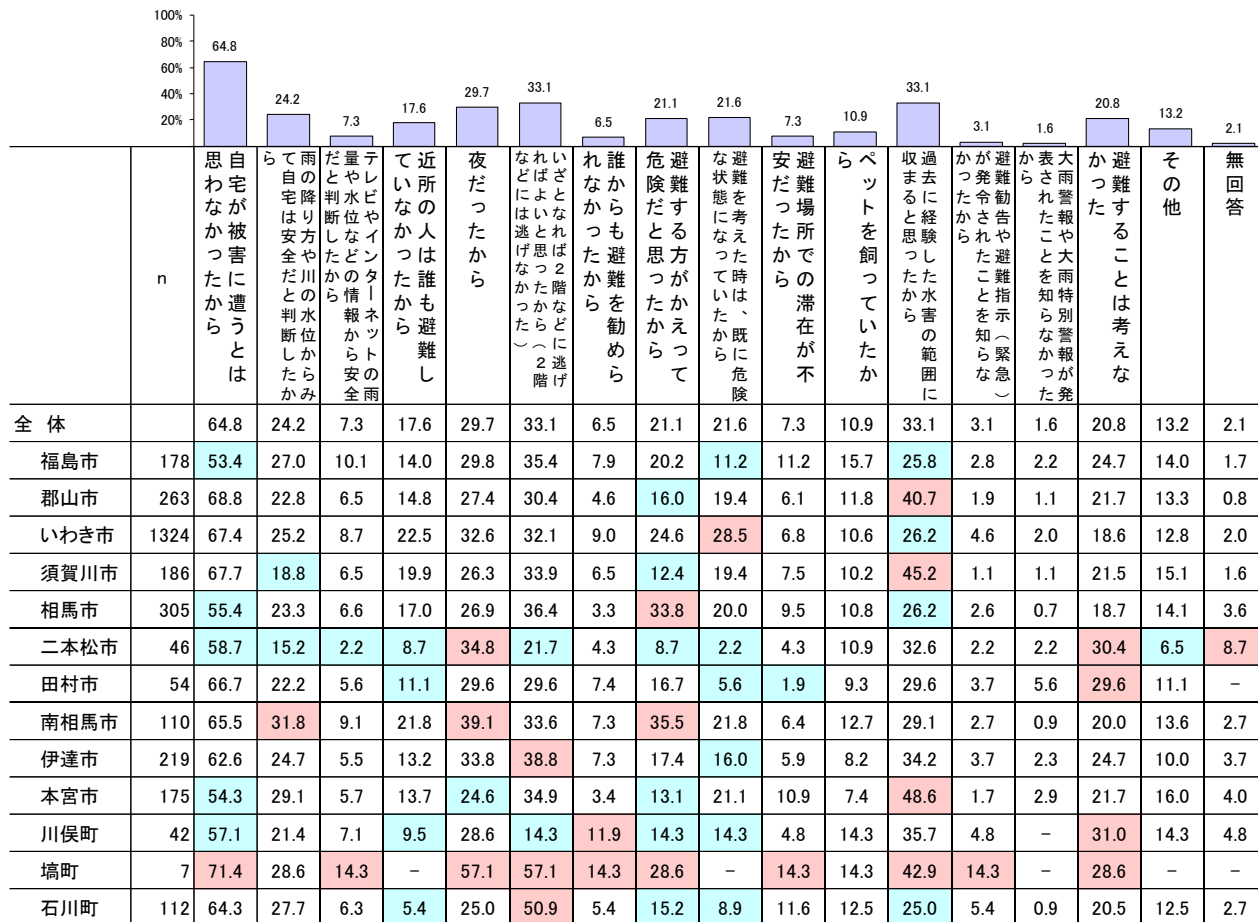
全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

自宅やマンション以外へ避難しなかった決め手となった理由については「上階への避難で安全を確保できると考えていたため」が31.3%と最も高く、次いで「自宅以外へ避難することを考えた時は、既に危険な状態になっていたから」が13.5%、「自宅が被害に遭うとは思わなかったから」が12.6%となっている。

問29. 問21で「2. 避難しなかった」を選んだ方は、避難しなかった理由について教えてください。(〇は
いくつでも)

なお、避難しなかった決め手となった理由については、◎をつけてください。(◎は2つまで)

【避難しなかった理由】

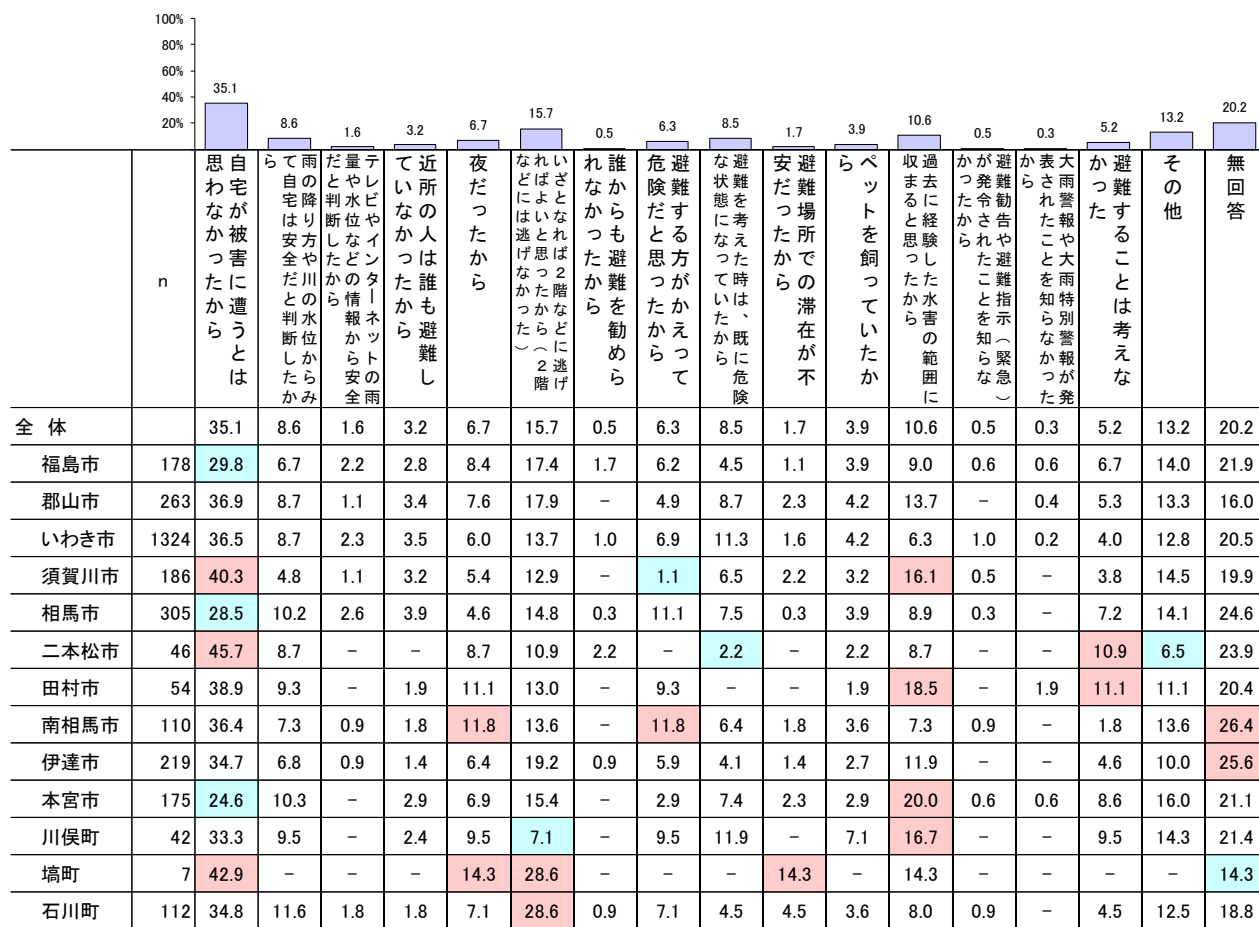


全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

避難しなかった理由については「自宅が被害に遭うとは思わなかったから」が64.8%と最も高く、次いで「いざとなれば2階などに逃げればよいと思ったから(2階などには逃げなかった)」「過去に経験した水害の範囲に収まると思ったから」が33.1%となっている。

市町別にみると、「いざとなれば2階などに逃げればよいと思ったから(2階などには逃げなかった)」は伊達市で約4割、石川町で50%以上と全体に比べ高い。「過去に経験した水害の範囲に収まると思ったから」は郡山市、須賀川市、本宮市で40%以上と全体に比べ高い。

【避難しなかった決め手となった理由】

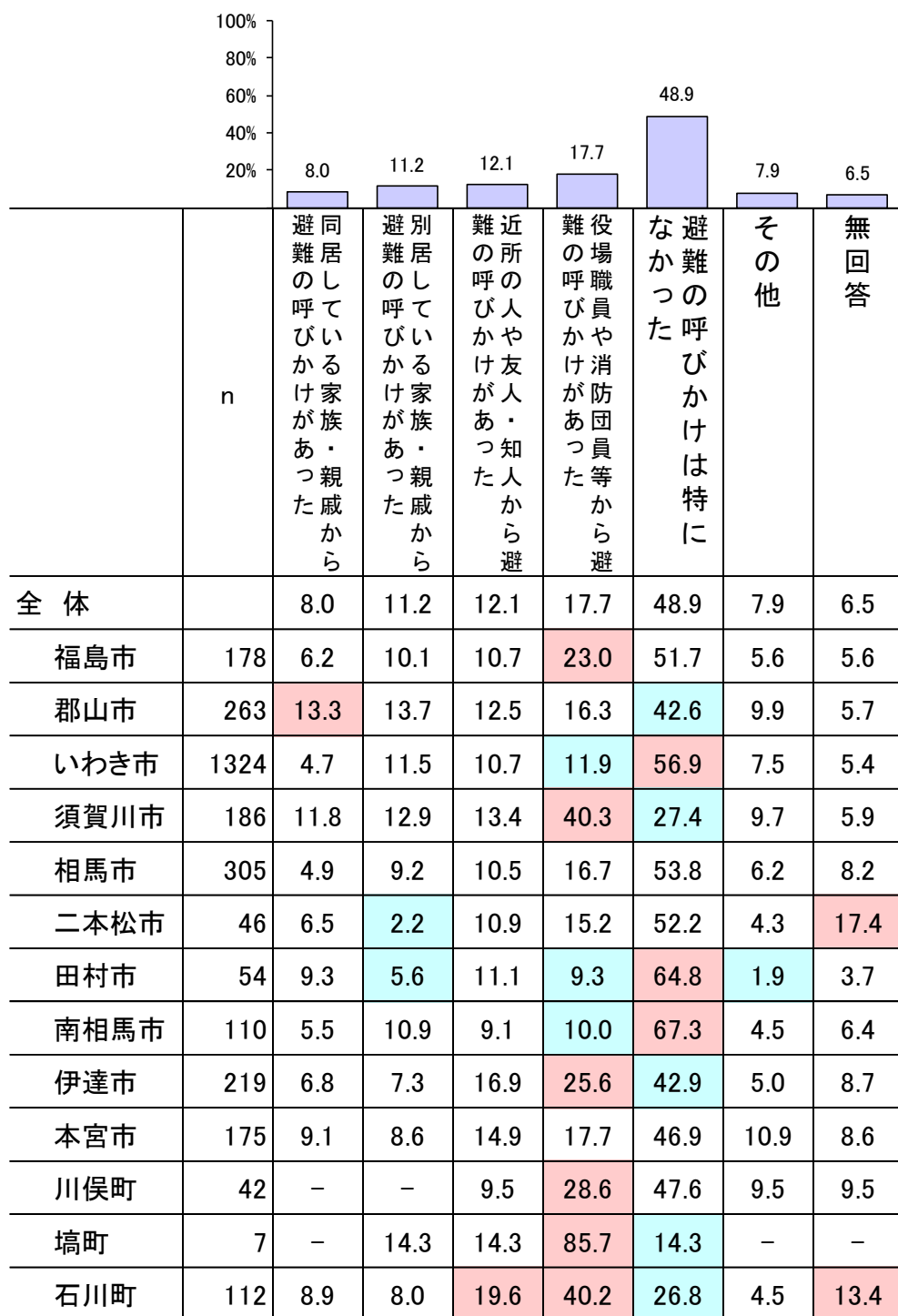


全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

避難しなかった決め手となった理由については「自宅が被害に遭うとは思わなかったから」が35.1%と最も高く、次いで「いざとなれば2階などに逃げればよいと思ったから(2階などには逃げなかった)」が15.7%、「過去に経験した水害の範囲に収まると思ったから」が10.6%となっている。

市町別にみると、「自宅が被害に遭うとは思わなかったから」は須賀川市、二本松市で40%以上と全体に比べ高い。「いざとなれば2階などに逃げればよいと思ったから(2階などには逃げなかった)」は石川町で28.6%と全体に比べ高い。「過去に経験した水害の範囲に収まると思ったから」は須賀川市、田村市、川俣町で15%以上、本宮市で20%以上と全体に比べ高い。

問30. 問21で「2. 避難しなかった」を選んだ方は、周囲からの避難の呼びかけはありましたか。(〇はいくつでも)

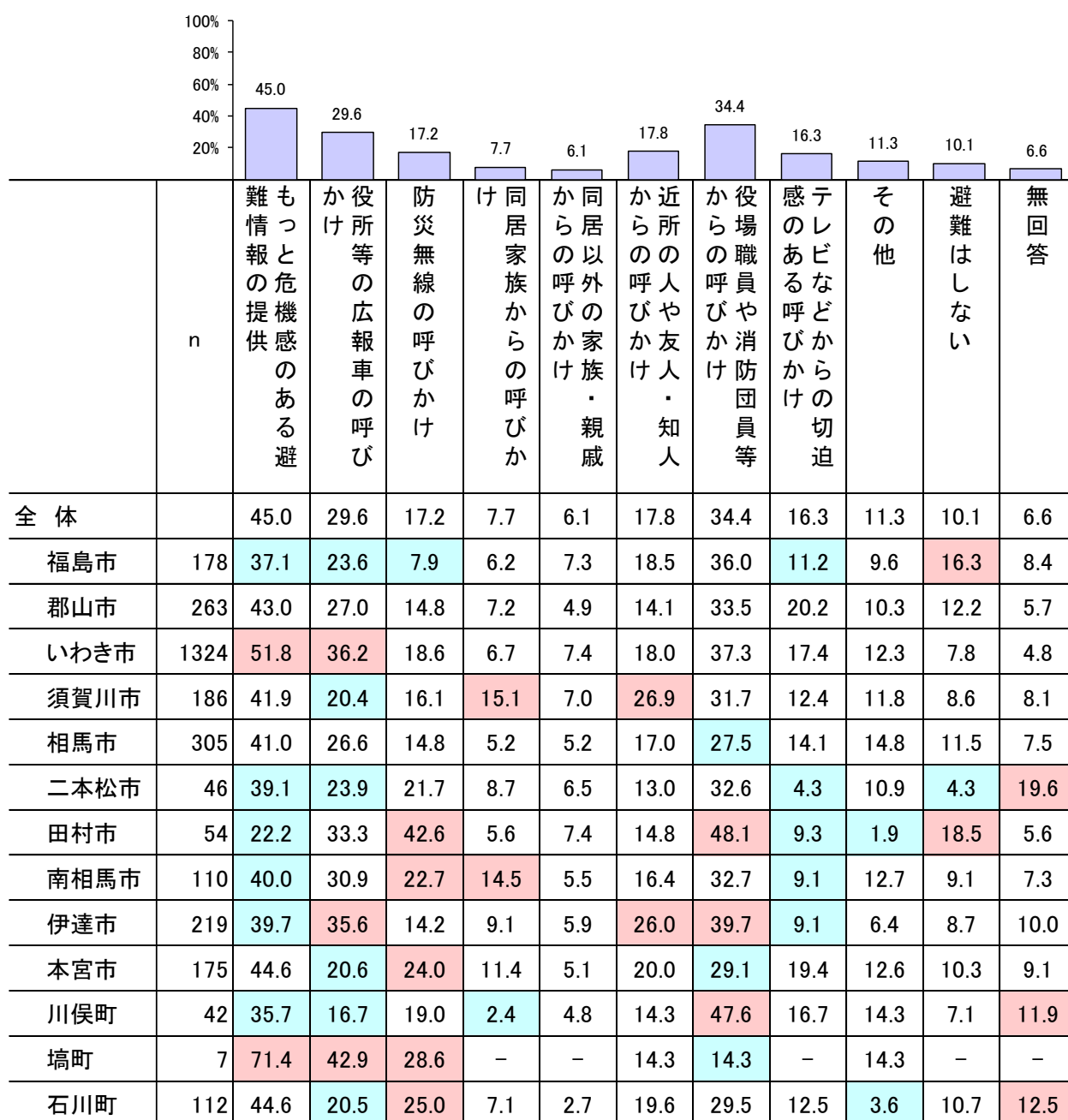


全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

避難の呼びかけの有無では「避難の呼びかけは特になかった」が48.9%と最も高く、次いで「役場職員や消防団員等から避難の呼びかけがあつた」が17.7%となっている。

市町別にみると、「役場職員や消防団員等から避難の呼びかけがあつた」は須賀川市、石川町で40%以上と全体に比べ高い。「避難の呼びかけは特になかった」はいわき市で55%以上、田村市、南相馬市で60%以上と全体に比べ高い。

問31. 問21で「2. 避難しなかった」を選んだ方は、どのようなきっかけがあれば、「避難した」と思いますか。(〇はいくつでも)



全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

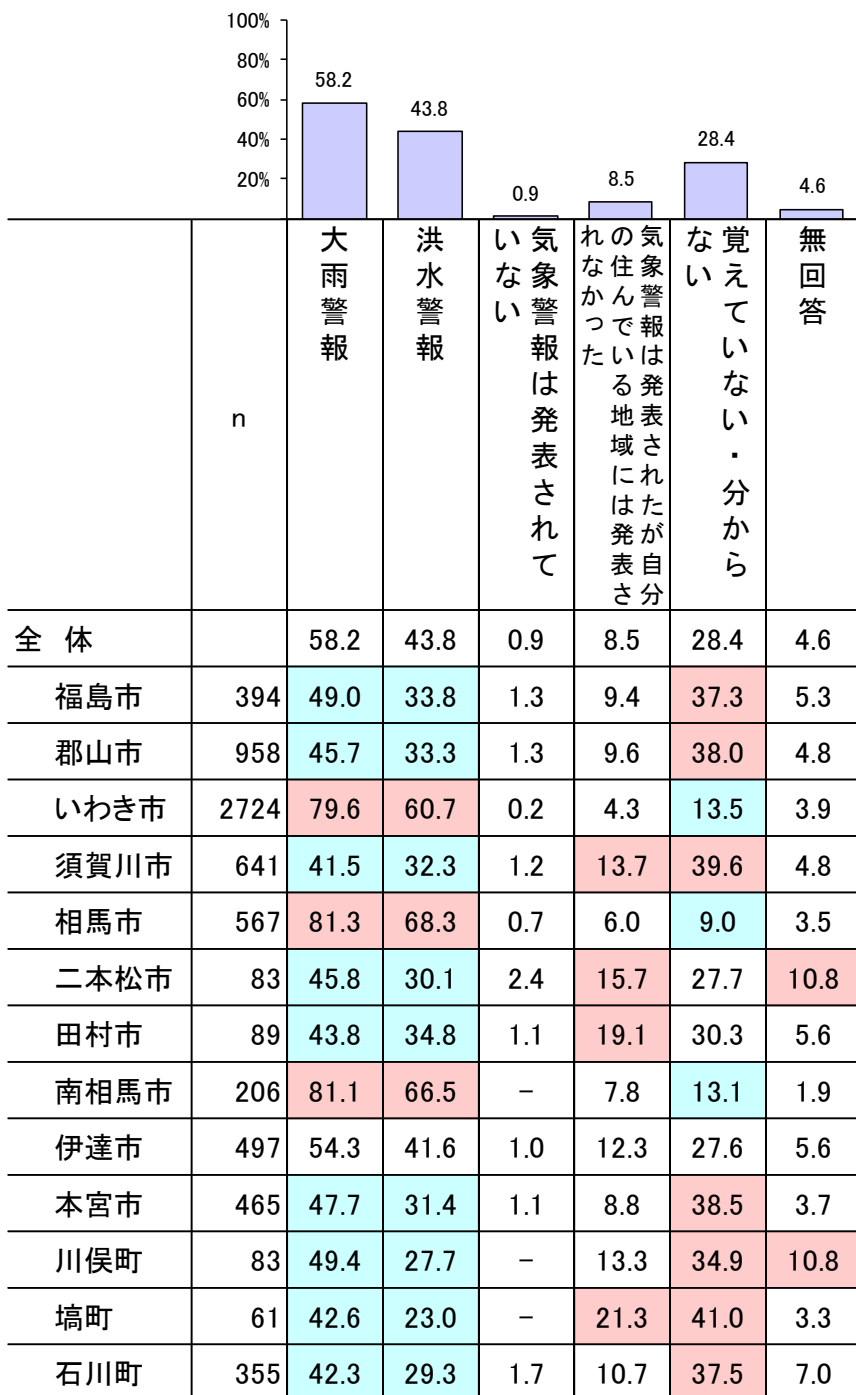
どのようなきっかけがあれば避難するかについては「もっと危機感のある避難情報の提供」が45.0%と最も高く、次いで「役場職員や消防団員等からの呼びかけ」が34.4%、「役所等の広報車の呼びかけ」が29.6%となっている。

市町別にみると、「もっと危機感のある避難情報の提供」はいわき市で50%以上と全体に比べ高い。「役所等の広報車の呼びかけ」はいわき市、伊達市で35%以上と全体に比べ高い。「役場職員や消防団員等からの呼びかけ」は伊達市で約4割、田村市、川俣町で45%以上と全体に比べ高い。

3-2-4 10月25日の大雨時の行動について

「台風第19号から約2週間後、10月25日に福島県内では一部の地域に「大雨警報」や「洪水警報」が発表されました。10月25日のあなたの状況についてお尋ねします」

問32. あなたが入手した「気象警報」を全て選んで下さい。(○はいくつでも)

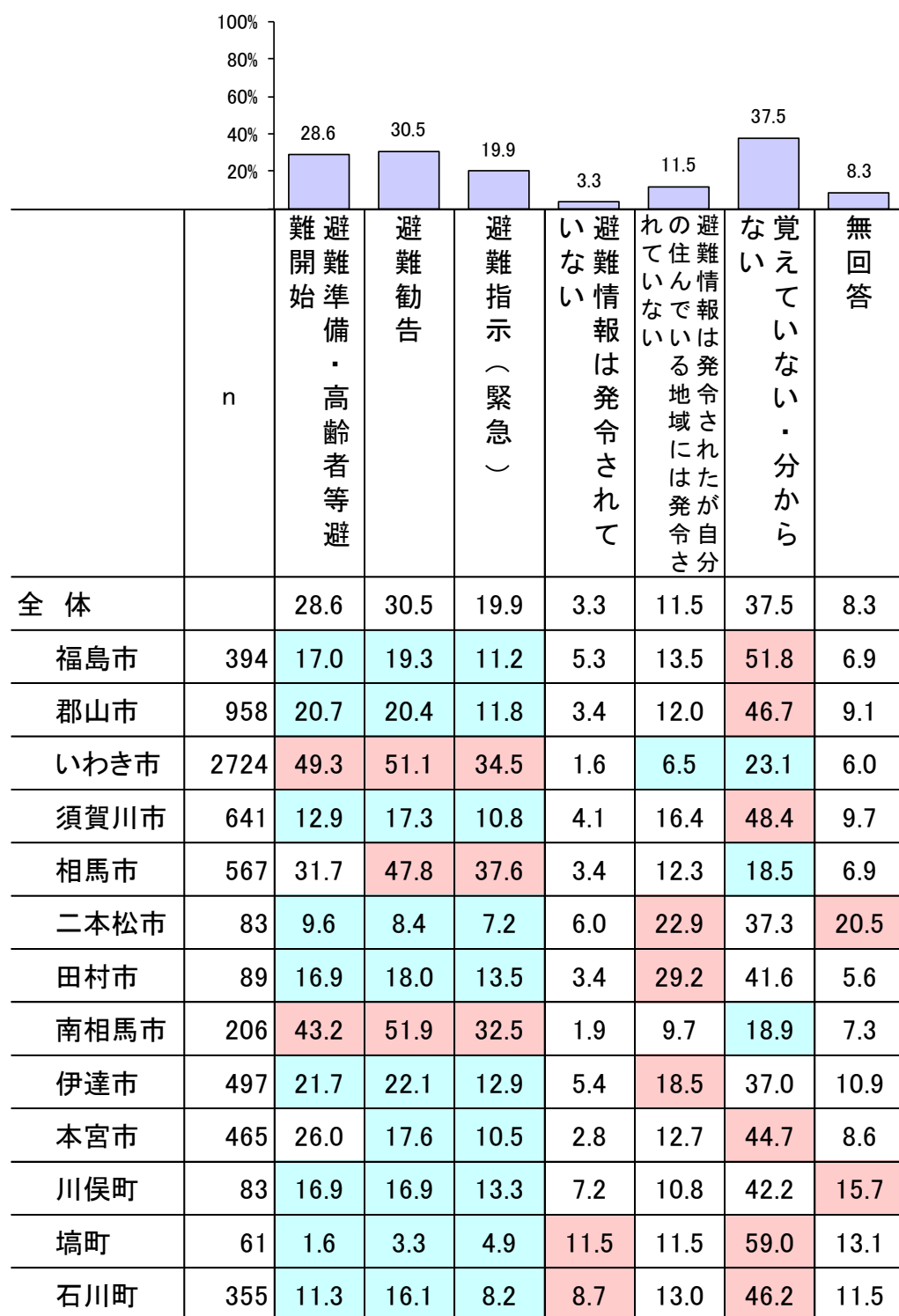


全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

入手した気象警報については「大雨警報」が58.2%と最も高く、次いで「洪水警報」が43.8%となっている。

市町別にみると、「大雨警報」は相馬市、南相馬市で80%以上と全体に比べ高い。

問33. 10月25日に、あなたが入手した「避難情報」を全て選んで下さい。(〇はいくつでも)



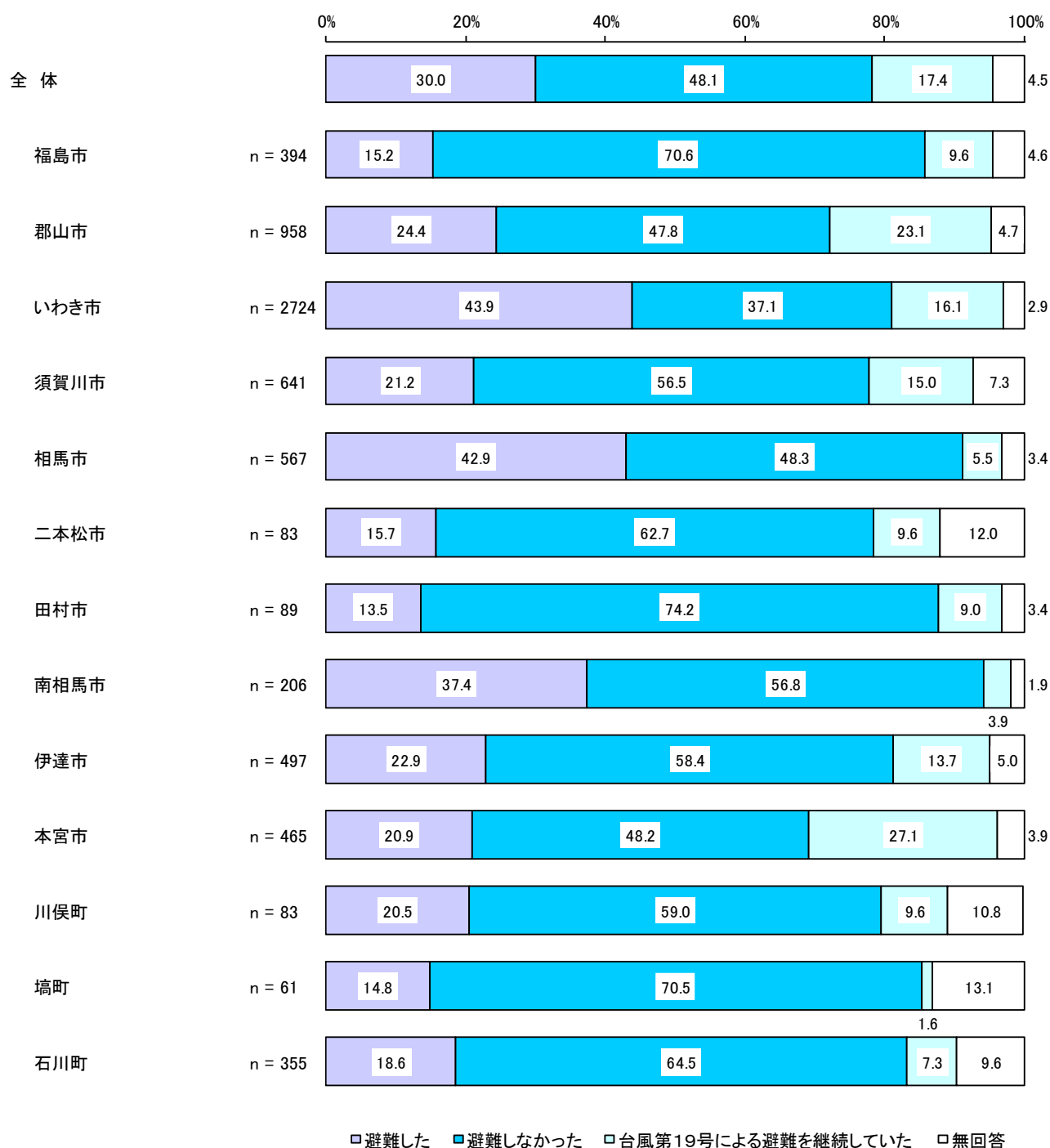
全体より5%以上高い値

全体より5%以上低い値

入手した避難情報については「避難勧告」が30.5%と最も高く、次いで「避難準備・高齢者等避難開始」が28.6%となっている（「覚えていない・分からない」を除く）。

市町別にみると、いわき市、相馬市、南相馬市では「避難勧告」、「避難指示(緊急)」など「避難情報」が発令されている割合が高い。

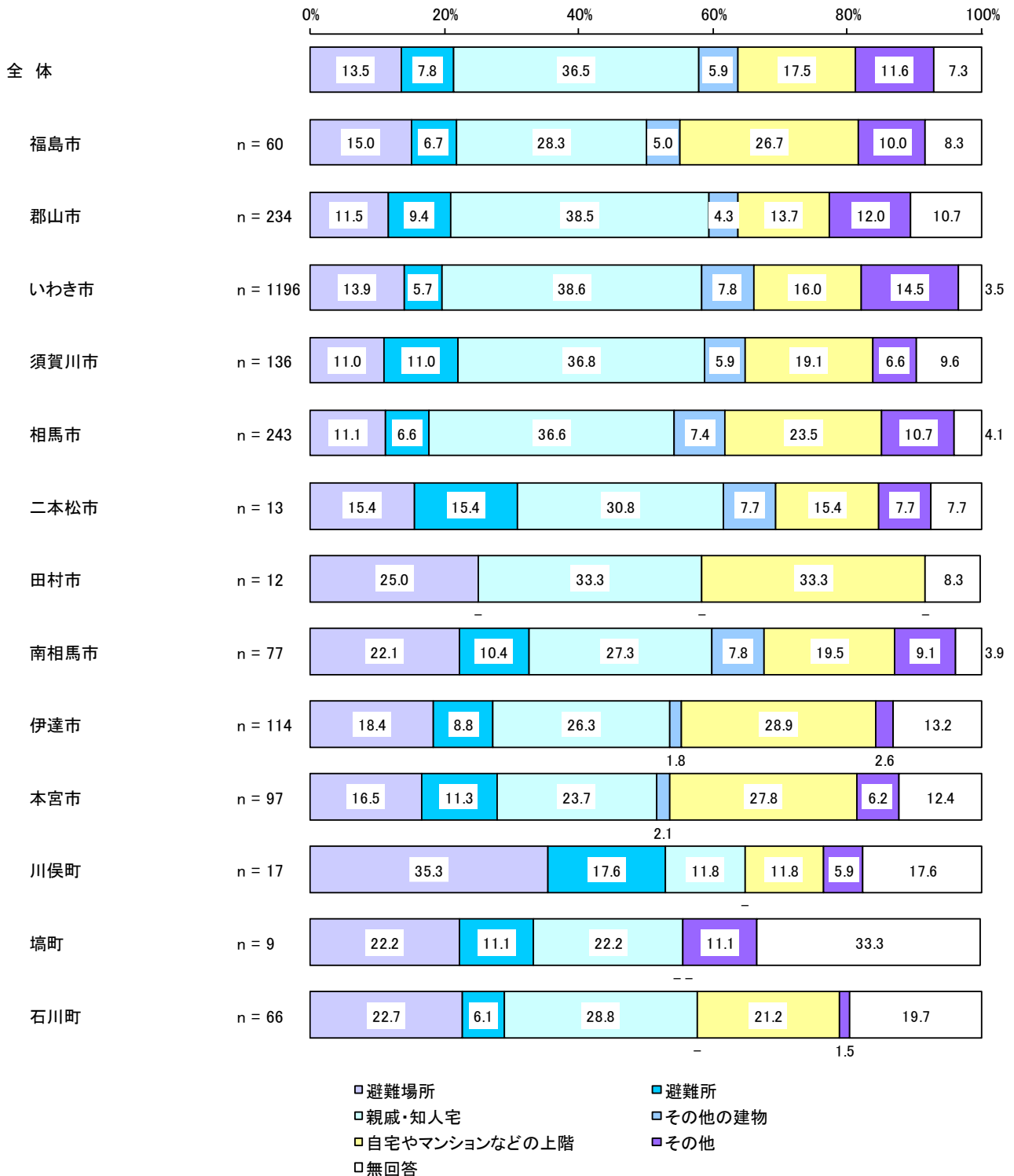
問34. あなたはご自宅が被災する前に避難しましたか。



自宅被災前の避難の有無については「避難した」が30.0%となっている。

市町別にみると、「避難した」はいわき市、相馬市では40%以上、南相馬市では35%以上と全体に比べ高い。

問35. 問34で「1. 避難した」を選んだ方は、最終的にどこに避難しましたか。(〇は1つ)

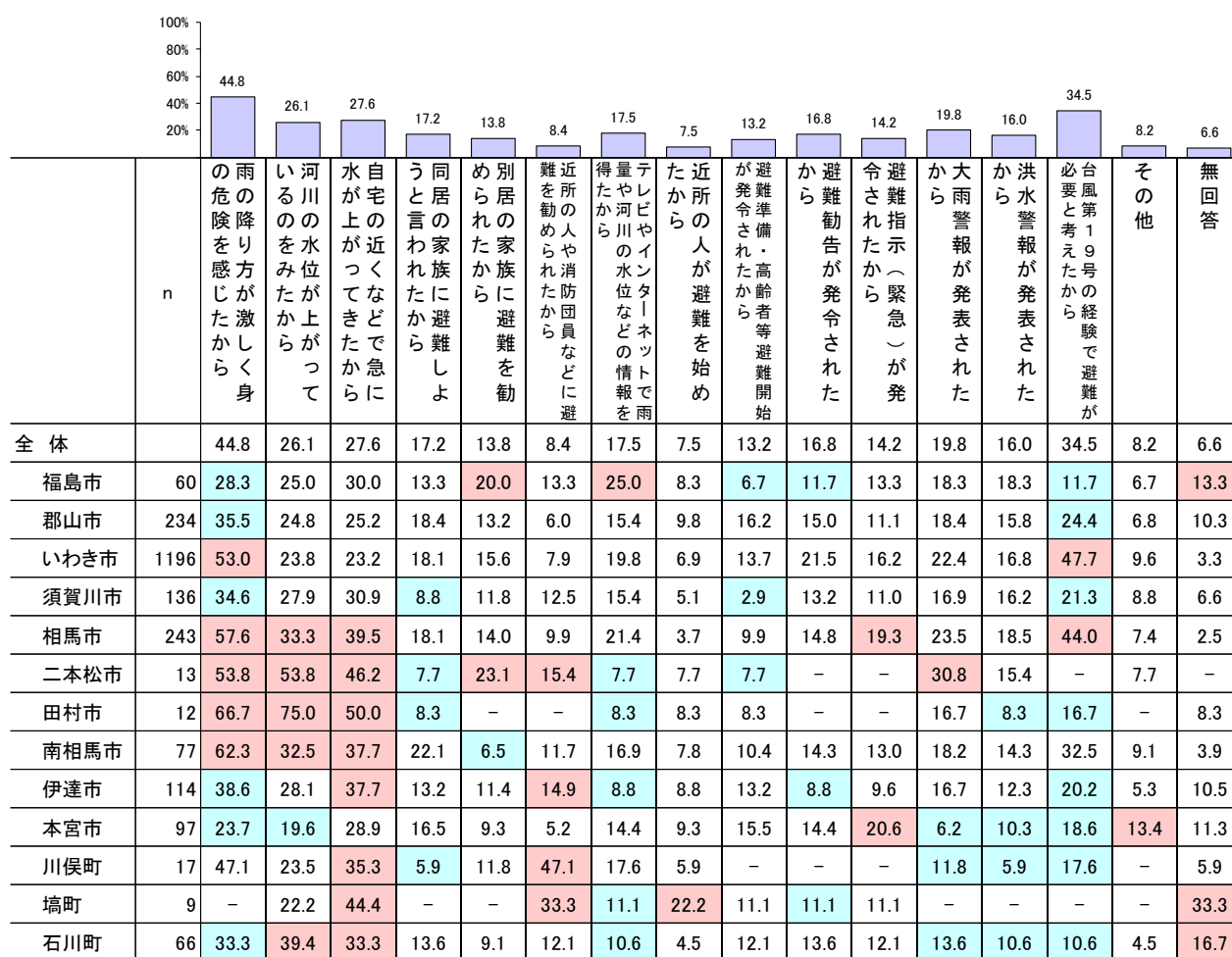


最終的な避難先については「親戚・知人宅」が36.5%と最も高く、次いで「自宅やマンションなどの上階」が17.5%、「避難場所」が13.5%となっている。

市町別にみると、「自宅やマンションなどの上階」は福島市、相馬市、伊達市、本宮市で20%以上と全体に比べ高い。「避難場所」は南相馬市、石川町で20%以上と全体に比べ高い。

問36. 問34で「1. 避難した」を選んだ方は、避難した理由について教えてください。(○はいくつでも)
 なお、避難する決め手となった理由については、◎をつけてください。(◎は2つまで)

【避難した理由】

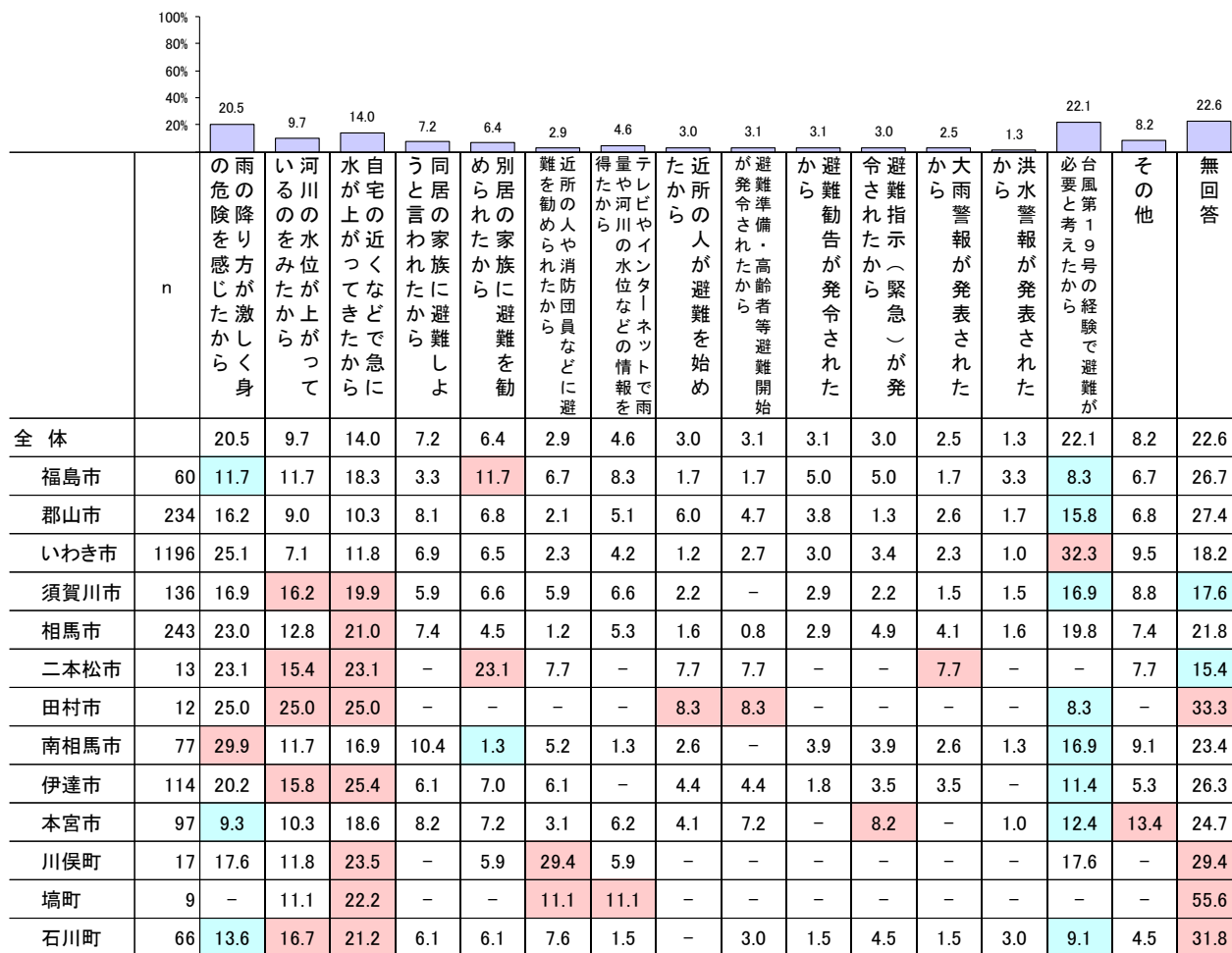


全体より5%以上高い値 (赤) 全体より5%以上低い値 (青)

避難した理由については「雨の降り方が激しく身の危険を感じたから」が44.8%と最も高く、次いで「台風第19号の経験で避難が必要と考えたから」が34.5%、「自宅の近くなどで急に水が上がってきたから」が27.6%、「河川の水位が上がっているのをみたから」が26.1%となっている。

市町別にみると、「河川の水位が上がっているのをみたから」は相馬市、南相馬市、石川町で30%以上と全体に比べ高い。「自宅の近くなどで急に水が上がってきたから」は相馬市、南相馬市、伊達市、石川町で30%以上と全体に比べ高い。

【避難する決め手となった理由】

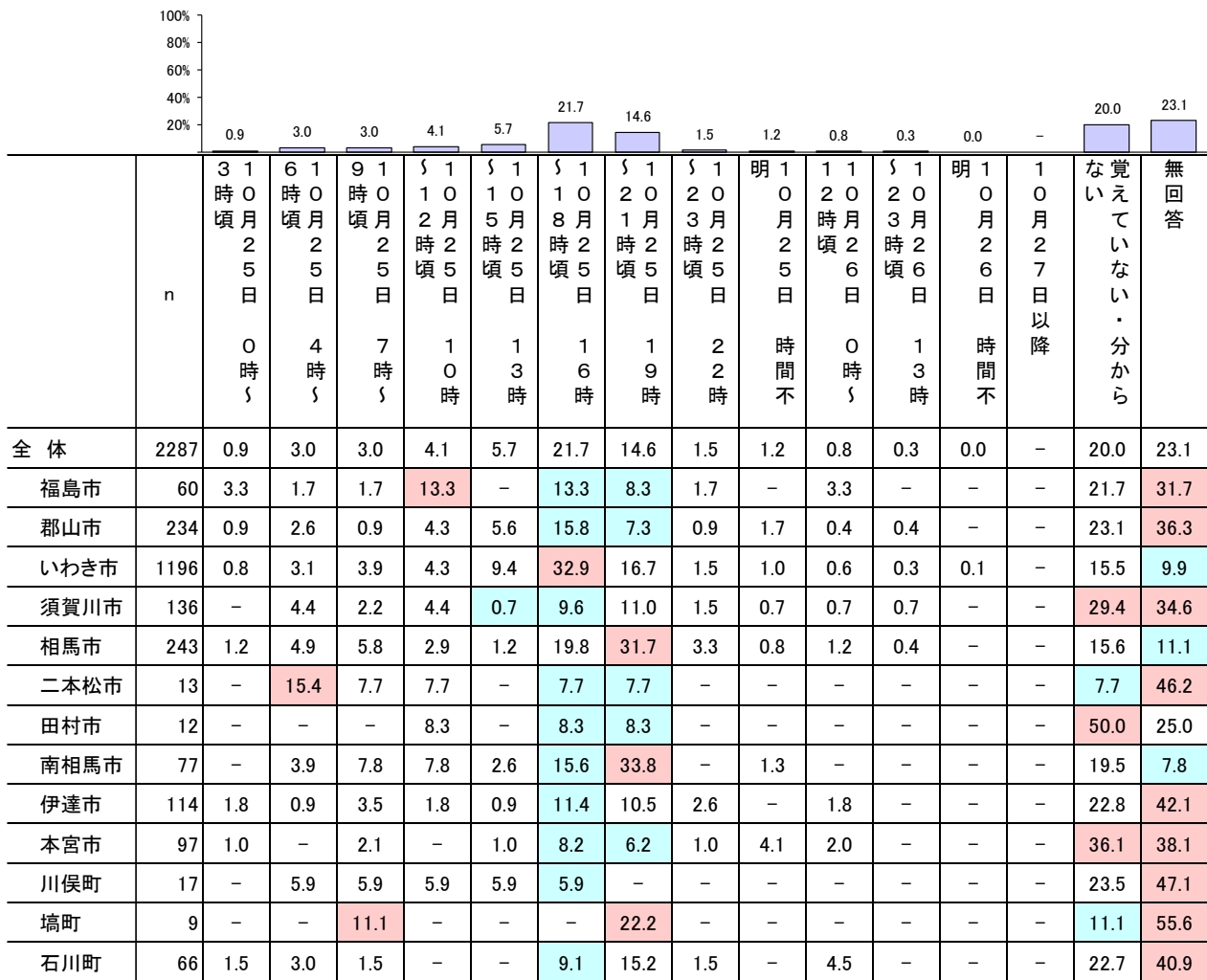


全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

避難した決め手となった理由については「雨の降り方が激しく身の危険を感じたから」が20.5%と最も高く、次いで「自宅の近くなどで急に水が上がってきたから」が14.0%、「河川の水位が上がっているのをみたから」が9.7%となっている。

市町別にみると、「河川の水位が上がっているのをみたから」は須賀川市、伊達市、石川町で15%以上と全体に比べ高い。「自宅の近くなどで急に水が上がってきたから」は須賀川市、相馬市、伊達市、石川町で約2割と全体に比べ高い。

問37. 問34で「1. 避難した」を選んだ方は、避難を開始したおおまかな時間を教えてください。

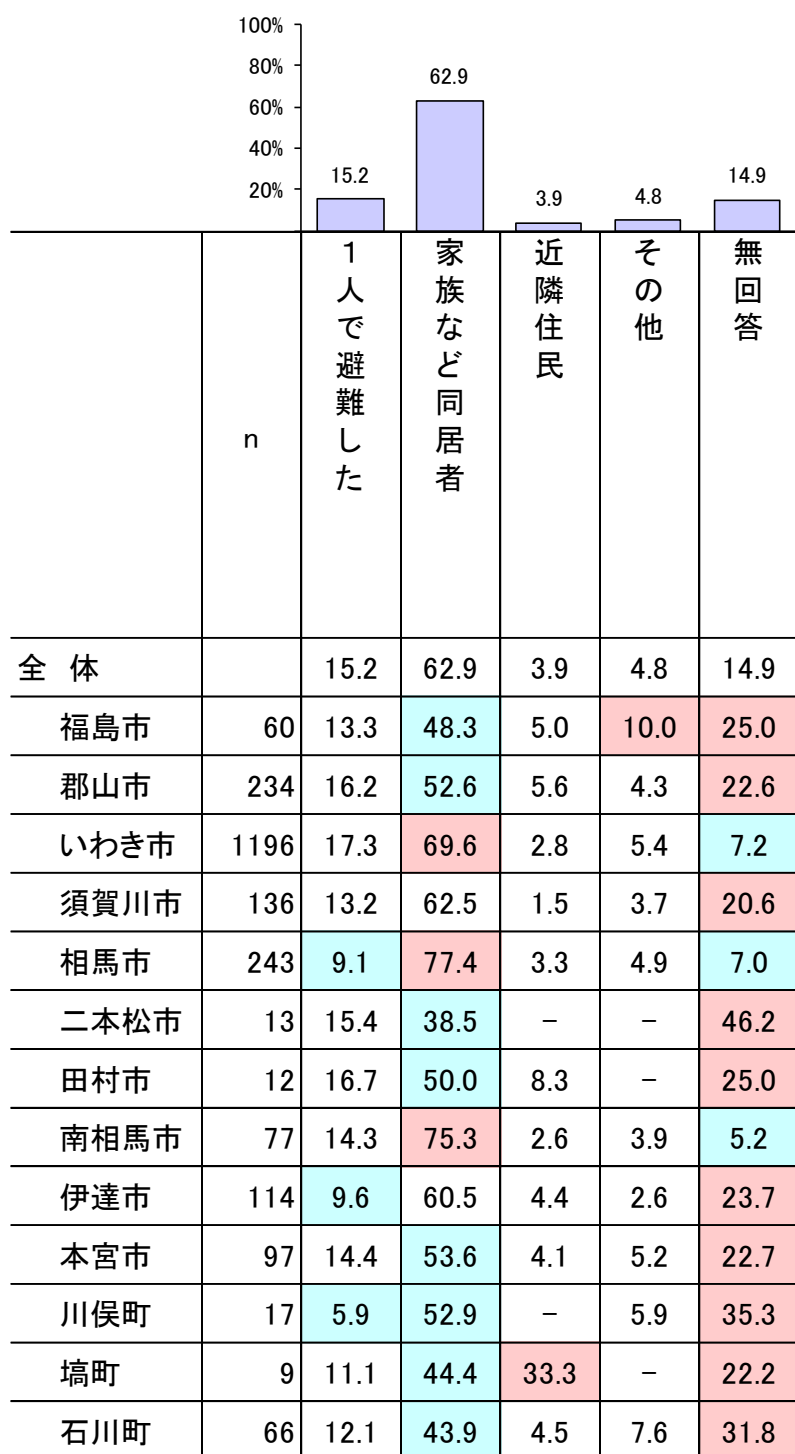


全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

避難を開始したおおまかな時間については「10月25日 16時～18時頃」が21.7%と最も高く、次いで「10月25日 19時～21時頃」が14.6%となっている。

市町別にみると、「10月25日 19時～21時頃」は相馬市、南相馬市で30%以上と全体に比べ高い。

問38. 問34で「1. 避難した」を選んだ方は、誰と避難しましたか。（「1人で避難した」場合○は1つ、「1人で避難した」以外の場合○はいくつでも）

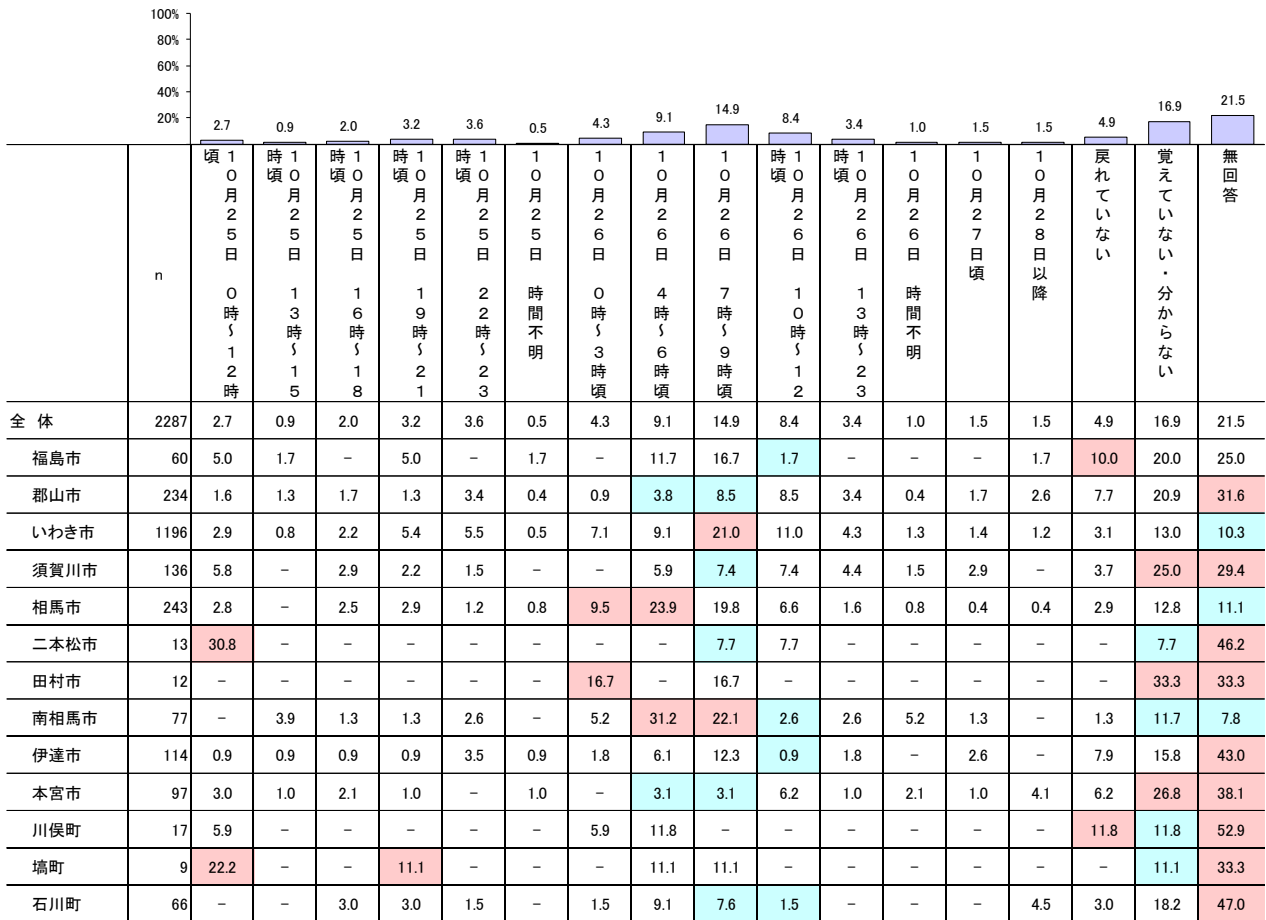


全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

一緒に避難した人では「家族など同居者」が62.9%と最も高く、次いで「1人で避難した」が15.2%となっている。

市町別にみると、「家族など同居者」はいわき市、相馬市、南相馬市で7～8割と全体に比べ高い。

問39. 問34で「1. 避難した」を選んだ方は、避難先から最初に自宅やマンションなどへ戻った大まかな時間を教えてください。

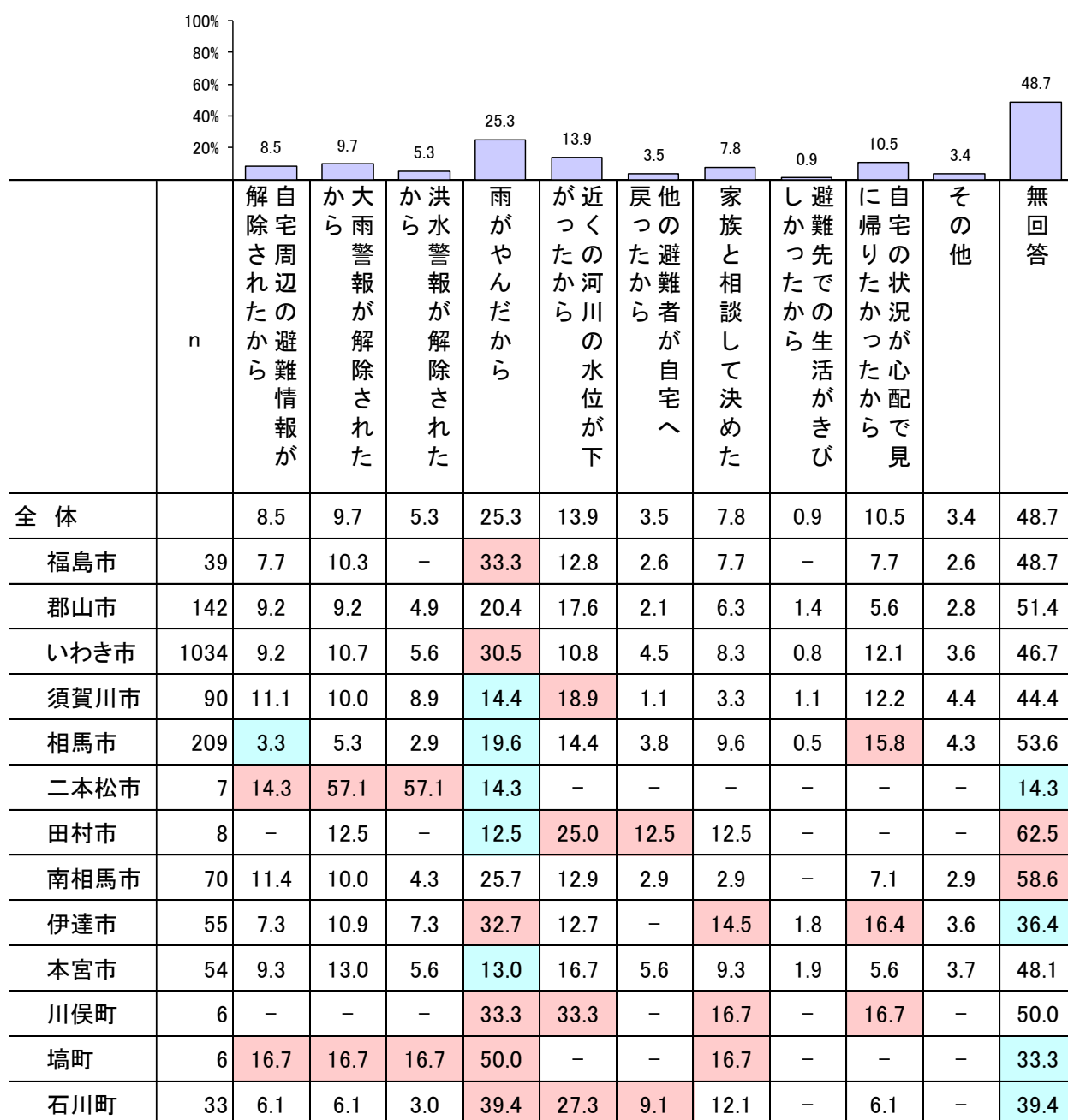


全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

避難先から最初に自宅やマンションなどへ戻った大まかな時間については「10月26日 7時～9時頃」が14.9%と最も高く、次いで「10月26日 4時～6時頃」が9.1%、「10月26日 10時～12時頃」が8.4%となっている。

市町別にみると、「10月26日 4時～6時頃」は相馬市で20%以上、南相馬市で30%以上と全体に比べ高い。「10月26日 7時～9時頃」はいわき市、南相馬市で20%以上と全体に比べ高い。

問40. 問39で「4. 戻っていない」以外を選んだ方は、避難先から自宅へ最初に戻る決め手となった理由を教えてください。(〇は2つまで)



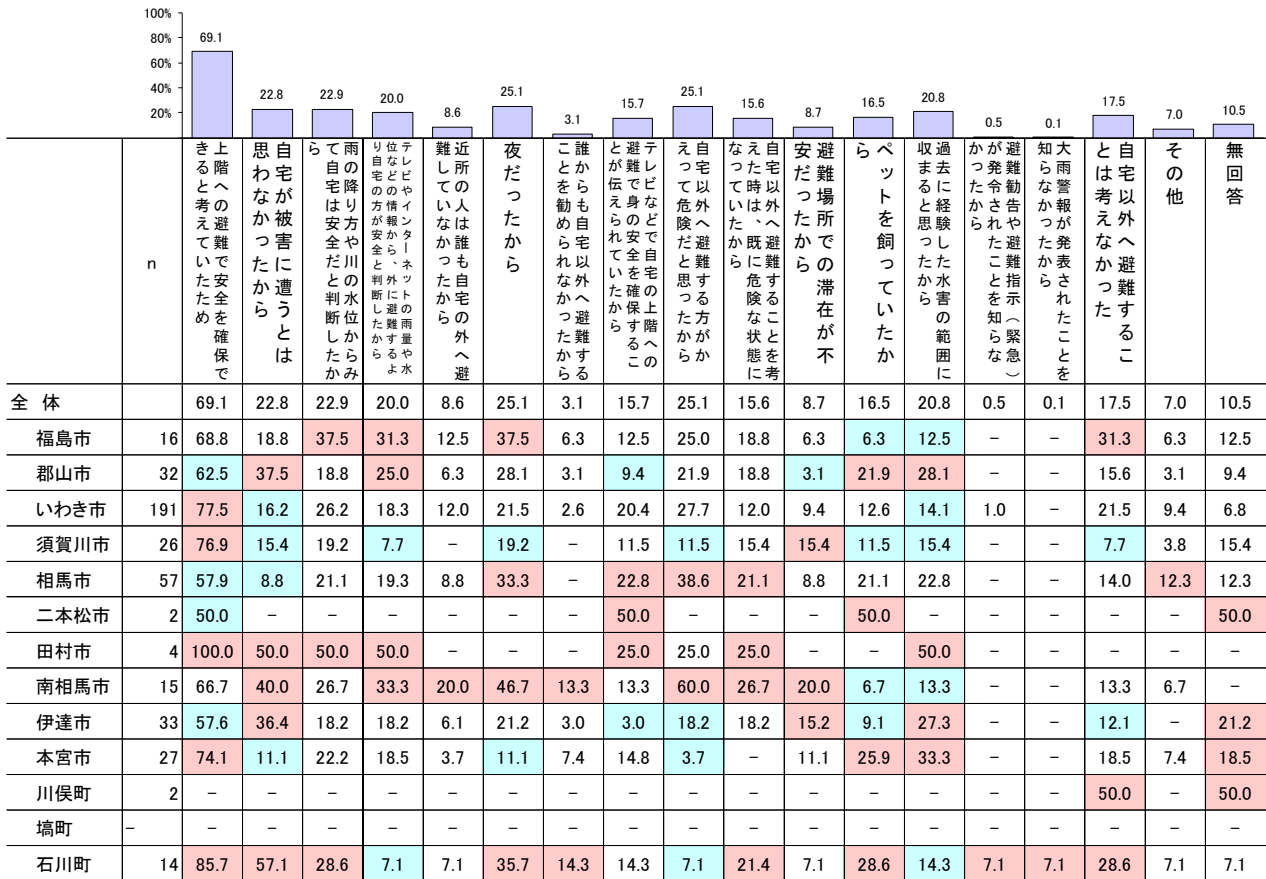
全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

避難先から自宅などへ最初に戻る決め手となった理由については「雨がやんだから」が25.3%と最も高く、次いで「近くの河川の水位が下がったから」が13.9%、「自宅の状況が心配で見に帰らなかったから」が10.5%となっている。

市町別にみると、「雨がやんだから」は福島市、いわき市、伊達市、石川町で30%以上と全体に比べ高い。「自宅の状況が心配で見に帰らなかったから」は相馬市、伊達市で15%以上と全体に比べ高い。

問41. 問35で「5. 自宅やマンションなどの上階」を選んだ方は、自宅やマンション以外へ避難しなかった理由について教えてください。(○はいくつでも)
 なお、自宅やマンション以外へ避難しない決め手となった理由については、◎をつけてください。(◎は2つまで)

【自宅やマンション以外へ避難しなかった理由】

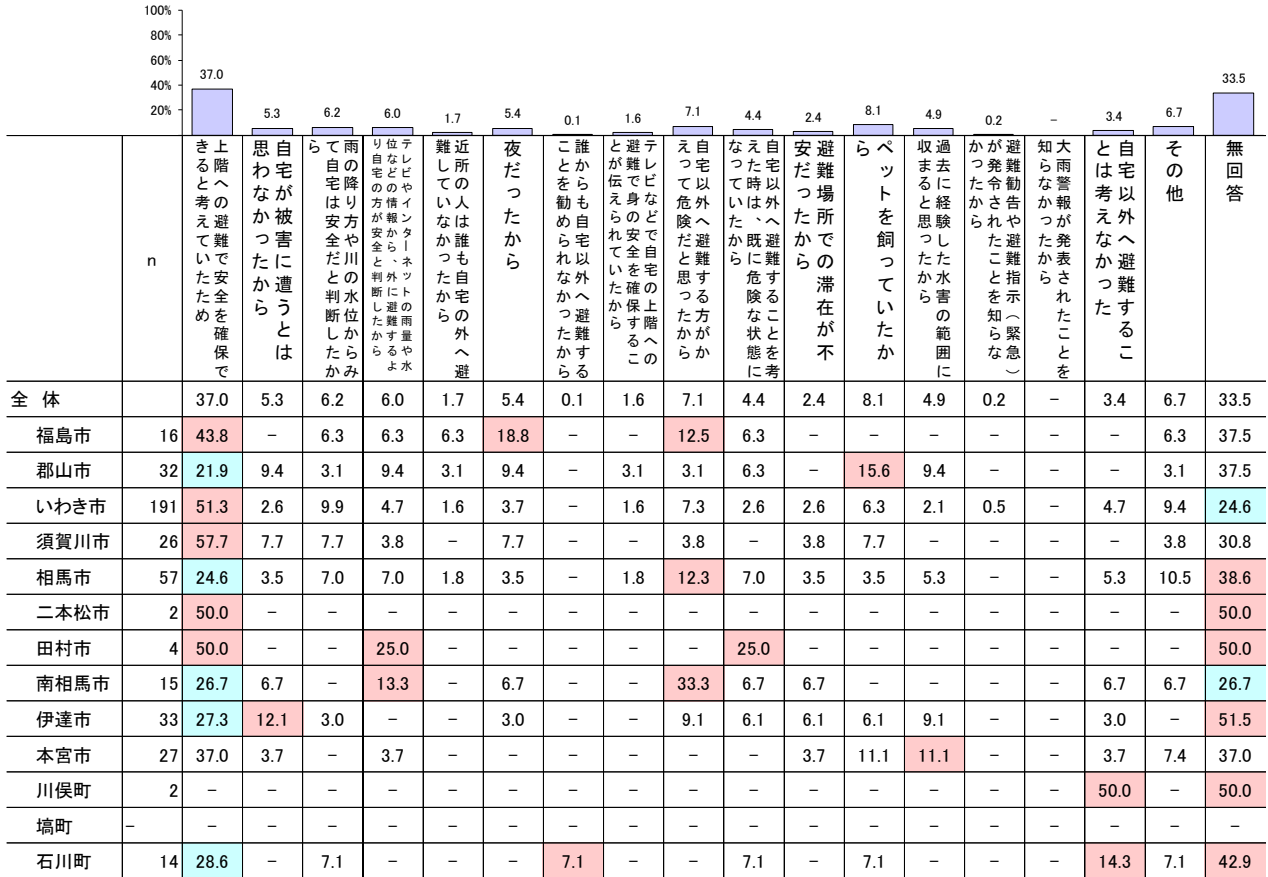


市町村	n	上階への避難で安全を確保できると考えていたため	自宅が被害に遭うとは思わなかったから	雨の降り方や川の水位からみて自宅は安全だと判断したから	テレビやインターネットの雨量や水位などの情報から、外に避難するより自宅の方が安全と判断したから	近所の人は誰も自宅の外へ避難していなかったから	夜だったから	誰からも自宅以外へ避難することを勧められなかったから	テレビなどで自宅の上階への避難で身の安全を確保することが伝えられていたから	自宅以外へ避難する方がかえって危険だと思つたから	自宅以外へ避難することを考えた時は、既に危険な状態になっていたから	避難場所での滞在が不安だったから	ペットを飼っていたから	過去に経験した水害の範囲に収まると思つたから	避難勧告や避難指示(緊急)が発令されたことを知らなかったから	大雨警報が発表されたことを知らなかったから	自宅以外へ避難するとは考えなかった	その他	無回答
全体		69.1	22.8	22.9	20.0	8.6	25.1	3.1	15.7	25.1	15.6	8.7	16.5	20.8	0.5	0.1	17.5	7.0	10.5
福島市	16	68.8	18.8	37.5	31.3	12.5	37.5	6.3	12.5	25.0	18.8	6.3	6.3	12.5	-	-	31.3	6.3	12.5
郡山市	32	62.5	37.5	18.8	25.0	6.3	28.1	3.1	9.4	21.9	18.8	3.1	21.9	28.1	-	-	15.6	3.1	9.4
いわき市	191	77.5	16.2	26.2	18.3	12.0	21.5	2.6	20.4	27.7	12.0	9.4	12.6	14.1	1.0	-	21.5	9.4	6.8
須賀川市	26	76.9	15.4	19.2	7.7	-	19.2	-	11.5	11.5	15.4	15.4	11.5	15.4	-	-	7.7	3.8	15.4
相馬市	57	57.9	8.8	21.1	19.3	8.8	33.3	-	22.8	38.6	21.1	8.8	21.1	22.8	-	-	14.0	12.3	12.3
二本松市	2	50.0	-	-	-	-	-	-	50.0	-	-	-	50.0	-	-	-	-	-	50.0
田村市	4	100.0	50.0	50.0	50.0	-	-	-	25.0	25.0	25.0	-	-	50.0	-	-	-	-	-
南相馬市	15	66.7	40.0	26.7	33.3	20.0	46.7	13.3	13.3	60.0	26.7	20.0	6.7	13.3	-	-	13.3	6.7	-
伊達市	33	57.6	36.4	18.2	18.2	6.1	21.2	3.0	3.0	18.2	18.2	15.2	9.1	27.3	-	-	12.1	-	21.2
本宮市	27	74.1	11.1	22.2	18.5	3.7	11.1	7.4	14.8	3.7	-	11.1	25.9	33.3	-	-	18.5	7.4	18.5
川俣町	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	50.0	-	50.0
塙町	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
石川町	14	85.7	57.1	28.6	7.1	7.1	35.7	14.3	14.3	7.1	21.4	7.1	28.6	14.3	7.1	7.1	28.6	7.1	7.1

全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

自宅やマンション以外へ避難しなかった理由については「上階への避難で安全を確保できると考えていたため」が69.1%と最も高く、次いで「夜だったから」「自宅以外へ避難する方がかえって危険だと思つたから」が25.1%となっている。

【自宅やマンション以外へ避難しない決め手となった理由】



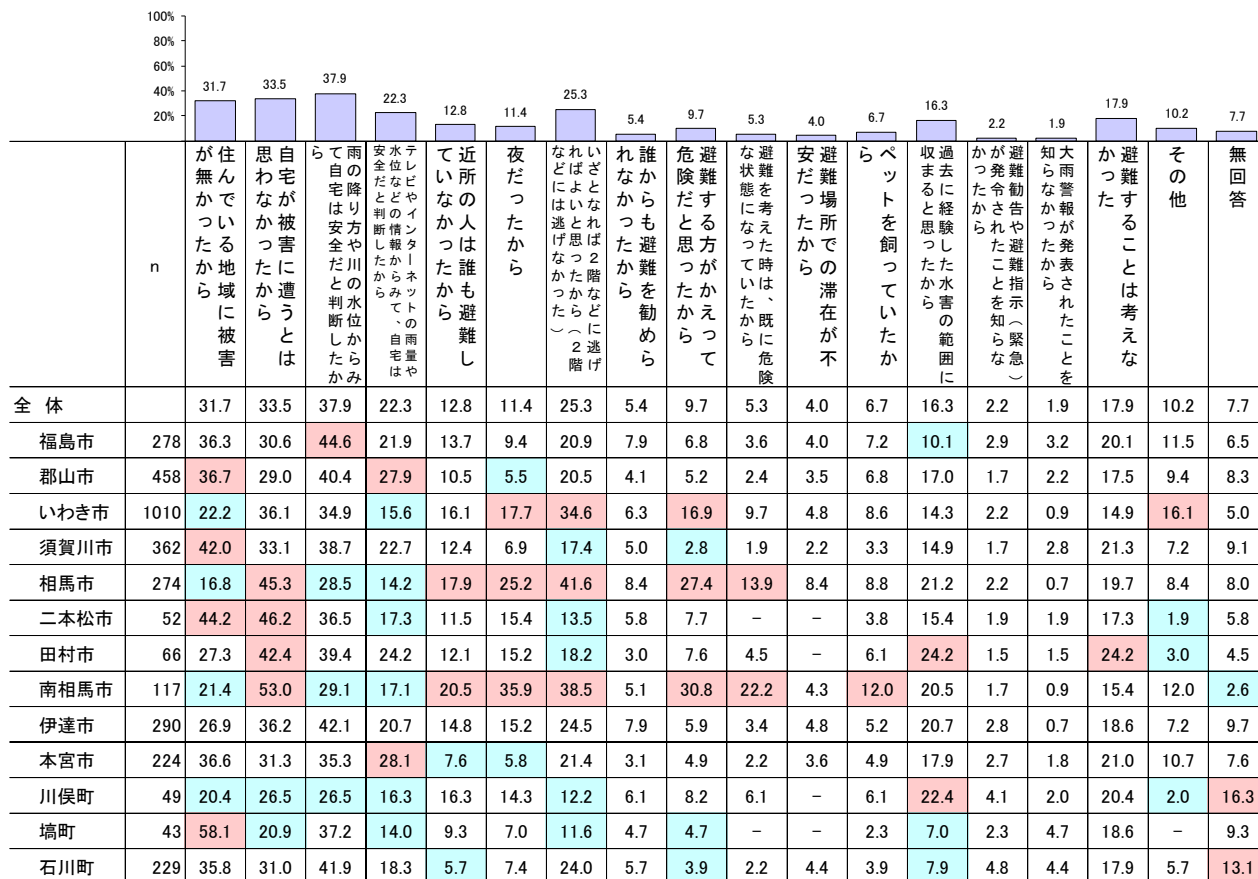
■ 全体より5%以上高い値 ■ 全体より5%以上低い値

自宅やマンション以外へ避難しなかった決め手となった理由については「上階への避難で安全を確保できると考えていたため」が37.0%と最も高く、次いで「ペットを飼っていたから」が8.1%、「自宅以外へ避難する方がかえって危険だと思ったから」が7.1%となっている。

問42. 問34で「2. 避難しなかった」を選んだ方は、避難しなかった理由について教えてください。(〇は
いくつでも)

なお、避難しなかった決め手となった理由については、◎をつけてください。(◎は2つまで)

【避難しなかった理由】

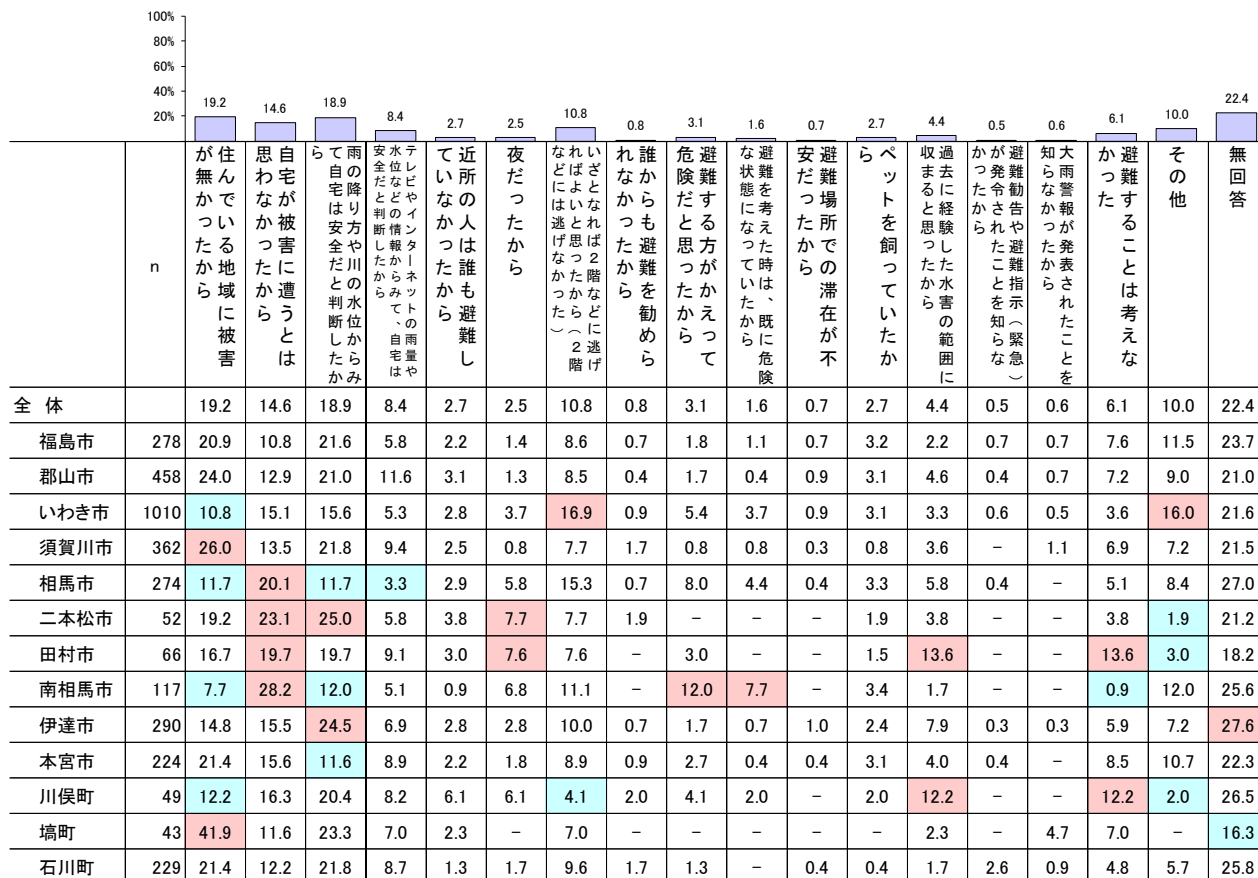


全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

避難しなかった理由では「雨の降り方や川の水位からみて自宅は安全だと判断したから」が37.9%と最も高く、次いで「自宅が被害に遭うとは思わなかったから」が33.5%、「住んでいる地域に被害が無かったから」が31.7%となっている。

市町別にみると、「住んでいる地域に被害が無かったから」は郡山市で35%以上、須賀川市、二本松市で40%以上、塙町で55%以上と全体に比べ高い。「自宅が被害に遭うとは思わなかったから」は相馬市、二本松市、田村市で40%以上、南相馬市で50%と全体に比べ高い。

【避難しなかった決め手となった理由】



全体より5%以上高い値 全体より5%以上低い値

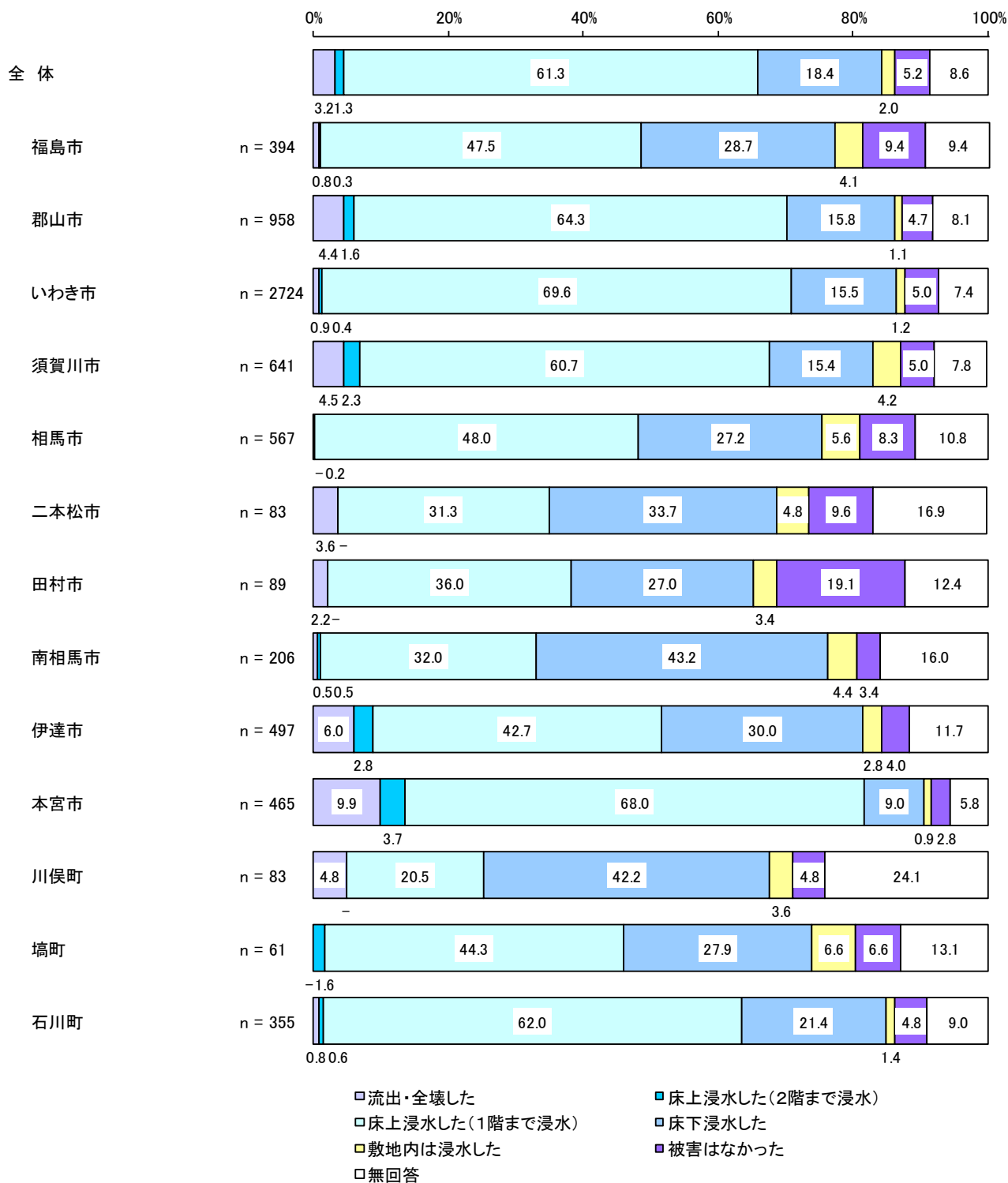
避難しなかった決め手となった理由については「住んでいる地域に被害が無かったから」が19.2%と最も高く、次いで「雨の降り方や川の水位からみて自宅は安全だと判断したから」が18.9%、「自宅が被害に遭うとは思わなかったから」が14.6%となっている。

市町別にみると、「住んでいる地域に被害が無かったから」は須賀川市で25%以上、塙町で40%以上と全体に比べ高い。「自宅が被害に遭うとは思わなかったから」は相馬市、二本松市、田村市、南相馬市で2割～3割と全体に比べ高い。

3-2-5 台風第19号および10月25日の大雨による被害について

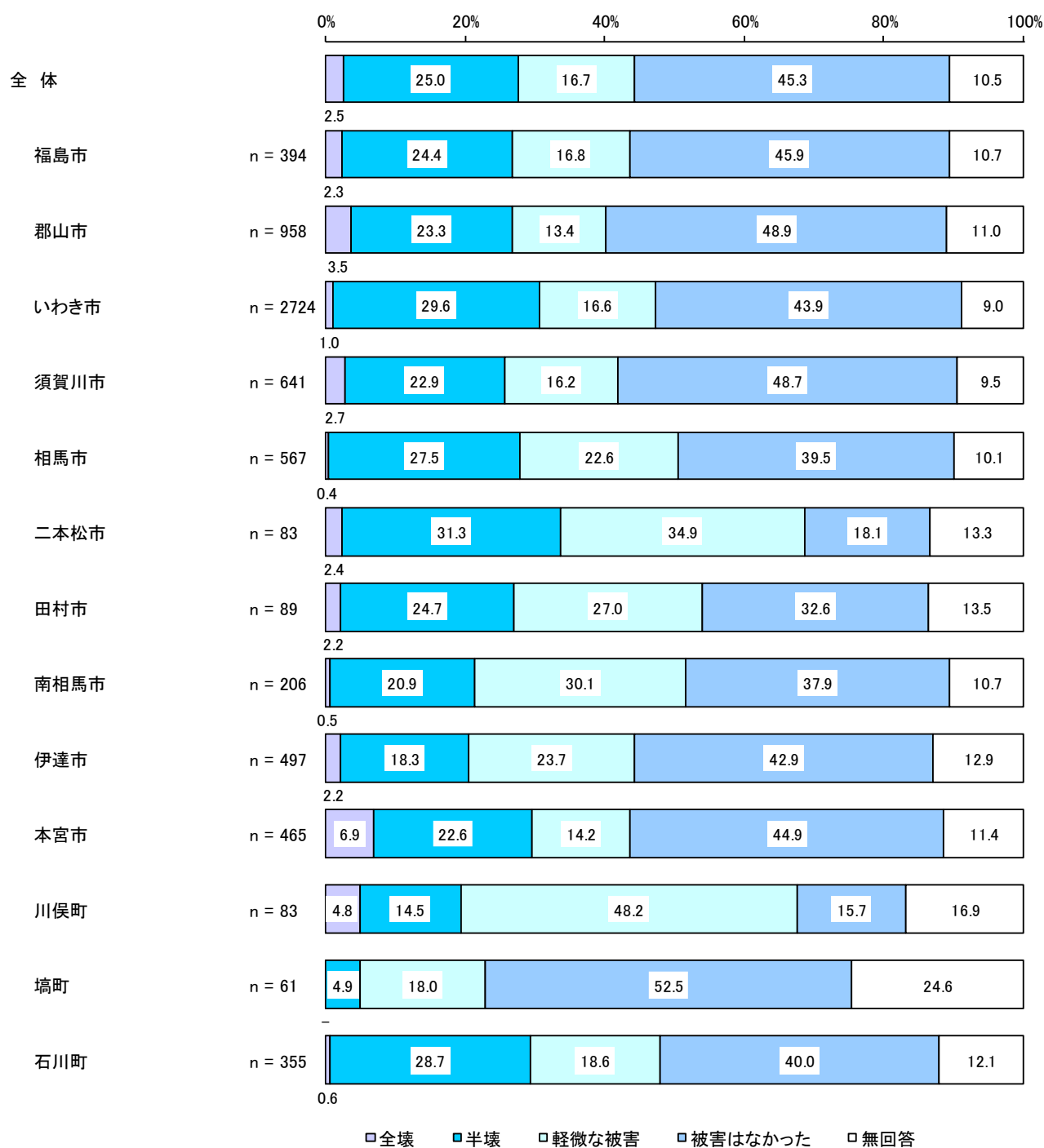
「台風第19号や10月25日の大雨による被害についてお尋ねします」

問43. あなたの自宅について、浸水による被害はありましたか。(〇は1つ)



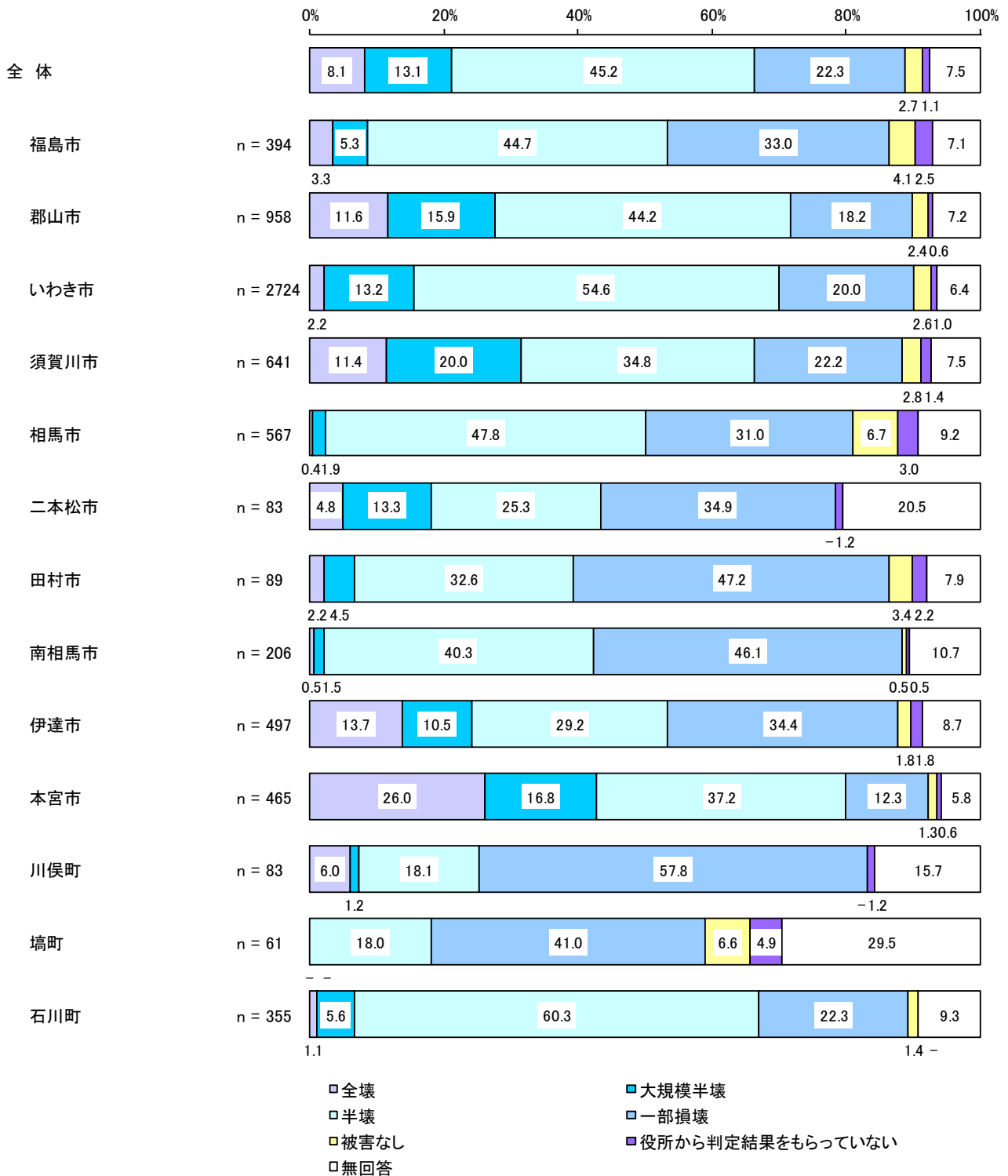
自宅における浸水被害については「床上浸水した(1階まで浸水)」が61.3%と最も高く、次いで「床下浸水した」が18.4%となっている。

問44. あなたの自宅について、土砂による被害はありましたか。(〇は1つ)



自宅における土砂による被害については「被害はなかった」が45.3%と最も高く、次いで「半壊」が25.0%となっている。

問45. 台風第19号又は10月25日大雨の後、ご自宅の被害に対して役所から示された「罹災証明書の判定内容」をお答えください。(〇は1つ)



罹災証明書の判定内容については「半壊」が45.2%と最も高く、次いで「一部損壊」が22.3%、「大規模半壊」が13.1%となっている。

3-2-6 その他

《その他》

問46. 台風第19号や10月25日の大雨の際に、避難することで困ったこと、避難をためらったことがありましたら、ご記入ください(自由記載)。

代表的な回答は以下のとおり。

【避難行動に関して困ったこと】

- ・テレビやエリアメールでの避難情報が阿武隈川流域となっていたが、どの辺りまでが流域にあたるのが分からなく、避難するか迷った。地区名などがわかると避難しやすいと思った。(30代)
- ・避難する時に車で移動したが道路土手の土砂崩れが何箇所もあり通行出来ない所があつて困った。(50代)
- ・地域の避難場所が河川の近くで避難を迷った。(50代)
- ・避難場所が遠く(約4km先)、水災のため今回氾濫した川を渡って行かなければ指定された避難場所に行けないのは問題があるため近くに避難場所を作っていただくと大変助かる。(60代)
- ・家から出るな、あるいは避難の指示が出されている中で、川の様子を見には行けないので、大きな川の流れ以外の河川のモニタリング情報が県関連のウェブページ上で公開してほしい(例えば塩野川の水位等)。(60代)

【避難所において困ったこと】

- ・避難所ではプライバシーがない状態のため、長時間いることができなかった。(50代)
- ・避難指示が出た地域の世帯数に対して避難所の収容人数が全然足りず避難できない。(60代)
- ・避難所に指定された体育館に、毛布、座布団等がなくて、後から避難して来た同居家族に持ってきてもらい、寒さをしのいだ。またこのような避難勧告が出た場合、体育館に行くかどうかは家族と良く話し合う。(70代)

【避難をためらった理由】

- ・今回の台風では避難場所の方から水が上がって来ており、深夜であることもあり、避難するリスクがかなり高い状況であった。(20代)
- ・避難の際、1才児が高熱を出しており、避難所の大勢の人の中には行けず、自身も妊娠中のため避難所への避難は断念した。自宅2階へ避難するも川の水位が上がり身の危険を感じ、職場へ避難させてもらった。乳児や(発熱中の)妊婦など安心して避難できる場所をもう少し増やしてほしいです。(30代)
- ・避難所が1箇所しかなく、入れないだろうと思い、家に居ることも危険と考えましたが、車での移動にも危険が伴うだろうことも予想されたのでずっと自宅で夜を過ごしました。(60代)
- ・雨の降りしきる真夜中に、老人夫婦が避難することは、かえって危険ではないかというためらいがあった。更に持病の高血圧が悪化するのではないかと懸念された。(70代)
- ・ペットがいるため、避難所に行けず、友人の所に行きました。ペットと同行避難が出来ると安心です。(70代)

【情報の伝達・取得について困ったこと】

- ・台風19号の時、地元出身ではなく、エリアメールに記載された地域の場所が自宅のところなのかよくわからなかった。こまかく、他の地域から来た人でもわかるようなエリアメールの出し方をしてほしい。(30代)
- ・雨と風で防災無線の内容がきちんと聞きとれなかったもので、ホームページで調べたがどこにのっているのか分からなかった。(30代)
- ・エリアメールで知らせていただけなのは、ありがたいが、頻発されるとどれが重要なのか分かりにくくなるように思われる。(40代)

- ・避難場所までの交通事情がわからずにどの道路が一番安全か迷った。(50代)
- ・エリアを一律にして対応しているため、真にせまった感覚が無った。どの場所を優先させるか。パワーシフトを考えた対応が必要でないか。情報に危機感が感じられない。ただ情報を出せばいいんだという感がある。(60代)
- ・消防団の車が鐘を鳴らしながら通ったが、“火の用心”程度のもので、緊急性は感じられなかった。もっと強く避難するようスピーカーで伝える、個別に家を回って言われれば、避難したと思う。今後は、人を当てにしないで、早目に避難するよう心がけていきたい。(60代)
- ・災害が夜の場合を問わず、堤防破壊などがありそうな時は、水が流れ出す前に流れ出す方向の地域の人達に車等（消防団・役所の人）を、大きな声で情報を発信してほしい。防災行政無線は雨の音でぜんぜん聞こえなかった。また、夜も眠っていると聞こえない。(60代)

問47. 今回の災害や今後の災害対策に関して、福島県に対するご意見・ご要望がございましたら、ご自由にご記入ください(自由記載)。

代表的な回答は以下のとおり。

【河川の整備に関する指摘・要望】

- ・河川の越水、溢水に対する処置を早急をお願いしたい。(50代)
- ・遊水池の面積拡大。阿武隈川の面積拡大。川底の整備。遊水地のポンプ場の整備。(50代)
- ・早く次に備えて対処してほしい。川の底を深くする、堤防を上げるなど早急な工事を望みます。(50代)

【避難所の整備に関する指摘・要望】

- ・避難所の毛布がすぐになくなり固い床の家で一晩過ごした人が沢山いました。また季節柄日に日に寒くなり、避難所では寝られないことも多く、初日の時点で段ボール(下に敷く用)だけでももう少しあればと思いました。(30代)
- ・災害の避難する際に、動物(犬・猫)を飼っている家族の方は、車の中で過ごす避難になります。一家族の犬・猫も避難する際一緒に避難できる場所を確保してほしいです。(50代)
- ・避難所の開設数を増やしてほしいです。(60代)

【罹災証明、補助金に関する指摘・要望】

- ・災害後の行政の手続きが多すぎる。家の片付けをしながら、手続きも一緒にするのでとても大変だった。申請をもっと簡単にして欲しい(30代)
- ・床上で1m以上にならないと助成金が出ない。床も壁も、家財も台所、風呂場も浸水してしまっても、半壊扱いは納得いかない。基準があるのはわかっているが、浸水に関しての基準の見直しをしてほしい。(50代)
- ・商売をしている人が今回の災害で活用したと思うグループ補助金の申請、手続き等がかなり難しく、市職員商工会員さんも良くわからず、皆さん困っている状況だった。申請等わかりやすいものにしてほしいものです。(60代)

【仮設住宅に関する指摘・要望】

- ・今はみなし物件にいますが、みなし物件が終わってしまった時、どうしたらいいか今から不安です。家財など(車も)そろえるのにかなりお金を使ったので、引越すするのも金銭的にきびしい(30代)
- ・借上住宅は避難者が探した物件をタイムリーに引越し出来るよう対応して欲しい。市や県が決めるまでの時間がかかりすぎる。また、市や県が指定をする物件よりも避難している方に探してもらった方が手間も時間も費用もかからないし避難している方にとっても助かる事をわかってほしいと思います。(50代)
- ・借上住宅について。床上浸水し、とても住める状態ではないので早めに判断し、借上住宅の対応前に借りた方々にも、さかのぼって対応してもらいたい。4人家族で借上住宅の上限6万となっているが、ペットがいる場合、6万以下の物件が極端に少ない為、6万をこえる部分は個人負担など柔軟な対応をしてもらいたい。(60代)

【情報の伝達・取得に関する指摘・要望】

- ・避難所へ行きました。2日間お世話になり、ありがたく思っています。ただし言わせていただければ、1人毛布1枚で寒かったこと。食事はペットボトルとおにぎり1個、ぜいたくは言いませんが後にテレビなどでみていると、場所により大変差があったように思います。他の避難所などは、あたたかい食べ物などあったとのこと。それに情報がわかりません。若い方はスマートフォンなどで、知っていたようですが、私達年令の高い方はわかりませんでした。せめてテレビなど置いてほしいと思います。(60代)
- ・10月12日深夜、特に自宅周辺の状況がわからず不安だった時、消防団員の方からLINEで自宅周辺の

画像、動画を送ってもらい、情報が入り少し安心しました。台風第19号のような大きな災害の際、小さな町はTVでは情報を得られません。LINEやメールを活用した情報提供をお願いしたいです。(60代)

- ・自然災害は気象情報がなによりも大切になります。公共放送はなによりもたよりになりますが、地域によって災害の状況が違いますので地元の行政機関からの情報が市民を動かすものとなります。その中で防災無線は最もたよりにしていますが、屋外スピーカーでは大雨、大風のなかではほとんど聞きとれません。個別(家庭用)受信機の設置がなによりも大切になりますので全世帯に個別受信機を設置されますよう要望させていただきます。(70代)

【自治体、避難所運営者等への感謝の気持ち】

- ・地域の消防団が見廻り活動をして、早め早めの情報や警報を出してくれるためとてもありがたかった。(40代)
- ・初めての経験で、自宅に居住できなく1ヶ月間、避難所でお世話になりました。その間、たくさんの行政の方にお世話になり、子供も居た為子供達に優しくお声をかけて下さる職員さんもおり、ありがたい気持ちでいっぱいでした。経験してみて初めて、様々な支援があることを知りました。今現在も借り上げ住宅で生活させて頂き、安心して眠れています。ありがとうございます。(40代)
- ・被災後の手続きの説明が迅速かついい感じで感激しました。今後共よろしく願います。(70代)

IV 參考資料

4-1 アンケート調査票

台風第19号等での避難行動に関するアンケート

ご記入にあたってのお願い

- 1 必ず、封筒の宛名ご本人様に回答をお願いいたします。
- 2 調査票や封筒に氏名・住所を記入して頂く必要はありません。
- 3 回答には、濃いえんぴつか、黒または青のボールペン・万年筆をご使用ください。
- 4 回答方法は、あてはまる選択肢の番号を○で囲んで下さい。
- 5 ご自分の意見に近い選択肢がない場合は「その他（ ）」の選択肢の番号を○で囲み、（ ）の中にその具体的な内容をご記入ください。
- 6 設問によって回答していただく方が限られる場合があります。説明文や矢印に従ってお進みください。

すべての記入が終わりましたら、お忙しいところ恐縮ですが、

令和2年3月15日（日）までに

あなたご自身の状況についてお伺いします。

問1. あなたの年齢について教えてください。(○は1つ)

- | | | | |
|--------|--------|--------|----------|
| 1. 10代 | 3. 30代 | 5. 50代 | 7. 70代 |
| 2. 20代 | 4. 40代 | 6. 60代 | 8. 80代以上 |

問2. あなたの性別(自認する性)を教えてください。(○は1つ)

- | | | |
|-------|-------|-----------|
| 1. 男性 | 2. 女性 | 3. その他() |
|-------|-------|-----------|

問3(1). 台風第19号が発生した10月12日時点で、あなたを含めて同居家族は何人でしたか。

あなたを含めて同居家族は()人

問3(2). 台風第19号が発生した10月12日時点で、あなたを含めた同居家族の中に、以下のような方々はいらっしゃいましたか。(○はいくつでも)

- | | | |
|--------|---------------|---------------|
| 1. 乳幼児 | 4. 高校生 | 7. 妊産婦 |
| 2. 小学生 | 5. 75歳以上の方 | 8. 当てはまる人はいない |
| 3. 中学生 | 6. 介護・介助が必要な方 | |

問4. 台風第19号が発生した10月12日時点での、あなたのご職業を教えてください。(○は1つ)

1. 給与所得者(フルタイム)	5. 年金生活者
2. 自営業	6. 無職
3. 臨時社員、職員・パート・アルバイトなど	7. 学生
4. 専業主婦/主夫	8. その他()

問5(1). 台風第19号が発生した10月12日時点の、あなたのお住まいの市町名を教えてください。(○は1つ)

1. 福島市	4. 須賀川市	7. 田村市	10. 本宮市	13. 石川町
2. 郡山市	5. 相馬市	8. 南相馬市	11. 川俣町	14. その他
3. いわき市	6. 二本松市	9. 伊達市	12. 塙町	()

問5(2). 台風第19号が発生した10月12日時点の、あなたのお住まいの地区名を教えてください。(大字単位でお書きください)

大字・町()

問6(1). 台風第19号が発生した10月12日に、あなたがお住まいになっていたご自宅は以下のどれですか。(○は1つ)

1. 平屋	4. 集合住宅の1階	7. その他
2. 2階建ての一軒屋	5. 集合住宅の2階	()
3. 3階建ての一軒屋	6. 集合住宅の3階以上	

問6(2). あなたがお住まいになっていたご自宅は、どのような造りですか。(○は1つ)

1. 木造	3. 鉄骨造	5. 分からない
2. 鉄筋コンクリート	4. その他()	

問7. あなたは以下の台風・豪雨の災害を経験しましたか。それぞれの災害について、最もあてはまるものに○を1つずつつけてください。

	経験 しなかった	経験したが特に 被害はなかった	家屋の一部に 被害があった	家屋に大きな 被害があった
① 昭和61年8月豪雨(8.5 水害)	1	2	3	4
② 平成元年台風13号	1	2	3	4
③ 平成10年8月末豪雨	1	2	3	4

問8. あなたは、今まで災害によって被害を受けたり、身近に危険を感じたりしたことはありますか。被害を受けたり危険を感じたりしたことがあるものに○をつけてください。(○はいくつでも)

1. 地震	5. 河川の氾濫	9. 雪崩	13. ガス爆発
2. 津波	6. 土砂崩れ・崖崩れ	10. 火山噴火	14. 火災
3. 台風(暴風雨)	7. 高潮	11. 落雷	15. その他()
4. 豪雨	8. 豪雪	12. 竜巻	16. 被害や危険を感じたことは無い

問9. 台風第19号発生前、あなたがお住まいの地域で洪水・浸水などの水害が発生すると思っていましたか。(○は1つ)

1. 被害を受けるような水害は絶対に起きないと思っていた
2. 被害を受けるような水害はたぶん起きないだろうと思っていた
3. 21世紀中に起きそうだと思っていた
4. ここ10年くらいの間に起きそうだと思っていた
5. 近いうちに起きそうだと思っていた
6. 水害が起こる場所とは知らなかった

問10. あなたのお住まいの地域の「ハザードマップ(水害)」を台風第19号発生前に見たことがありましたか。(○は1つ)

1. ハザードマップという言葉自体を知らなかった
2. ハザードマップという言葉は知っているが、自分の住んでいる地域にあることを知らなかった
3. ハザードマップ(水害)が自分の住んでいる地域に存在することを知っていたが、見たことはなかった
4. ハザードマップ(水害)を見たことはあるが、内容までは覚えていなかった
5. ハザードマップ(水害)を見て、内容も覚えていた
6. 住んでいる地域のハザードマップ(水害)はない

問11(1). あなたは「風水害時の避難場所」と「風水害時の避難所」の違いについて、台風第19号発生前に知っていましたか。(○は1つ)

※避難場所とは災害から命を守るために緊急的に避難する場所で、その場所でそのまま生活することは想定していません。

※避難所とは、自宅など生活の場を災害等で失った人が避難生活をするための施設です。

1. 知らなかった 2. 何となく知っていた 3. 知っていた 4. その他()

問11(2). あなたは「風水害の避難場所」について、台風第19号発生前に知っていましたか。(○は1つ)

1. 自分が避難場所に行く必要があることを考えたことはなかった
2. 避難場所に行く必要があることは知っていたが、避難場所がどこか知らなかった
3. 「たぶんここだろう」という見当はついていた
4. 広報・ハザードマップ・訓練などで正確に知っていた

問11(3). あなたは「風水害時の避難所」について、台風第19号発生前に知っていましたか。(○は1つ)

1. 自分が避難所に行く必要があることを考えたことはなかった
2. 避難所に行く必要があることは知っていたが、避難所がどこか知らなかった
3. 「たぶんここだろう」という見当はついていた
4. 広報・ハザードマップ・訓練などで正確に知っていた

問12. あなたは「風水害時の避難計画」を、台風第19号発生前に立てていましたか。(○は1つ)

1. 自分が災害時に避難する必要があることを考えていなかった
2. 災害時の具体的な避難方法や避難場所についてほとんど考えていなかった
3. 計画まではなかったが、大まかな避難の場所や方法は考えていた
4. 災害時の避難方法・避難場所について明確に計画を立てていた

問13. あなたは「お住まいの地域での防災訓練」に、台風第19号発生前に参加したことがありますか。(○は1つ)

1. 参加したことがなかった 4. ほぼ毎年のように参加していた
2. 参加したことはめったになかった 5. 地域で防災訓練を行っていること自体を知らなかった
3. 何年かごとに参加していた 6. 地域で防災訓練は行っていない

問14(1). あなたは、台風第19号発生前に気象に関する以下の用語を知っていましたか。知っていたものに○を付けてください。(○はいくつでも)

- | | | |
|-----------|---------|-------------|
| 1. 大雨警報 | 3. 洪水警報 | 5. 土砂災害警戒情報 |
| 2. 大雨特別警報 | 4. 暴風警報 | 6. 知らなかった |

問14(2). あなたは、台風第19号発生前に住民避難に関する以下の用語を知っていましたか。知っていたものに○を付けてください。(○はいくつでも)

- | | |
|-------------------------|---|
| 1. 避難準備・高齢者等避難開始 | 5. 警戒レベル4(すみやかに避難) |
| 2. 避難勧告 | 6. 警戒レベル5(災害がすでに発生しており、命を守るための最善の行動をとる) |
| 3. 避難指示(緊急) | 7. 知らなかった |
| 4. 警戒レベル3(高齢者等はすみやかに避難) | |

問15(1). あなたは、これまでの生活において防災に関する知識を得る機会や学ぶ機会があったと思いますか。(○は1つ)

- | | | |
|---------|----------|-----------|
| 1. なかった | 2. 多少あった | 3. 十分にあった |
|---------|----------|-----------|

→「1.なかった」を選択した場合は、5ページの間16へお進みください。

問15(2). 問15(1)で「2. 多少あった」又は「3. 十分にあった」を選んだ方は、これまでの生活において防災に関する知識を得る機会や学ぶ機会を活用していましたか。(○は1つ)

- | | | |
|------------|-----------|----------------|
| 1. 活用しなかった | 2. 多少活用した | 3. 可能な限り活用してきた |
|------------|-----------|----------------|

台風第 19 号が上陸した 10 月 12 日、雨が降る前のあなたの行動についてお尋ねします。

問16. あなたは雨が降り出す前には、台風第 19 号についてどのように考えていましたか。(○はいくつでも)

1. たいした被害はないと思った
2. 暴風による被害を警戒していた
3. 水害が起きるかもしれないと思った
4. 水害が起きるとしても過去に経験した範囲に収まるだろうと考えていた
5. 水害が起きるとしても住宅のかさ上げ等の対策をしていたので大丈夫と考えていた
6. 過去の水害の後に堤防強化などの対策がとられたので大丈夫と考えていた
7. 被害が出そうなので、台風の影響が強まる前に避難が必要と考えていた

問17. あなたは台風第 19 号の情報を雨が降り出す前にはどこから入手していましたか。(○は主な入 sources を3つまで)

なお、その中で最も重視したものについては、◎をつけてください。(◎は1つ)

- | | |
|----------------------------|--|
| 1. テレビ | 9. 家族・友人・知人等 |
| 2. ラジオ(自治体が貸与する防災ラジオは含まない) | 10. 消防団・自主防災組織・民生委員等 |
| 3. 新聞 | 11. インターネット |
| 4. スマートフォンのアプリ | 12. SNS (Twitter , facebook , LINE など) |
| 5. 市町村が発信する防災メール(エリアメール) | 13. その他() |
| 6. 市町村が発信する防災メール(登録メール) | 14. 情報は入手していなかった |
| 7. 戸別受信機(自治体が貸与する防災ラジオを含む) | 15. 覚えていない・分からない |
| 8. 防災行政無線(屋外スピーカー) | |

問18. 台風第 19 号に対して、雨が降り出す前に何らかの行動をしていましたか。あてはまるものに○をつけてください。(○はいくつでも)

- | | |
|--------------------------|-------------------------|
| 1. 普段より詳しく気象に関わる情報を確認した | 7. ハザードマップを確認した |
| 2. 家族・親戚と連絡をとり話をした | 8. 避難所又は避難場所とそのルートを確認した |
| 3. 友人・知人と連絡をとり話をした | 9. 外出の予定を変更した |
| 4. 食料や懐中電灯など非常時の物品を準備した | 10. その他() |
| 5. 住宅の補強(窓ガラスの補強など)を行った | 11. 特になにもしていない |
| 6. 家具や大切なものを上階や高いところに上げた | |

台風第19号が上陸した10月12日、雨が降り出してからのあなたの行動についてお尋ねします。

問19(1). 台風第19号では様々な「気象警報」が発表されました。あなたが入手した「気象警報」を全て選んで下さい。(○はいくつでも)

- | | | |
|-----------|---------------------|-----------------|
| 1. 暴風警報 | 4. 洪水警報 | 7. 覚えていない・分からない |
| 2. 大雨警報 | 5. 土砂災害警戒情報 | |
| 3. 大雨特別警報 | 6. 気象警報が出たことは知らなかった | |

→「6. 気象警報が出たことは知らなかった」又は「7. 覚えていない・分からない」を選択した場合は、問20(1)へお進みください。

問19(2). 問19(1)で「1. 暴風警報」～「5. 土砂災害警戒情報」を選んだ方は、「気象警報」をどこから入手していましたか。(○は主な入手源を3つまで)

- | | |
|----------------------------|-------------------------------------|
| 1. テレビ | 8. 防災行政無線(屋外スピーカー) |
| 2. ラジオ(自治体が貸与する防災ラジオは含まない) | 9. 家族・友人・知人等 |
| 3. 新聞 | 10. 消防団・自主防災組織・民生委員等 |
| 4. スマートフォンアプリ | 11. インターネット |
| 5. 市町村が発信する防災メール(エリアメール) | 12. SNS(Twitter, facebook, LINE など) |
| 6. 市町村が発信する防災メール(登録メール) | 13. その他() |
| 7. 戸別受信機(自治体が貸与する防災ラジオを含む) | 14. 覚えていない・わからない |

問20(1). 以下の「避難情報」のうち、あなたの住んでいる地域が対象となったものはどれですか。(○はいくつでも)

- | | |
|------------------|-----------------|
| 1. 避難準備・高齢者等避難開始 | 4. 避難情報は出ていない |
| 2. 避難勧告 | 5. 覚えていない・分からない |
| 3. 避難指示(緊急) | |

→「4. 避難情報は出ていない」又は「5. 覚えていない・分からない」を選択した場合は、7ページ問21へお進みください。

問20(2). 問20(1)で「1. 避難準備・高齢者等避難開始」～「3. 避難指示(緊急)」を選んだ方は、「避難情報」をどこから入手していましたか。(○は主な入手源を3つまで)

1. テレビ	8. 防災行政無線(屋外スピーカー)
2. ラジオ(自治体が貸与する防災ラジオは含まない)	9. 家族・友人・知人等
3. 新聞	10. 消防団・自主防災組織・民生委員等
4. スマートフォンアプリ	11. インターネット
5. 市町村が発信する防災メール(エリアメール)	12. SNS(Twitter, facebook, LINE など)
6. 市町村が発信する防災メール(登録メール)	13. その他()
7. 戸別受信機(自治体が貸与する防災ラジオを含む)	14. 覚えていない・わからない

問21. あなたはご自宅が被災する前に避難しましたか。(○は1つ)

※ ここでいう「避難」とは、避難場所など自宅以外の安全な場所へ移動することのほか、自宅やマンションなどの上階などに移動した場合も含まれます。

1. 避難した	2. 避難しなかった
---------	------------

→「2.避難しなかった」を選択した場合は、9ページの問29へお進みください。

問22. 問21で「1. 避難した」を選んだ方は、最終的にどこに避難しましたか。(○は1つ)

※避難場所とは災害から命を守るために緊急的に避難する場所で、その場所でそのまま生活することは想定していません。

※避難所とは、自宅など生活の場を災害等で失った人が避難生活をするための施設です。

1. 避難場所	3. 親戚・知人宅	5. 自宅やマンションなどの上階
2. 避難所	4. その他の建物	6. その他()

問23. 問21で「1. 避難した」を選んだ方は、避難した理由について教えてください。(○はいくつでも)

なお、避難する決め手となった理由については、◎をつけてください。(◎は2つまで)

1. 雨の降り方が激しく身の危険を感じたから	8. 近所の人から避難を始めたから
2. 河川の水位が上がっているのを見たから	9. 避難準備・高齢者等避難開始が発令されたから
3. 自宅の近くなどで急に水が上がってきたから	10. 避難勧告が発令されたから
4. 同居の家族に避難しようと言われたから	11. 避難指示(緊急)が発令されたから
5. 別居の家族に避難を勧められたから	12. 大雨警報が発表されたから
6. 近所の人や消防団員などに避難を勧められたから	13. 洪水警報が発表されたから
7. テレビやインターネットなどで雨量や河川の水位などの情報を得たから	14. 大雨特別警報が発表されたから
	15. その他()

問24. 問21で「1. 避難した」を選んだ方は、避難を開始したおおまかな時間を教えてください。

※24 時間表記でお答えください。

1. 10月12日()時頃 2. 10月13日()時頃 3. 覚えていない・分からない

問25. 問21で「1. 避難した」を選んだ方は、誰と避難しましたか。(1の場合○は1つ、1以外の場合○はいくつでも)

1. 1人で避難した 2. 家族など同居者 3. 近隣住民 4. その他()

問26. 問21で「1. 避難した」を選んだ方は、避難先から最初に自宅などへ戻った大まかな時間を教えてください。

※24 時間表記でお答えください。

※自宅やマンションなどの上階へ避難した方は、自宅などの下の階へ最初に戻った大まかな時間を教えてください。

1. 10月12日()時頃 4. 戻れていない
2. 10月13日()時頃 5. 覚えていない・分からない
3. 10月14日以降()日頃

→「4. 戻れていない」を選択した場合は、8ページの間28へお進みください。

問27. 問26で「4. 戻れていない」以外を選んだ方は、避難先から自宅などへ最初に戻る決め手となった理由を教えてください。(○は2つまで)

※自宅やマンションなどの上階へ避難した方は、自宅などの下の階へ戻ったきっかけを教えてください。

1. 自宅周辺の避難情報が解除されたから 7. 他の避難者が自宅へ戻ったから
2. 大雨特別警報が解除されたから 8. 家族と相談して決めた
3. 大雨警報が解除されたから 9. 避難先での生活がきびしかったから
4. 洪水警報が解除されたから 10. 自宅の状況が心配で見に帰りたかったから
5. 雨がやんだから 11. その他()
6. 近くの河川の水位が下がったから

問28. 問22で「5. 自宅やマンションなどの上階」を選んだ方は、自宅やマンション以外へ避難しなかった理由について教えてください。(〇はいくつでも)

なお、自宅やマンション以外へ避難しない決め手となった理由については、◎をつけてください。(◎は2つまで)

→問22で「5. 自宅やマンションなどの上階」以外を選んだ方は、10ページの間32へお進みください。

1. 上階への避難で安全を確保できると考えていたため
2. 自宅が被害に遭うとは思わなかったから
3. 雨の降り方や川の水位からみて、自宅は安全だと判断したから
4. テレビやインターネットの雨量や水位などの情報から、外に避難するより自宅の方が安全と判断したから
5. 近所の人は誰も自宅の外へ避難していなかったから
6. 夜だったから
7. 誰からも自宅以外へ避難することを勧められなかったから
8. テレビなどで自宅の上階への避難で身の安全を確保することが伝えられていたから
9. 自宅以外へ避難する方がかえって危険だと思ったから
10. 自宅以外へ避難することを考えた時は、既に危険な状態になっていたから
11. 避難場所での滞在が不安だったから
12. ペットを飼っていたから
13. 過去に経験した水害の範囲に収まると思ったから
14. 避難勧告や避難指示(緊急)が発令されたことを知らなかったから
15. 大雨警報や大雨特別警報が発表されたことを知らなかったから
16. 自宅以外へ避難することは考えなかった
17. その他()

→10ページの間32へお進みください。

問29. 問21で「2. 避難しなかった」を選んだ方は、避難しなかった理由について教えてください。(〇はいくつでも)

なお、避難しなかった決め手となった理由については、◎をつけてください。(◎は2つまで)

1. 自宅が被害に遭うとは思わなかったから
2. 雨の降り方や川の水位からみて自宅は安全だと判断したから
3. テレビやインターネットの雨量や水位などの情報から安全だと判断したから
4. 近所の人は誰も避難していなかったから
5. 夜だったから
6. いざとなれば2階などに逃げればよいと思ったから(2階などには逃げなかった)
7. 誰からも避難を勧められなかったから
8. 避難する方がかえって危険だと思ったから
9. 避難を考えた時は、既に危険な状態になっていたから
10. 避難場所での滞在が不安だったから
11. ペットを飼っていたから
12. 過去に経験した水害の範囲に収まると思ったから
13. 避難勧告や避難指示(緊急)が発令されたことを知らなかったから
14. 大雨警報や大雨特別警報が発表されたことを知らなかったから
15. 避難することは考えなかった
16. その他()

問30. 問21で「2. 避難しなかった」を選んだ方は、周囲からの避難の呼びかけはありましたか。(〇はいくつでも)

1. 同居している家族・親戚から避難の呼びかけがあった
2. 別居している家族・親戚から避難の呼びかけがあった
3. 近所の人や友人・知人から避難の呼びかけがあった
4. 役場職員や消防団員等から避難の呼びかけがあった
5. 避難の呼びかけは特になかった
6. その他()

問31. 問21で「2. 避難しなかった」を選んだ方は、どのようなきっかけがあれば、「避難した」と思いますか。(〇はいくつでも)

- | | |
|----------------------|-----------------------|
| 1. もっと危機感のある避難情報の提供 | 6. 近所の人や友人・知人からの呼びかけ |
| 2. 役所等の広報車の呼びかけ | 7. 役場職員や消防団員等からの呼びかけ |
| 3. 防災無線の呼びかけ | 8. テレビなどからの切迫感のある呼びかけ |
| 4. 同居家族からの呼びかけ | 9. その他() |
| 5. 同居以外の家族・親戚からの呼びかけ | 10. 避難はしない |

台風第19号から約2週間後、10月25日に福島県内では一部の地域に「大雨警報」や「洪水警報」が発表されました。10月25日のあなたの状況についてお尋ねします。

問32. あなたが入手した「気象警報」を全て選んで下さい。(○はいくつでも)

- | | |
|------------------|------------------------------------|
| 1. 大雨警報 | 4. 気象警報は発表されたが自分の住んでいる地域には発表されなかった |
| 2. 洪水警報 | |
| 3. 気象警報は発表されていない | 5. 覚えていない・分からない |

問33. 10月25日に、あなたが入手した「避難情報」を全て選んで下さい。(○はいくつでも)

※10月25日に福島県内では、一部の地域に「避難準備・高齢者等避難開始」、「避難勧告」、「避難指示(緊急)」が発令されました。

- | | |
|------------------|------------------------------------|
| 1. 避難準備・高齢者等避難開始 | 5. 避難情報は発令されたが自分の住んでいる地域には発令されていない |
| 2. 避難勧告 | |
| 3. 避難指示(緊急) | 6. 覚えていない・分からない |
| 4. 避難情報は発令されていない | |

問34. あなたはご自宅が被災する前に避難しましたか。

※ここでいう「避難」とは、避難場所など自宅以外の安全な場所へ移動することのほか、自宅の上階などに移動した場合も含まれます。

- | | | |
|---------|------------|-----------------------|
| 1. 避難した | 2. 避難しなかった | 3. 台風第19号による避難を継続していた |
|---------|------------|-----------------------|

→「2.避難しなかった」を選択した場合は、13ページの間42へお進みください。

→「3.台風第19号により避難を継続していた」を選択した場合は、14ページの間43へお進みください。

問35. 問34で「1. 避難した」を選んだ方は、最終的にどこに避難しましたか。(○は1つ)

※避難場所とは災害から命を守るために緊急的に避難する場所で、その場所でそのまま生活することは想定していません。

※避難所とは、自宅など生活の場を災害等で失った人が避難生活をするための施設です。

- | | | |
|---------|-----------|------------------|
| 1. 避難場所 | 3. 親戚・知人宅 | 5. 自宅やマンションなどの上階 |
| 2. 避難所 | 4. その他の建物 | 6. その他() |

問36. 問34で「1. 避難した」を選んだ方は、避難した理由について教えてください。(○はいくつでも)
 なお、避難する決め手となった理由については、◎をつけてください。(◎は2つまで)

- | | |
|-----------------------------------|---------------------------|
| 1. 雨の降り方が激しく身の危険を感じたから | 8. 近所の人々が避難を始めたから |
| 2. 河川の水位が上がっているのをみたから | 9. 避難準備・高齢者等避難開始が発令されたから |
| 3. 自宅の近くなどで急に水が上がってきたから | 10. 避難勧告が発令されたから |
| 4. 同居の家族に避難しようと言われたから | 11. 避難指示(緊急)が発令されたから |
| 5. 別居の家族に避難を勧められたから | 12. 大雨警報が発表されたから |
| 6. 近所の人や消防団員などに避難を勧められたから | 13. 洪水警報が発表されたから |
| 7. テレビやインターネットで雨量や河川の水位などの情報を得たから | 14. 台風第19号の経験で避難が必要と考えたから |
| | 15. その他() |

問37. 問34で「1. 避難した」を選んだ方は、避難を開始したおおまかな時間を教えてください。
 ※24 時間表記でお答えください。

- | | | |
|----------------|----------------|-----------------|
| 1. 10月25日()時頃 | 2. 10月26日()時頃 | 3. 覚えていない・分からない |
|----------------|----------------|-----------------|

問38. 問34で「1. 避難した」を選んだ方は、誰と避難しましたか。(1の場合○は1つ、1以外の場合○はいくつでも)

- | | | | |
|------------|------------|---------|-----------|
| 1. 1人で避難した | 2. 家族など同居者 | 3. 近隣住民 | 4. その他() |
|------------|------------|---------|-----------|

問39. 問34で「1. 避難した」を選んだ方は、避難先から最初に自宅やマンションなどへ戻った大まかな時間を教えてください。

※24 時間表記でお答えください。

※自宅やマンションなどの上階へ避難した方は、自宅などの下の階へ最初に戻った大まかな時間を教えてください。

- | | |
|------------------|-----------------|
| 1. 10月25日()時頃 | 4. 戻れていない |
| 2. 10月26日()時頃 | 5. 覚えていない・分からない |
| 3. 10月27日以降()日頃 | |

→「4. 戻れていない」を選択した場合は、12ページの間41へお進みください。

問40. 問39で「4. 戻れていない」以外を選んだ方は、避難先から自宅へ最初に戻る決め手となった理由を教えてください。(○は2つまで)

※自宅やマンションなどの上階へ避難した方は、自宅の下の階へ戻ったきっかけを教えてください。

- | | |
|----------------------|------------------------|
| 1. 自宅周辺の避難情報が解除されたから | 6. 他の避難者が自宅へ戻ったから |
| 2. 大雨警報が解除されたから | 7. 家族と相談して決めた |
| 3. 洪水警報が解除されたから | 8. 避難先での生活がきびしかったから |
| 4. 雨がやんだから | 9. 自宅の状況が心配で見に帰りがかったから |
| 5. 近くの河川の水位が下がったから | 10. その他() |

問41. 問35で「5. 自宅やマンションなどの上階」を選んだ方は、自宅やマンション以外へ避難しなかった理由について教えてください。(〇はいくつでも)

なお、自宅やマンション以外へ避難しない決め手となった理由については、◎をつけてください。(◎は2つまで)

→問35で「5. 自宅やマンションなどの上階」以外を選んだ方は、14ページの間43へお進みください。

1. 上階への避難で安全を確保できると考えていたため
2. 自宅が被害に遭うとは思わなかったから
3. 雨の降り方や川の水位からみて自宅は安全だと判断したから
4. テレビやインターネットの雨量や水位などの情報から、外に避難するより自宅の方が安全と判断したから
5. 近所の人は誰も自宅の外へ避難していなかったから
6. 夜だったから
7. 誰からも自宅以外へ避難することを勧められなかったから
8. テレビなどで自宅の上階への避難で身の安全を確保することが伝えられていたから
9. 自宅以外へ避難する方がかえって危険だと思ったから
10. 自宅以外へ避難することを考えた時は、既に危険な状態になっていたから
11. 避難場所での滞在が不安だったから
12. ペットを飼っていたから
13. 過去に経験した水害の範囲に収まると思ったから
14. 避難勧告や避難指示(緊急)が発令されたことを知らなかったから
15. 大雨警報が発表されたことを知らなかったから
16. 自宅以外へ避難することは考えなかった
17. その他()

→14ページの間43へお進みください

問42. 問34で「2. 避難しなかった」を選んだ方は、避難しなかった理由について教えてください。(〇はいくつでも)

なお、避難しなかった決め手となった理由については、◎をつけてください。(◎は2つまで)

1. 住んでいる地域に被害が無かったから
2. 自宅が被害に遭うとは思わなかったから
3. 雨の降り方や川の水位からみて自宅は安全だと判断したから
4. テレビやインターネットの雨量や水位などの情報からみて、自宅は安全だと判断したから
5. 近所の人は誰も避難していなかったから
6. 夜だったから
7. いざとなれば2階などに逃げればよいと思ったから(2階などには逃げなかった)
8. 誰からも避難を勧められなかったから
9. 避難する方がかえって危険だと思ったから
10. 避難を考えた時は、既に危険な状態になっていたから
11. 避難場所での滞在が不安だったから
12. ペットを飼っていたから
13. 過去に経験した水害の範囲に収まると思ったから
14. 避難勧告や避難指示(緊急)が発令されたことを知らなかったから
15. 大雨警報が発表されたことを知らなかったから
16. 避難することは考えなかった
17. その他()

台風第 19 号や 10 月 25 日の大雨による被害についてお尋ねします。

※台風第 19 号と 10 月 25 日の大雨でそれぞれ被害があった場合は、被害の大きい選択肢を選んでください。

問43. あなたの自宅について、浸水による被害はありましたか。(○は1つ)

- | | | |
|-------------------|-------------------|-------------|
| 1. 流出・全壊した | 3. 床上浸水した(1階まで浸水) | 5. 敷地内は浸水した |
| 2. 床上浸水した(2階まで浸水) | 4. 床下浸水した | 6. 被害はなかった |

問44. あなたの自宅について、土砂による被害はありましたか。(○は1つ)

- | | | | |
|-------|-------|----------|------------|
| 1. 全壊 | 2. 半壊 | 3. 軽微な被害 | 4. 被害はなかった |
|-------|-------|----------|------------|

問45. 台風第 19 号又は 10 月 25 日大雨の後、ご自宅の被害に対して役所から示された「罹災証明書の判定内容」をお答えください。(○は1つ)

- | | | |
|----------|---------|---------------------|
| 1. 全壊 | 3. 半壊 | 5. 被害なし |
| 2. 大規模半壊 | 4. 一部損壊 | 6. 役所から判定結果をもらっていない |

その他

問46. 台風第19号や10月25日の大雨の際に、避難することで困ったこと、避難をためらったことがありましたら、ご記入ください(自由記載)。

問47. 今回の災害や今後の災害対策に関して、福島県に対するご意見・ご要望がございましたら、ご自由にご記入ください(自由記載)。

以上でご回答いただく内容は終わりです。

ご協力いただきまして、誠にありがとうございました。

(案)

福島県台風第 19 号等に関する災害対応検証事業

(中間報告)

～迅速で的確な避難行動に向けた取組について～

令和 2 年 6 月

福島県

はじめに

昨年10月12日に発生した令和元年東日本台風とその2週間後10月25日に発生した大雨は、河川の氾濫や土砂災害によって本県に甚大な被害をもたらすとともに、河川から溢れた水が自宅に流入して逃げ遅れた方や自力に逃げることができなかつた方、屋外を車で移動中に被災された方など、32名の方が災害を直接の要因として亡くられました。犠牲になられた方の御冥福を心よりお祈り申し上げます。

これらの経緯を踏まえ、県では、令和2年1月に学識経験者と県関係部長を委員とする「福島県台風第19号災害対応検証委員会」を設置し、被災された方の避難行動や県の災害対応、関係機関との連携等について検証を行っています。

今回、大雨の危険性が高まる梅雨の出水期を前に、現時点での検証委員会における議論や被災世帯を対象とした住民避難行動調査の結果などを踏まえ、県民の命を守るための避難のあり方に係る取組等について中間報告として取りまとめました。

県としましては、今後、この中間報告の内容等を踏まえ、県民の皆様が迅速で的確な避難を図るために必要な取組や呼びかけを行ってまいりますので、県民の皆様や市町村等関係機関の皆様の御理解と御協力をお願いいたします。

令和2年6月

福島県危機管理部長 大島 幸一

目 次

1 人的被害状況による検証	1
2 住民避難行動調査による検証	2
3 市町村災害対応調査による検証	4
4 委員からの意見より	6
5 迅速で的確な避難行動に向けた取組（水害から命を守るために）	7
県民の皆様や事業者への呼びかけ（県ホームページ）	11
○ 参考資料 1 避難行動判定フロー（内閣府作成）	
○ 参考資料 2 避難情報のポイント（内閣府作成）	
○ 参考資料 3 福島県「台風第 19 号等」住民避難行動調査業務報告書	

1 人的被害状況による検証

(1) 人的被害

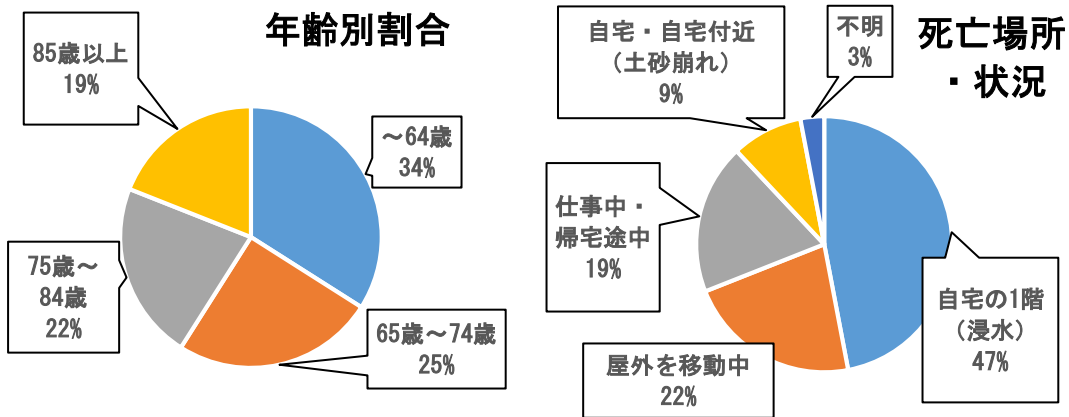
区分	人数
死者（直接死のみ）	32人
行方不明者	0人
重傷者	1人
軽傷者	58人



市町村	死者数
郡山市	6人
いわき市	8人
白河市	2人
須賀川市	2人
相馬市	2人
二本松市	2人
南相馬市	1人
本宮市	7人
川内村	1人
飯舘村	1人
合計	32人

(2) 亡くなった方の分析

- 32人中21人（65.6%）が65歳以上
 - ・うち15人（71.4%）が自宅被災と推定
 - ・その15人全員の死亡場所は1階
- 32人中11人（34.4%）が外出中に被災
 - ・うち9人（28.1%）が自動車
- 32人中6人（18.8%）が仕事中に被災



(3) 亡くなった方の分類と対策

- 避難しなかった（避難できなかった）ため自宅で亡くなった
- 避難中に屋外で亡くなった
- 外出中に屋外で亡くなった
- 工作中（又は仕事から帰宅中）に亡くなった



- 早め早めに安全な場所に避難をする。
- 自宅にいて身に危険が迫った場合は、垂直避難（自宅の上階等への避難）により身を守る。
- 大雨や暴風で屋外の移動が危険な状況では外出しない。

2 住民避難行動調査による検証

【住民避難行動調査】令和元年東日本台風の被害が大きい 13 市町の被災世帯を対象として、日頃からの防災の備えや当日の避難行動に係るアンケート調査を実施したもの。

※ 調査内容・結果の概要は、参考資料 3「福島県「台風第 19 号等」住民避難行動調査業務報告書」参照

◆ 課題等と対策

(1) 避難情報の伝達について

- 令和元年東日本台風に伴い発表された何かしらの気象警報を見聞きした人は 91.3%である。また、何かしらの避難情報を見聞きした人は 80.5%を占めており、大半の人は気象警報や避難情報を入手していたと考えられる。
- 情報の取得源を年代別にみると、若年層では「スマートフォンアプリ」や「市町村が発信するエリアメール」、「インターネット」、SNS などから入手した人が多く、高齢層ではラジオや消防団・自主防災組織・民生委員などの旧来型の情報源から避難情報を入手している人が一定数いるなど、年代によって入手手段に差はあるものの、大半の人はテレビやエリアメールを中心に様々な情報源から避難情報を入手していた。



- テレビのデータ放送を最大限に活用した避難情報の伝達
 - ・ 高齢者を始め、幅広い年代に向けた周知が可能であることから、データ放送の使い方について平時から啓発する。
- デジタルからアナログまで多様な情報発信手段を確保する
 - ・ エリアメールやSNSによるリアルタイムの情報に加え、消防団や自主防災組織、民生委員等による呼びかけの活用を図る（ただし、呼びかける側の安全が確保できる早期の取組が必要）。

(2) 避難行動について

- 避難した理由をみると、「避難勧告」や「避難指示（緊急）」といった「避難情報」をきっかけにした方は少なく、「雨の降り方が激しく身の危険を感じたから」「河川の水位が上がっているのを見たから」等の「雨」や「水」の状況から身に危険が迫ってきていることを感じて避難行動を起こした人が多い。また、避難開始時間をみると、3割半ばの方は12日の20時から13日1時までの時間帯に避難しており、切迫した状況で避難した方が多いことがうかがえる。
- 自宅が被災する前に避難した方は約6割であり、4割の方は垂直避難を含めて避難行動をとっていない。年齢が低いほど自宅外への避難（水平避難）をした割合が高い傾向がある。



- より危機感や切迫性をもたせる避難情報の発令を図る
 - ・ 分かりやすい河川情報や降雨の情報を交えた発信、首長自らの呼びかけ 等
- 避難情報に関する周知をあらためて徹底する
 - ・ 「避難勧告」で必ず避難するなど警戒レベル情報の周知（高齢者等は「避難準備・高齢者等避難開始」で避難） 等
 - ・ いざという時に身を守る垂直避難のリスクと効果の両面の周知

(3) 水害リスクの認知と避難計画について

- 居住地域に水害が起きる可能性が高いと考えていた人やハザードマップを認識・理解していた人は水平避難を行った割合が高くなる傾向がある。
- 事前に、風水害の避難場所を大まかに考えていた人の約6割、具体的に避難計画を立てていた人の約8割が水平避難をしていることから、より具体的な計画を考えていた人ほど早めの水平避難をした傾向がある。



- 住民が地域の水害リスクを把握して事前に避難計画を立てることが的確な避難行動につながる
 - ・ 住民に対する水害や土砂災害のハザードマップの周知
 - ・ 住民自らがあらかじめ避難計画（水害リスクの把握・避難場所の選定・避難のタイミング）を立てておく取組の推進

3 市町村災害対応状況調査による検証

- 「被害の大きい12市町村を対象とした聞き取り調査」(実施期間:R2.3.18~3.27)
- 「県内59市町村を対象とした災害対応状況調査」(実施期間:R2.4.22~R2.5.11)

◆ 課題等と対策

(1) 避難行動要支援者への対応について

- 避難行動要支援者の人数に対して支援者の人数が不足している
- 避難行動要支援者名簿が活用されていない
 - ・ 名簿の共有について本人の同意が得られない
 - ・ 名簿の活用方法が決まっていない
 - ・ 名簿を管理している保健・福祉部局に防災のノウハウがないため活用できない
- 個別計画の有効性に乏しい(内容が乏しい・現実的に実施できない)
- 避難行動要支援者の移動手段が確保できない



- 災害時に対応できる支援者を増やす
 - ・ 行政、消防団、地域(自主防災組織、民生委員、地域住民)、社会福祉協議会等に加えて、民間事業者(福祉事業者等)も支援者となる仕組みの構築
- 避難行動要支援者名簿の有効性を高める
 - ・ 条例制定による名簿共有の本人の同意要件の撤廃
 - ・ 関係機関による名簿情報の共有
 - ・ 名簿登録対象者の適切な選定
 - ・ 名簿情報の有効活用策の検討
- 個別計画作成の促進と計画内容の充実を行う
 - ・ 個別計画作成に福祉事業者が参加する仕組みの構築
 - ・ 要支援者の避難シナリオの作成(避難情報等の伝達手段、避難手段、受入可能な避難先などを事前に検討する)
 - ・ 関係者(行政・地域・民間等)による個別計画の共有
- 避難行動要支援者の避難を想定した効果的な訓練を実施する
 - ・ 関係機関が連携した訓練の実施

(2) 避難場所・避難所の運営

- 見込みより避難者が多く避難所が一杯になった
- 学校施設は避難所としての開設が難しい
- 人手不足等によりハザードマップ等に記載していた避難所を全て開設できなかった
- 運営する人手が不足した
- 必要な物資の調達に苦労した
 - ・ 発災直後は道路が通行できず、物資の輸送ができなかった
 - ・ 年齢層によって必要物資が異なるため、調達に苦労した
- 高齢者、乳幼児、要介護者などは一般職員では対応が難しい
- ペット同伴の避難者の受入体制が整っていなかった
- 避難生活の長期化に伴い栄養面の偏りがあった
- 感染症対策が課題（施設のキャパシティ、物資、医療従事者等）



- 自主防災組織や町内会など開設できる避難場所・避難所を増やす
 - ・ 地域住民主体による避難場所や避難所の運営
 - ・ 指定避難所とする施設の拡充（県有施設、教育施設、民間宿泊施設、民間企業等の施設の活用）
 - ・ 民間宿泊施設（ホテル・旅館等）の活用
- 指定避難場所・避難所以外への避難の検討
 - ・ 親戚・知人宅など安全な場所への早めの避難の検討
- 避難所運営の人員を拡充する
 - ・ 地域住民による避難所運営の促進
- 要配慮者の受入能力の向上を図る
 - ・ 高齢者・乳幼児・要介護者などの受入施設をあらかじめ指定
- ペット同行者を受入できる施設をあらかじめ指定
- 必要物品の備えを行う
 - ・ 食料等の計画的な備蓄
 - ・ 感染症対策に必要な物品（マスク・消毒液等）の備蓄
 - ・ 段ボールベッドやパーティション等、環境改善に係る物品の備蓄
- 感染症対策の徹底
 - ・ 避難所レイアウトの検討
 - ・ （再掲）物資の備蓄、避難所以外への避難の促進

4 検証委員会委員の意見

- 今回の台風では夜間に雨のピークがあり、人の命に関わる事態としては最悪の時間帯。その対応には早めの避難が必要。今回の被災を踏まえ、気象情報と水位情報を組み合わせた分析により流域ごとの増水の仕方を整理しておいて、早めの避難につなげるべきでは。
- 自治体は、「避難準備・高齢者等避難開始」情報を発令するということは、イコール「避難所を開設して、かつ、そこである程度長丁場の避難を受け入れること」をきちんと受け止めて、受け入れ体制を含めた準備しておかなければならない。
- 市町村の避難情報の出し方を見ると、大量の指示を発令しているところがあり、エリアメールが頻繁に来ているうちに、自分のところの避難情報がどうなっているのか分かりにくくなる。
- 10月12日の22:00に2回目の大雨特別警報が発令された際は全県で1万人の避難者であったのが、翌朝の5:00には2万人を超えた避難者となっており、まさに夜中の大雨の災中に避難した人が多かったことはとても危険な状況だった。そのような状況では垂直避難や近場の高い場所への避難が必要なのではないか。
- 避難指示等のあった地域の住民が皆避難したら、避難場所は絶対足りなくなる。ハザードマップで自分の家が浸水することが分かったら、発災時には親戚、知人、勤め先の会社など、ハザードマップの白地地域（安全な地域）に避難するというのが、マイ避難プラン。そうした取組を県でモデル的に進めてはどうか。
- 命を守る取組のため、市町村のBCPや受援計画を作っておくとか、ハザードマップ活用を促進するとか、事前準備の課題についても検証委員会で整理しておくことが必要。
- 沖縄では大きな台風が頻繁に通るが、死者や家屋に被害が出ることはめったにない。それは、台風が発生したら必ず沖縄にくるものと住民が考えていて、災害に人が備えておけば被害は生じないという災害文化があるからと聞いている。災害文化は頻繁に災害が起きないと成立しないが、発災前の備えを行政的に推進していくことはやはり必要。

(参考)

市町村長防災危機管理ラボ（R2.1.8開催）大西熊本市長（講師）より
『空振り』でもいいから避難させる。そこに尽きる」

5 迅速で的確な避難行動に向けた取組(水害から命を守るために)

住民が水害から命を守り、迅速で的確な避難行動を行うためには、市町村の避難情報が早期に発令されて住民へ的確に伝達されるとともに、安全な避難場所や避難所が早期に開設されることが必要である。

さらに、避難行動要支援者の避難支援を行政と地域が連携して行うこと、高齢者や乳幼児などが安心して避難できる避難所を開設することなどにより、様々な事情がある住民が避難しやすい環境をつくることが重要である。

併せて、平時から自宅などの水害リスクや避難する場所などを確認しておくことで、いざという時の迅速な避難行動の実践につながることから、住民一人一人の「自らの命は自ら守る」自助の意識を醸成して避難に関する理解を深める取組を行う必要がある。

加えて、仕事中の被災を防ぐためには、事業者に対して従業員の安全を守るための配慮を呼びかけていくことも必要である。

以上を踏まえ、この中間報告のまとめとして、出水期に向けて実施すべき行政の取組、県民の皆様や事業者に周知すべき事項について以下に記載する。

(1) 市町村の取組

- 自らの命を自ら守るための防災に関する周知
 - ・ 警戒レベル情報の意味やあらかじめ平時から避難行動を考えていただく取組など、自らの命を自ら守るための防災に関する周知に取り組む。
 - ・ 水害や土砂災害のハザードマップの内容について、住民へ積極的に周知する。
- 避難情報の早期発令
 - ・ 住民が早期に避難行動をとれるよう、気象や河川の状況を踏まえて、空振りをおそれず避難情報を早期に発令する。
- 避難情報の確実かつ効果的な伝達
 - ・ 避難情報は、テレビやエリアメールに加え、コミュニティFMや直接の呼びかけなど多様なツールを活用して情報を確実に伝達する。
 - ・ 「雨」や「水位」の情報も交えるなど、住民の避難行動を促進するための呼びかけを行う。

- 避難行動要支援者への積極的な支援 (※ 5 ページ参照)
 - ・ 名簿や個別計画を活用し、関係機関と連携して積極的な支援を行う。
- 避難場所や避難所の早期開設 (※ 6 ページ参照)
 - ・ 「避難準備・高齢者等避難開始 (警戒レベル3)」の発令等に合わせ、できる限り多数の施設を早期に開設する。
 - ・ 高齢者や乳幼児、障がい者など受入する避難所やペット同行者を受け入れできる避難所の開設を検討する。
 - ・ 避難所における、新型コロナウイルス感染症やノロウイルスなどの感染症への対策を徹底するとともに、安全な親戚知人宅など避難の分散化を図る呼びかけを行う。

(2) 県の取組

- 気象情報や避難情報の発信強化
 - ・ 防災専門ツイッターやインターネット等を活用した防災情報の発信を行う。
- 自らの命を自ら守るための防災に関する周知
 - ・ 警戒レベル情報の意味やあらかじめ平時から避難行動を考えていただく取組など、自らの命を自ら守るための防災に関する周知に取り組む。
 - ・ 国 (内閣府・消防庁) が令和2年度の出水期前に展開する「避難の理解力向上キャンペーン」に併せた普及啓発を実施する。
- 自主防災組織の人材育成や活動活性化に向けた取組
- 市町村に対する支援
 - ・ 避難情報の的確な発令や住民への伝達、避難行動要支援者支援の取組などについて、市町村への個別訪問等を通して支援する。
 - ・ 避難所運営に係る人的支援を行う。
 - ・ 避難所における新型コロナウイルス感染症対策に係る支援を行う (物品購入・民間宿泊施設開設に係る費用補助)。
- 引き続き検証委員会における議論を踏まえた県の災害対応能力の強化を図る。

(3) 県民の皆様に周知すべきこと

- 「自宅等の水害の危険性」や「避難する場所」の確認
 - ・ 自宅や職場の自然災害の危険性について、市町村が作成した水害や土砂災害のハザードマップ等で確認すること。
 - ・ 市町村のハザードマップ等で指定避難場所・避難所を確認すること。
 - ・ ハザードマップ等により安全な場所と確認できる親戚や知人等の家がある場合は、災害の際に避難を受け入れてもらえるか相談しておくこと。

※ 参考資料1 「避難行動判定フロー (内閣府資料)」参照

- 具体的な「自分の避難計画」の作成
 - ・ 避難する場所や避難の際に家から持ち出す物、避難先までの経路などを検討して具体的な避難計画を作成しておくこと。
 - ・ 作成した避難計画を家族で話し合っ共有し、同居する高齢者の方などにあらかじめ避難することの理解を得ておくこと。
- 「避難情報の入手方法」の確認
 - ・ 市町村が多様な手段（テレビや携帯電話のエリアメール、防災行政無線など）で発信していること。
 - ・ テレビのデータ放送で簡単かつ速やかに避難情報や避難所の情報を入手できること。リモコンのデータ放送の操作方法。
- 「避難情報」や「身を守る行動」の理解
 - ・ 市町村から「避難勧告」が発令されたら必ず避難（高齢者等は「高齢者等避難準備・避難開始」で避難）することなど。
 - ・ 水平避難をしていない時に、市町村から「災害発生情報」が出された場合（警戒レベル5）及び「大雨特別警報」や「氾濫発生情報」が発表された場合（警戒レベル5相当情報）は、垂直避難（自宅の上階等への避難）など、身の安全を守る行動をとるべきこと。
 - ・ 避難した後に雨が止んだ場合でも、洪水警報が継続している場合は、危険な洪水災害が発生する可能性があるため、警報が解除されるまでは避難先から自宅へ戻ったり、自宅の上階から1階へ降りたりしないよう周知する。
 - ・ 水害発生時は不要不急の外出や移動は避けるよう周知する。

※ 参考資料2 「避難情報のポイント (内閣府資料)」参照

(4) 事業者にお願すべきこと

- 水害に対する従業員の身の安全の確保
 - ・ 台風のように事前に被害がある程度予想できる場合には、勤務時間の短縮やテレワークの導入などにより、災害発生前に従業員が自宅へ戻り、安全な避難場所等に移動できるよう配慮すること。
 - ・ 水害が発生しているときに従業員を屋外で移動させることは命を失う危険を伴うことから、業務の中止や従業員の職場での避難（危険の中帰宅させない）について、配慮すること。

【参考】

県から県民の皆様や事業者への呼びかけ

自分と大切な人の命を守るために「避難の理解力向上キャンペーン」実施中
(県HPへのリンク)

(<http://>) ⇒ 「 福島県 マイ避難 」で検索

※ 内容は次ページのとおり。

自分と大切な人の命を守るために

「避難の理解力向上キャンペーン」実施中！！

01 「避難の理解力向上キャンペーン」とは？

- 令和元年東日本台風（台風第19号）等の教訓を踏まえ、一人一人が「自らの命は自らが守る」という意識を持ち、避難に関する理解力の向上を図るため、日本全国で展開される普及啓発活動です。
《リンク》 [令和元年台風第19号等による災害からの避難に関するワーキンググループ（内閣府へのリンク）](http://www.bousai.go.jp/fusuigai/typhoonworking/index.html)
(<http://www.bousai.go.jp/fusuigai/typhoonworking/index.html>)
- これから迎える梅雨や台風シーズンでは、風水害（浸水・洪水、土砂災害など）のリスクが高まります。自らの命、大切な人の命を守るために、この機会に避難に関する理解を深め、いつ起こるか分からない災害に備えましょう。

02 「マイ避難」のススメ

（1）ハザードマップを確認しよう！！

- 「避難」とは、「難」を「避」け、安全を確保することです。
- 洪水や土砂災害が発生した場合、自宅周辺がどのような影響を受ける可能性があるか、お住まいの市町村が作成するハザードマップで確認しましょう。
《リンク》 [ふくしまぼうさいウェブ - 県内市町村ハザードマップページ](http://www.pref.fukushima.lg.jp/site/bousai/)
(<http://www.pref.fukushima.lg.jp/site/bousai/>)
- ※ ハザードマップに色が塗られていなくても、周りと比べて低い土地や崖のそばなどにお住まいの方は、市町村からの避難情報を参考に必要に応じて避難してください。

（2）避難する場所を考えよう！！

- お住まいの市町村では、緊急時の避難先として「指定緊急避難場所」や「指定避難所」を公表しています。ハザードマップ等で最寄りの避難先を確認しておきましょう。

(用語説明)

- ・ **指定緊急避難場所**…居住者等が災害から命を守るために緊急的に避難する施設又は場所。

(屋外のグラウンドや公園も含まれます。)

- ・ **指定避難所**…避難した居住者等が災害の危険がなくなるまで一定期間滞在し、又は災害により自宅へ戻れなくなった居住者等が一時的に滞在する施設。

○ 安全な場所に親戚・知人宅がある場合は、緊急時の避難先として考えてみましょう。避難を受け入れてもらうことについて、日頃から話し合っておきましょう。

(3) 避難のタイミングを考えよう！！

○ 市町村では、住民避難情報と併せて **5段階の警戒レベル** を発令します。
 ○ また、洪水、土砂災害が発生する危険性の高まりに応じて、気象庁や県では **警戒レベル相当情報** を発表します。

名称：警戒レベル 発信者：市区町村等 内容：避難情報			名称：警戒レベル相当情報 発信者：気象庁や都道府県等 内容：河川水位や雨の情報		
警戒 レベル	住民がとるべき行動	避難情報	防災気象情報(警戒レベル相当情報)		
			浸水の情報(河川)	土砂災害の情報(雨)	
5	命を守る最善の行動	災害発生情報	5相当	氾濫発生情報	大雨特別警報 (土砂災害)
4	危険な場所から 全員避難	避難勧告 (避難指示(緊急))	4相当	氾濫危険情報	土砂災害警戒情報
3	危険な場所から 高齢者などは避難	避難準備・ 高齢者等避難開始	3相当	氾濫警戒情報 洪水警報	大雨警報
2	ハザードマップ等で 避難方法を確認	大雨注意報 洪水注意報	2相当	氾濫注意情報	—
1	最新情報に注意	早期注意情報	1相当	—	—

《ファイル》・ [避難情報のポイント](#) (pdf ファイル)

- 避難行動に介助や時間を要する方は、原則として警戒レベル3「避難準備・高齢者等避難開始」で避難しましょう。
- 「**避難指示（緊急）**」は、必ず発令されるものではありません。立退き避難に必要な時間や日没時間等を考慮して発令される警戒レベル4「**避難勧告**」が発令されたタイミングで避難を開始しましょう。
- 市町村から住民避難情報が発令されていない場合であっても、防災気象情報（警戒レベル相当情報）を参考に避難の必要性を考えましょう。
- 警戒レベル5「**災害発生情報**」は、既に災害が発生している状況であり、無理に屋外へ避難することは控え、自宅の少しでも安全な部屋へ移動するなど、命を守る最善の行動をとってください。
- 雨が降りやんでも、河川の上流に降った大雨が、時間が経ってから洪水を起こす可能性があります。市町村が避難情報を解除するまで、避難先にとどまりましょう。

※ 「マイ避難」を計画する際に… 「避難行動判定フロー」を活用しよう！！

《ファイル》・ [避難行動判定フロー](#) (pdf ファイル)

・ [避難行動判定フロー（小学生用）](#) (pdf ファイル)

・ [避難行動判定フローの参考情報](#) (pdf ファイル)

（４）防災グッズを備えよう！！

- 避難するときに必要な物資をあらかじめ準備し、非常時にすぐ持ち出せるようリュックなどに入れておきましょう。
- 自宅で避難生活を送ることに備え、非常用の食料や飲用水などを備蓄しましょう。

《リンク》そなえるふくしまノート

(<http://www.pref.fukushima.lg.jp/sec/01010a/sonafukunote.html>)

（５）新型コロナウイルス感染防止のために

- 安全な所にある親戚・知人宅への避難は、避難所が密集状態になることを避けることにもつながります。
- 避難所へ避難する場合は、マスクや消毒液、体温計などが不足している場合もありますので、自ら携行するように心がけましょう。

- 避難所における新型コロナウイルスの感染を防止するため、市町村では様々な対策に取り組んでいます。避難所では市町村の指示に従って行動してください。

03 福祉関係者の皆様へ

- 高齢者や障がい者宅を訪問する際、本人と一緒にハザードマップ等を確認し、居宅の災害リスクについて共有して下さい。
- 居宅の災害リスクを踏まえた災害時の適切な避難行動（避難場所、タイミング、周知方法など）についても、本人や家族の皆さんと確認するようお願いいたします。

04 事業者の皆様へ

- 従業員や利用客の皆さんの命を災害から守るために、事業場等が所在する場所の災害リスクと災害時の避難行動について、ハザードマップや避難行動判定フロー等で確認しておきましょう。
- 災害時は、外出抑制等により従業員等の安全確保を最優先することが重要です。テレワークの推進、計画休業、事業所における宿泊等、通勤・外出に伴う被災リスクの低減方策について日頃から検討をお願いします。

台風・豪雨時に備えてハザードマップと一緒に「避難行動判定フロー」を確認しましょう

平時に確認

「自らの命は自らが守る」意識を持ち、自宅の災害リスクととるべき行動を確認しましょう。

避難行動判定フロー

あなたがとるべき避難行動は？ **必ず取組みましょう**

ハザードマップ*で自分の家がどこにあるか確認し、印をつけてみましょう。

*ハザードマップは浸水や土砂災害が発生するおそれの高い区域を着色した地図です。着色されていないところでも災害が起こる可能性があります。

家がある場所に色が塗られていますか？

いいえ

色が塗られていなくても、周りと比べて低い土地や崖のそばなどにお住まいの方は、市区町村からの避難情報を参考に必要に応じて避難してください。

はい

災害の危険があるので、原則として*、自宅の外に避難が必要です。

例外

*浸水の危険があっても、
 ①洪水により家屋が倒壊又は崩落してしまうおそれの高い区域の外側である
 ②浸水する深さよりも高いところにいる
 ③浸水しても水がひくまで我慢できる、水・食糧などの備えが十分にある場合は自宅に留まり安全確保をすることも可能です。
 *土砂災害の危険があっても、十分堅牢なマンション等の上層階に住んでいる場合は自宅に留まり安全確保をすることも可能です。

解説は裏面をご覧ください

ご自身または一緒に避難する方は避難に時間がかかりますか？

いいえ

はい

安全な場所に住んでいて身を寄せられる親戚や知人はいますか？

はい

いいえ

警戒レベル3が出たら、**安全な親戚や知人宅に避難**しましょう(日頃から相談しておきましょう)

警戒レベル3が出たら、市区町村が指定している**指定緊急避難場所**に避難しましょう

安全な場所に住んでいて身を寄せられる親戚や知人はいますか？

はい

いいえ

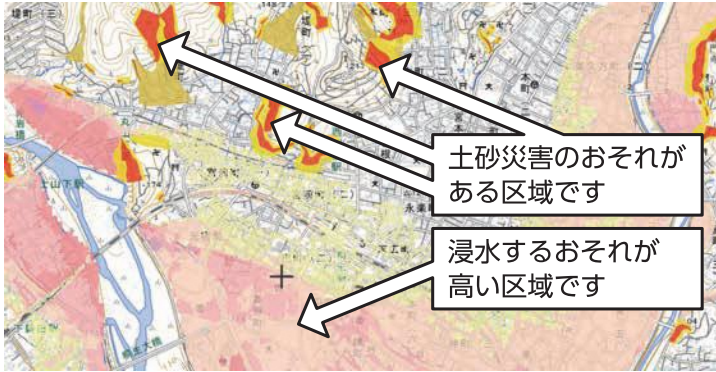
警戒レベル4が出たら、**安全な親戚や知人宅に避難**しましょう(日頃から相談しておきましょう)

警戒レベル4が出たら、市区町村が指定している**指定緊急避難場所**に避難しましょう

避難行動判定フローの参考情報

ハザードマップの見方

必ず確認してください



※ハザードマップの着色や凡例は市町村によって異なる場合があります。

凡例

水害

洪水浸水想定区域
(浸水深)

3~4階	5m~10m未満 (3階床上浸水~4階軒下浸水)
2階	3m~5m未満 (2階床上~軒下浸水)
1階	0.5m~3m未満 (1階床上~軒下浸水)
1階床下	0.5m未満 (1階床下浸水)

土砂災害

土砂災害警戒区域：■
土砂災害のおそれがある区域

土砂災害特別警戒区域：■
建造物に損壊が生じ、住民等の生命又は身体に著しい危害が生じるおそれがある区域



ハザードマップポータルサイト

検索

ハザードマップの見方

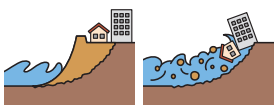
もっと詳しく知りたい人向け

次の3つが確認できれば浸水の危険があっても自宅に留まり安全を確保することも可能です

① 家屋倒壊等氾濫想定区域に入っていないか



流速が早いため、
木造家屋は倒壊する
おそれがあります



地面が削られ家屋は
建物ごと崩落する
おそれがあります

② 浸水深より居室は高いか

3~4階	5m~10m未満 (3階床上浸水~4階軒下浸水)
2階	3m~5m未満 (2階床上~軒下浸水)
1階	0.5m~3m未満 (1階床上~軒下浸水)
1階床下	0.5m未満 (1階床下浸水)

③ 水がひくまで我慢できるか、 水・食糧などの備えは十分か



※①家屋倒壊等氾濫想定区域や、③浸水継続時間はハザードマップに記載がない場合がありますので、お住いの市町村へお問い合わせください。なお、重ねるハザードマップには記載がありません。

※土砂災害の危険があっても、十分堅牢なマンション等の上層階に住んでいる場合は自宅に留まり安全確保をすることも可能です。



警戒レベル3や4が出たら、危険な場所から避難しましょう



「避難」とは「難」を「避」けることです
安全な場所にいる人は、避難場所に行く必要はありません



避難先は小中学校・公民館だけではありません
安全な親戚・知人宅に避難することも考えてみましょう

※緊急時に身を寄せる避難先は、市町村が指定する「指定緊急避難場所」や、安全な親戚・知人宅など様々です。普段からどこに避難するかを決めておきましょう。

※「指定緊急避難場所」は、災害の種類ごとに安全な場所が指定されています。(小中学校、公民館など)

※災害が落ち着いた後に、自宅が被災し、帰宅できない場合には、しばらく避難生活を送るため、「指定避難所」に行きましょう。

わからないことがありましたらお住まいの市区町村にお問い合わせください。

(参考) 内閣府防災ホームページ「令和元年台風第19号等による避難に関するワーキンググループ」

<http://www.bousai.go.jp/fusuigai/typhoonworking/index.html>

台風・豪雨時に「避難情報のポイント」を確認し避難しましょう

緊急時に確認

避難情報のポイント

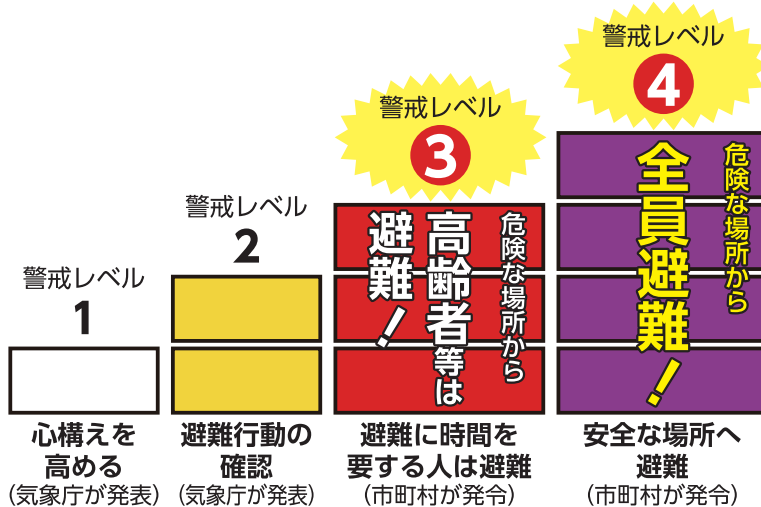
!.....必ず確認してください.....!

市区町村から出される避難情報(警戒レベル)

! 避難とは難を避けること、つまり安全を確保することです。安全な場所にいる人は、避難する必要はありません。

! 危険な場所から警戒レベル3で〈高齢者などは避難〉、警戒レベル4で〈全員避難※1〉です。

※1 警戒レベル4「全員避難」は、高齢者などに限らず全員が危険な場所から避難するタイミングです。



警戒レベル4避難勧告で危険な場所から避難です

警戒レベルは、水害や土砂災害に備えて住民がとるべき行動をお知らせするために5段階にレベル分けしたもので、市区町村が避難情報と合わせて出す情報です。

! 警戒レベル5はすでに災害が発生している状況です。

- 警戒レベル5が出てまだ避難できていない場合は、自宅の少しでも安全な部屋に移動したり、すぐ近くに安全な建物があればそこに移動するなど、命を守るための最善の行動をとってください。
- 警戒レベル5災害発生情報は、市区町村が災害発生を把握できた場合に、可能な範囲で出される情報であり、必ず出される情報ではありません。

! 豪雨時の屋外避難は危険です。車の移動も控えましょう。

! 警戒レベル4には避難勧告や避難指示(緊急)※2がありますが、いずれにしても警戒レベル4で避難しましょう。

- 警戒レベル4避難勧告は立退き避難に必要な時間や日没時間等を考慮して発令されるもので、このタイミングで危険な場所から避難する必要があります。
- ※2 警戒レベル4避難指示(緊急)は、必ず発令されるものではなく、地域の状況に応じて緊急に又は重ねて避難を促す場合などに発令されることがあるものです。

国土交通省・気象庁・都道府県から出される 河川水位や雨の情報(警戒レベル相当情報)

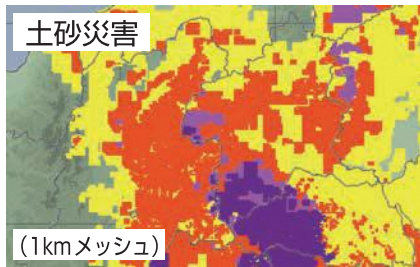
危険度分布で、お住まいの地域の状況を確認しましょう

気象庁から市区町村単位の警戒レベル相当情報*が出されたら、お住まいの地域の状況が詳細にわかる情報(危険度分布)を確認してください。**紫色は危険度が高いことを示しています。**

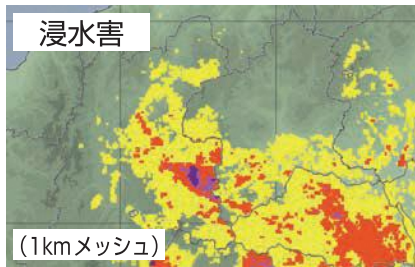
住所を登録しておけば、お住まいの地域が危険になったら自動的にスマートフォンに通知される「危険度分布通知サービス」もありますので、ご活用ください。

危険度分布

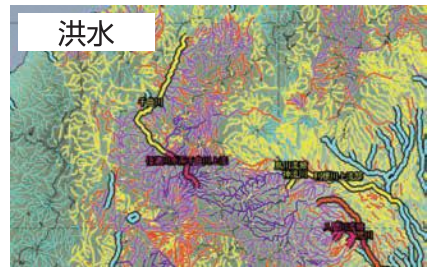
検索



紫：崖・溪流の近くは危険



紫：低地は危険



紫：河川沿いは危険

*市区町村単位で発表される情報には、大雨特別警報、土砂災害警戒情報、洪水警報などがあります。

市区町村が出す警戒レベルで確実に避難しましょう

気象庁などから出る河川水位や雨の情報を参考に自主的に
早めの避難をしましょう

名称：警戒レベル
発信者：市区町村等
内容：避難情報

名称：警戒レベル相当情報
発信者：気象庁や都道府県等
内容：河川水位や雨の情報

警戒レベル	住民がとるべき行動	避難情報等
5	命を守る最善の行動	災害発生情報
4	危険な場所から全員避難	避難勧告(避難指示(緊急))
3	危険な場所から高齢者などは避難	避難準備・高齢者等避難開始
2	ハザードマップ等で避難方法を確認	大雨注意報 洪水注意報
1	最新情報に注意	早期注意情報

防災気象情報(警戒レベル相当情報)	
浸水の情報(河川)	土砂災害の情報(雨)
5相当	氾濫発生情報 大雨特別警報(土砂災害)
4相当	氾濫危険情報 土砂災害警戒情報
3相当	氾濫警戒情報 洪水警報 大雨警報
2相当	氾濫注意情報 ---
1相当	---

*「避難勧告等に関するガイドライン」の趣旨を変えずに、より分かりやすい表現にしています。

市区町村長は、警戒レベル相当情報(河川や雨の情報)のほか、地域の土地利用や災害実績なども踏まえ総合的に警戒レベル(避難情報)の発令判断をすることから、警戒レベルと警戒レベル相当情報が出るタイミングや対象地域は必ずしも一致しません。

わからないことがありましたらお住まいの市区町村にお問い合わせください。

(参考) 内閣府防災ホームページ「令和元年台風第19号等による避難に関するワーキンググループ」

<http://www.bousai.go.jp/fusuigai/typhoonworking/index.html>

福島県

「台風第19号等」住民避難行動調査業務 報告書

令和2年5月

株式会社サーベイリサーチセンター